

Uchwała nr V/138/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobierzycy projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobierzycy na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wyduje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobierzycy projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobierzycy na 2026 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Kobierzycy na 2026 r. Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. określono:

- dochody ogółem w kwocie 422.264.378,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 408.731.747,69 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 13.532.630,31 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 527.620.511,58 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 359.558.528,02 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 168.061.983,56 zł
- deficyt budżetu w kwocie 105.356.133,58 zł,
- przychody ogółem w kwocie 105.356.133,58 zł, z tego wolne środki w kwocie 7.541.493,00 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek w kwocie 73. 956133,58 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych w kwocie 81.139.115,72 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 7.541.493,00 zł.

W § 3 ust. 1 projektu uchwały określono: "Różnica między dochodami i wydatkami stanowi planowany deficyt budżetu w kwocie 105.356.133,58 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych oraz planowanej do zaciągnięcia pożyczki."

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących (nadwyżka operacyjna) o kwotę 90.488.380,77 zł, natomiast planowane wydatki majątkowe są niższe od planowanych dochodów majątkowych (deficyt majątkowy) o 154.529.353,25 zł.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobierzyce na lata 2026–2040 (WPF). Przewidywana wg projektu WPF kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 51.359.720,00 zł, co stanowi 12,51% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p.

W 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 2,13%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 33,52% z uwzględnieniem planu na III kw. 2025 roku. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2040) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

W związku z planowaniem w budżecie przychodów z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym wskazuje się na konieczność ustalenia w budżecie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek (art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p.). Ponadto w uchwale budżetowej organ stanowiący może upoważnić Wójta do zaciągania zobowiązań zwrotnych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p. (art. 212 ust. 2 pkt 1 u.f.p.).

Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 u.f.p.

Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

W związku z planowaniem w 2026 r. niezrównoważonego systemu gminnego gospodarowania odpadami komunalnymi (dochody pochodzące z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu na kwotę 7.920.801 zł) Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia przez organ stanowiący uchwały w sprawie pokrycia w 2026 roku części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 2da pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - Dz.U. z 2025 r. poz. 733).

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej na 2026 rok został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło