

Uchwała nr V/124/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobierzyce projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobierzyce na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobierzyce projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobierzyce na 2025 rok

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Kobierzyce na 2025 r. Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.

W projekcie uchwały budżetowej na 2025 r. określono:

- dochody ogółem w kwocie 429.160.254,12 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 415.106.085,61 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 14.054.168,51 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 511.799.369,84 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 324.617.704,84 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 187.181.665,00 zł
- deficyt budżetu w kwocie 82.639.115,72 zł,
- przychody ogółem w kwocie 87.657.890,72 zł, z tego wolne środki w kwocie 5.018.775,00 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.500.000,00 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych w kwocie 81.139.115,72 zł
- rozchody ogółem w kwocie 5.018.775,00 zł.

W § 3 ust. 1 projektu uchwały określono: "Różnica między dochodami i wydatkami stanowi planowany deficyt budżetu w kwocie 82.639.115,72 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z nadwyżki, z lat ubiegłych oraz planowanej do zaciągnięcia pożyczki".

W związku z planowaniem w budżecie przychodów z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym wskazuje się na konieczność ustalenia w budżecie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek (art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p.). Ponadto w uchwale budżetowej organ stanowiący może upoważnić zarząd do zaciągania

kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p. (art. 212 ust. 2 pkt 1 u.f.p.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 90.488.380,77 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025–2040 (WPF). Przewidywana wg projektu WPF kwota długu na koniec 2025 r. wynosi 25.686.992,00 zł, co stanowi 6,2% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p.

W 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 1,55%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 33,42% z uwzględnieniem planu na III kw. 2024 roku. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2026–2040) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 u.f.p.

Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej na 2025 rok został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło