

Zamawiający:

Gmina Kobierzyce
al. Pałacowa 1, 55-040 Kobierzyce



ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI W GMINIE KOBIERZYCE za 2019 r.

WYKONAWCA

proGEO
sp. z o.o.

proGEO sp. z o.o.
50-541 Wrocław, Al. Armii Krajowej 45
tel. +48 71 360 45 15, fax +48 71 360 45 31
www.progeo.wroc.pl

Dokument opracował zespół pod kierunkiem:

mgr Marty Gaworeckiej

.....
(podpis)

Skład zespołu projektowego:

dr Sławomir Chybiński
mgr Marta Gaworecka
mgr Marcin Olearnik
mgr Andrzej Krzyśków

Wrocław, kwiecień 2020 r.

SPIS TREŚCI

1. WSTĘP	4
2. WYBRANE ZAGADNIENIA Z ZAKRESU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI	5
2.1 Wzrost cen za przetwarzanie odpadów	5
2.2 Analiza problemów w gospodarce odpadami wg Raportu „Przeciwdziałanie szarej strefie w Polsce 2018/2019”	7
2.3 Analiza najważniejszych zmian przepisów prawnych (ustawa z dnia 19.07.2019 r.).....	8
2.4 System kaucyjny	10
3. CHARAKTERYSTYKA DEMOGRAFICZNA GMINY KOBIERZYCE	11
4. SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2019 ROKU.....	12
4.1 Kompetencje legislacyjne gminy w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.....	12
4.2 Uchwały w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązujące na terenie gminy Kobierzyce w 2019 r.	13
4.3 Charakterystyka uchwał obowiązujących w 2019 r.	16
4.4 Obowiązujący w 2019 r. model organizacji systemu gospodarowania odpadami	28
4.4.1 Częstotliwość odbioru odpadów	29
4.4.2 Sposób naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	29
4.5 Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy Kobierzyce	30
4.6 Liczba właścicieli, którzy nie zawarli umowy korzystania z usług odbierania odpadów komunalnych (art. 9tb ust. 1 pkt 5)	31
4.7 Słabe i mocne strony szczegółowych rozwiązań modelu gospodarowania odpadami obowiązującym w 2018 r.	32
4.8 Realizacja wniosków określonych w Analizie za 2018 r.	33
5. DZIAŁANIA INFORMACYJNO-EDUKACYJNE	34
5.1 Uwarunkowania formalno – prawne działań informacyjno-edukacyjnych.....	34
5.2 Działania informacyjno-edukacyjne realizowane w 2019 r.	35
6. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA NIESEGREGOWANYCH (ZMIESZANYCH) ODPADÓW KOMUNALNYCH, BIOODPADÓW STANOWIĄCYCH ODPADY KOMUNALNE ORAZ PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH I POZOSTAŁOŚCI Z PROCESU MECHANICZNO – BIOLOGICZNEGO PRZETWARZANIA NIESEGREGOWANYCH (ZMIESZANYCH) ODPADÓW KOMUNALNYCH.....	36
6.1 Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579)	36
6.2 Uwarunkowania gospodarki odpadami według zapisów wojewódzkiego planu gospodarki odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2016-2022	38

7. IŁOŚCI ODPADÓW WYTWARZANYCH I ZAGOSPODAROWANYCH Z GMINY KOBIERZYCE	39
7.1 Ilość odebranych odpadów komunalnych w latach 2012 – 2019	39
7.1.1 Ilość odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.....	39
7.1.2 Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.....	41
7.2 Poziomy gospodarowania wybranymi rodzajami odpadów osiągnięte w latach 2012 – 2019	42
7.2.1 Wymagania prawne w zakresie poziomów gospodarowania wybranymi rodzajami odpadów.....	42
7.2.2 Poziomy osiągnięte przez gminę Kobierzyce w latach 2012 – 2019.....	44
8. ANALIZA POTRZEB INWESTYCYJNYCH ZWIĄZANYCH Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI	45
8.1 Możliwości rozbudowy i modernizacji instalacji w świetle zmian przepisów prawnych (ustawa z dnia 19 lipca 2019 r.)	45
8.2 Zadania inwestycyjne realizowane przez gminę Kobierzyce	45
9. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH.....	46
10. DALSZE KSZTAŁTOWANIE SYSTEMU ODBIORU I ZAGOSPODAROWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH NA TERENIE GMINY KOBIERZYCE	47
11. WYKORZYSTANE MATERIAŁY	48

1. WSTĘP

Niniejszy dokument opracowany został przez firmę proGEO sp. z o.o. z Wrocławia, na zlecenie Gminy Kobierzyce, zgodnie z Umową Nr RINiŚ.ZL.34.2020 zawartą w dniu 6 marca 2020 r.

Podstawę do przeprowadzenia „Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Kobierzyce za 2019 r.” stanowią zapisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (t.j. Dz. U. z 2019, poz. 2010 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 w/w ustawy Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 9tb ust. 2 w/w ustawy analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy. Analiza podlega także publicznemu udostępnieniu na stronie BIP urzędu gminy (art. 9tb ust.3).

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzana jest na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i w szczególności obejmuje (art. 9tb ust. 1 w/w ustawy):

- 1) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

W ramach analizy wykorzystano dostępne materiały związane z prowadzeniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy, a także opracowania dotyczące zakładów zajmujących się zagospodarowaniem odpadów z Gminy Kobierzyce. Analiza stanowi podsumowanie i uszeregowanie rekomendacji optymalizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wytwarzanymi na terenie gminy.

2. WYBRANE ZAGADNIENIA Z ZAKRESU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI

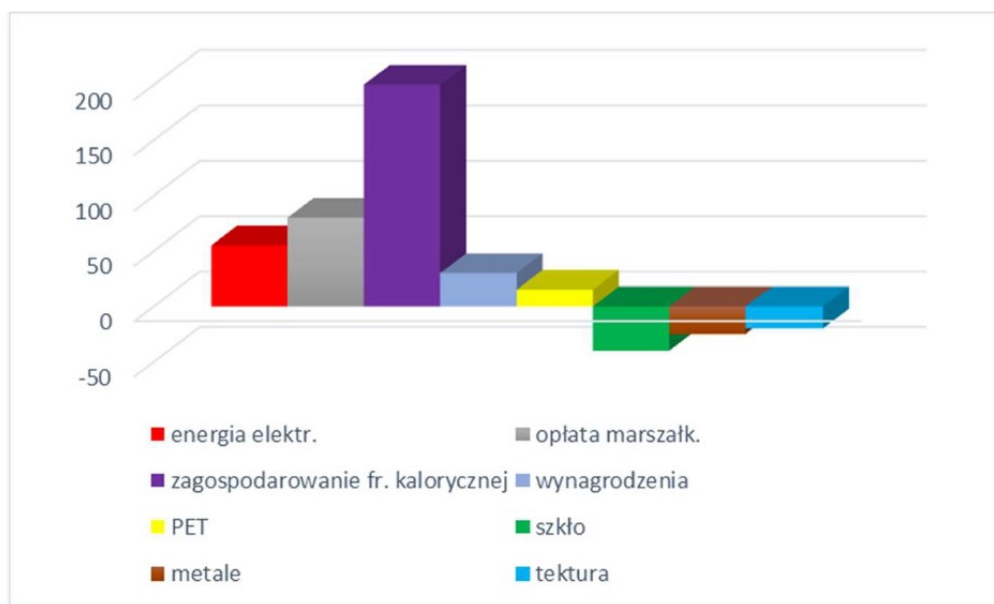
2.1 Wzrost cen za przetwarzanie odpadów

W ostatnich latach nastąpił wzrost kosztów przetwarzania odpadów z uwagi na:

- wzrost kosztów zagospodarowania odpadów kalorycznych,
- wzrost opłaty za składowanie odpadów,
- dostosowanie do nowych przepisów (zabezpieczenie roszczeń, monitoring wizyjny, nowe przepisy p.poż.),
- dostosowanie instalacji do wymogów BAT,
- wzrost kosztów energii, paliwa, kosztów osobowych,
- brak wzrostu cen za sprzedaż surowców,
- zmniejszenie możliwości sprzedaży niektórych surowców (np. folie),
- brak rozszerzonej odpowiedzialności producenta i bardzo niskie dopłaty do wysegregowanych surowców,
- słaba jakość selektywnie zbieranych odpadów.

Ceny przyjęcia odpadów do instalacji MBP wynoszą 300-600 zł/Mg.

Rysunek 2.1 Wzrost kosztów przetwarzania odpadów w latach 2014 – 2019 [%]

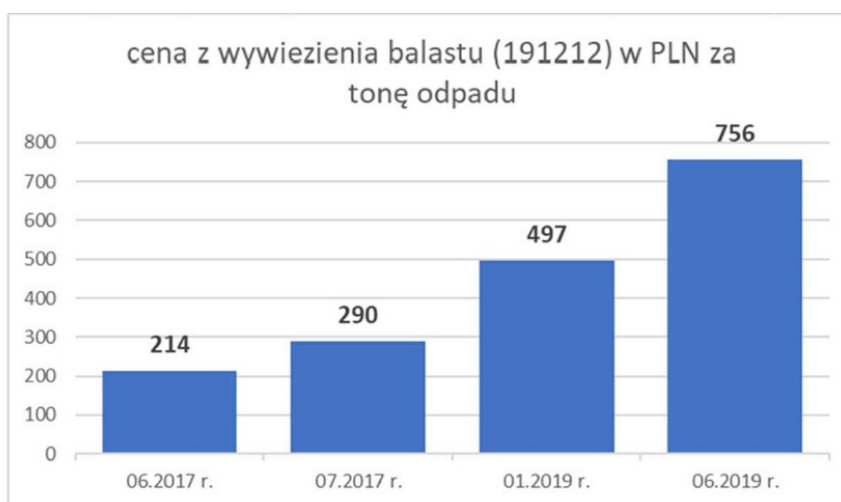


Źródło: materiały proGEO Sp. z o.o., dane z przykładowego RIPOK z woj. lubelskiego

Największy wzrost kosztów związany jest z możliwością przekazania frakcji kalorycznej, której zakaz składowania wprowadzono od początku 2016 r., przy braku mocy przerobowych instalacji do przetwarzania tych odpadów. Bieżące moce przerobowe instalacji termicznych w kraju można szacować na:

- spalarnie 1,0-1,2 mln ton rocznie (w tym głównie odpady zmieszane),
- cementownie – 1,3-1,5 mln ton rocznie (paliwo alternatywne, w tym w znacznej części z odpadów przemysłowych)

Razem maksymalnie 2,3-2,7 mln ton rocznie (+/- 15%) z czego 1,5-2,0 mln ton odpadów kalorycznych wydzielonych z odpadów komunalnych. Natomiast zapotrzebowanie rynku odpadów komunalnych to ok. 3,6-4,5 mln ton rocznie, co oznacza brak mocy przerobowych ok. 2,0-3,0 mln ton rocznie! Z tego względu od 2016 r. nastąpił radykalny wzrost cen odbioru frakcji kalorycznej.

Rysunek 2.2 Przykładowy wzrost cen odbioru frakcji kalorycznej

Źródło: materiały proGEO Sp. z o.o., BIP, zakład na terenie Dolnego Śląska, ceny brutto

W obecnym stanie prawnym nie widzi się podstaw do szacowania obniżki kosztów związanych z pozbywaniem się frakcji kalorycznej. Wielokrotnie sugerowano propozycje rozwiązań (zestawienie A. Krzyśków, Gospodarka odpadami w Polsce – wyzwania i problemy, Kamienna Góra, czerwiec 2019 r.):

- zawieszenie (czasowe) zakazu deponowania frakcji kalorycznej do czasu zapewnienia rynku zbytu,
- możliwość deponowania odpadów o podwyższonej kaloryczności w przypadku nieskuteczności 3 przetargów (brak oferentów),
- podniesienie (czasowe) wartości w rozporządzeniu określających odpady kaloryczne na np. 11 MJ/kg s.m. (zamiast 6 MJ/kg s.m.) – stanowi to balast z odpadów komunalnych pozbawiony znacznych ilości frakcji palnych,
- wydłużenie okresu magazynowania odpadów (wzorem Niemiec) z 1 roku do 5 lat,
- weryfikacja WPGO pod kątem stopnia zaawansowania budowy instalacji termicznych i umożliwienie (w przypadku braku mocy) realizacji nowych inwestycji i wykorzystanie rynku ciepłownictwa,
- zaliczenie (części) spalania paliw alternatywnych jako OZE.

Niezbędne jest również wprowadzenie systemu rozszerzonej odpowiedzialności producentów (ROP). Zgodnie z dyrektywą PEiR UE 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów należy wprowadzić system ROP. Wprowadzono dużą dowolność jak ROP ma wyglądać, ale sugeruje się opłaty za każdą sztukę wprowadzonego opakowania albo masę. Dopłaty producentów opakowań powinny przekraczać 80% kosztów gospodarowania odpadami. Państwa członkowskie mają 4,5 roku na dostosowanie (2022 r.).

2.2 Analiza problemów w gospodarce odpadami wg Raportu „Przeciwdziałanie szarej strefie w Polsce 2018/2019”

W niniejszym rozdziale skrótowo przedstawiono wyniki analizy „Przeciwdziałanie szarej strefie w Polsce 2018/19” opracowanej przez Global Compact Network Poland. Raport powstał w wyniku porozumienia z Ministerstwem Finansów i Krajową Administracją Skarbową (partnerzy merytoryczni: Know-How Hub Centrum Transferu Wiedzy, Polski Instytut Ekonomiczny i Bank Gospodarstwa Krajowego).

Według ostrożnych szacunków, poza ewidencją odpadów może znajdować się ok. 3 mln Mg odpadów. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych w kraju wynosi nie 12 mln ton rocznie, a 15 mln ton rocznie.

Autorzy zwrócili uwagę na nieadekwatny sposób finansowania gospodarki odpadami: problemy z egzekucją opłaty (w tym koszty jej pobierania, ustalania i egzekucji), zaniżanie opłaty przez gminy z przyczyn politycznych, brak adekwatnej do potrzeb opłaty ze strony producentów. Obecny system powoduje, że legalna działalność podmiotów branży odpadowej staje się momentami nieopłacalna, z uwagi na m.in.: brak dodatkowego wsparcia ze strony władzy centralnej, krótkie kontrakty na odbiór odpadów, ryzyko inwestycyjne. Zwrócono uwagę, że dążąc do obniżania cen, kupujemy taniej, lecz nieefektywna lub wręcz niebezpieczną pod względem środowiskowym usługę jednocześnie przyczyniają się do efektu „wypychania” z rynku kontrahentów, którzy spełniają odpowiednie wymogi i działają w legalnej strefie gospodarki. Z podstawowych rekomendacji należy wymienić konieczność wprowadzenia nowego modelu finansowania branży odpadowej, opartego na rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP).

Z punktu widzenia wydolności instalacji sortowania, przetwarzania i recyklingu odpadów w raporcie stwierdzono, że w Polsce występują niedobory odpowiedniej infrastruktury, która mogłaby zapewnić zagospodarowanie wszystkich frakcji odpadów. Niewystarczająca jest ilość instalacji do:

- sortowania odpadów ze zbiórki selektywnej,
- instalacji termicznego przekształcania odpadów,
- instalacji recyklingowych niektórych surowców wtórnych.

Głównymi powodami jest brak zachęt ze strony organów państwowych i samorządowych oraz odpowiednich warunków prawnych i infrastrukturalnych do tworzenia tego typu instalacji. Zwrócono uwagę na brak gwarancji strumienia odpadów i brak stałych stawek zbytu na pozyskany surowiec, przy czasochłonnych i kapitałochłonnych inwestycjach.

Brak jest w kraju szeroko zakrojonych planów infrastrukturalnych, które uniemożliwiają rozwój branży. Dobrym rozwiązaniem mogłyby być instalacje współpalające odpady w celach odzyskania energii. Związane jest to również z problemami energetycznymi, jakie w niedalekiej przyszłości mogą pojawić się ze względu na przestarzałą infrastrukturę energetyczną i ciepłowniczą w Polsce.

Zwrócono uwagę na problem zagospodarowania frakcji kalorycznej w aspekcie wprowadzonego z dn. 1.01.2016 r. zakazu składowania tej frakcji. Określono produkcję



frakcji nadsitowej w ilości 3,0-4,5 mln ton rocznie, przy mocach przerobowych cementowni 1,1 mln ton rocznie (max 1,5 mln ton rocznie) i niecałym 1 mln ton rocznie spalarni. Dodatkowym problemem jest skrócenie maksymalnego okresu magazynowania odpadów z 3 lat do 1 roku przy braku możliwości przetwarzania odpadów.

Autorzy raportu szacują ilość wytwarzanych w Polsce odpadów w 2030 r. na 18 mln ton rocznie. Przy uwzględnieniu wymaganych poziomów recyklingu (65%) do zagospodarowania pozostanie ok. 6 mln ton rocznie, co powoduje konieczność zaplanowania nowych instalacji (po odjęciu istniejących cementowni i spalarni), które będą w stanie zagospodarować około 4 mln ton rocznie. Przy wydajności 100-200 tys. ton rocznie powinno powstać około 30 nowych instalacji, które mogłyby dostarczać energię ciepłą.

2.3 Analiza najważniejszych zmian przepisów prawnych (ustawa z dnia 19.07.2019 r.)

19 lipca 2019 r. uchwalona została ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579). Ustawa wprowadziła znaczące zmiany mające wpływ na funkcjonowanie RIPOK. Wprowadzono nowe definicje np. „zmieszane odpady komunalne” zastąpiono określeniem „niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne”, odpady zielone stanowią

„bioodpady stanowiące odpady komunalne”, natomiast RIPOK zastąpi „instalacja komunalna”. Wprowadzono listę odpadów niepalnych. Wprowadzono szereg zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, m.in. zniesienie ryczałtów, wprowadzenie do systemu kompostowników przydomowych, wyeliminowanie wspólnych miejsc gromadzenia (wyłącznie „u źródła”), zmiany w sprawozdawczości, zmiany uchwał przez gminy i in. Wprowadzono zmianę sposobu liczenia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych (bez OBiR) w wysokości co najmniej:

- 50% wagowo za 2020 r. i w latach następnych,
- 55% wagowo za 2025 r. i w latach następnych,
- 60% wagowo za 2030 r. i w latach następnych,
- 65% wagowo za 2035 r. i w latach następnych.

Jest to znacząca zmiana w stosunku do poziomów wymaganych obecnie. Dotychczas wymagane było osiągnięcie docelowe poziomu 50% sumy papieru, tworzyw, szkła i metali (PTSM), które stanowią (49,3% odpadów komunalnych dla miast pow. 50 tys. mieszkańców, 36,4% dla miast pon. 50 tys. Mk i 31,8% dla terenów wiejskich), a we wzorze na osiągnięty poziom recyklingu stosuje się (zaniżoną) ilość odpadów wg KPGO 352 kg/Mk, przy (zaniżonej) liczbie ludności wg deklaracji. Według obliczeń zawartych w poprzednich częściach niniejszego opracowania oznacza to konieczność zwiększenia recyklingu z poziomu obecnych 13-16% do 50%.

W zmianie ustawy o odpadach zniesiono obowiązek regionalizacji w zakresie konieczności przekazywania bioodpadów, niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania i z procesów mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. Oznacza to, że odpady te mogą być kierowane do różnych instalacji (przy zachowaniu zasady bliskości). W konsekwencji zlikwidowane instalacje regionalne czy ponadregionalne (częściowo zastąpiono instalacjami komunalnymi). Podstawą tego kroku było, wg przedstawicieli Ministerstwa Środowiska, obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami poprzez umożliwienie kierowania odpadów do tańszych instalacji i przeciwdziałanie monopolowi w wybranych regionach.



DZIENNIK USTAW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 22 sierpnia 2019 r.

Poz. 1579

USTAWA

z dnia 19 lipca 2019 r.

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw^{1), 2)}

**wejście w życie
6.09.2019 r.**

Gmina Kobierzyce wg podziału WPGO usytuowana była w granicach północno - centralnego regionu gospodarki odpadami komunalnymi, który swym zasięgiem obejmował 25 gmin, w którym to zlokalizowanych było 3 regionalne instalacje MBP.

Nie można wykluczyć, że na niektórych terenach umożliwienie przekazania odpadów do sąsiedniej instalacji może spowodować pozytywne działanie zasad konkurencyjności, ale przy generalnym niedoborze mocy przerobowych instalacji ceny prawdopodobnie wyrównają się w skali kraju, a w konsekwencji dla większości terenów nastąpi zwiększenie cen (największe zapotrzebowanie mają duże miasta o wysokich cenach w instalacjach MBP rzędu powyżej 500 zł/Mg). Natomiast jak opisano w poprzednim rozdziale taniej nie oznacza lepiej, a tym bardziej bezpieczniej dla mieszkańców i zgodnie z przepisami.

Konsekwencją zniesienia regionalizacji może być brak możliwości oszacowania strumienia i jego ukierunkowania pod kątem inwestycyjnym (większe ryzyko inwestycyjne), a w konsekwencji mogą w przyszłości wystąpić problemy z osiągnięciem wymaganych poziomów recyklingu. Problem mogą mieć instalacje nowo wybudowane czy zmodernizowane w zakresie trwałości projektów realizowanych ze środków pomocowych. Kolejnym problemem będzie potwierdzenie ustawowe skrócenia czasu magazynowania odpadów z 3 lat do 1 roku, co przy braku mocy przerobowych instalacji termicznych, może powodować wg opracowania Global Compact Network Poland „aktywizację szarej strefy i nielegalne pozbywanie się lub nawet podpalanie zmagazynowanych odpadów” lub kolejne wzrosty kosztów odbioru. Bioodpady mogą być kierowane do jakiegokolwiek instalacji (zgodnie z zasadą bliskości) posiadającej zezwolenie na prowadzenie działalności, dla której nie określono żadnych wymagań prawnych czy technologicznych.

Ustawowo ograniczono w art. 35a ustawy o odpadach udział termicznie przekształcanych odpadów komunalnych oraz odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych na terenie kraju do 30% w stosunku do masy wytworzonych odpadów komunalnych. Od 1.08.2020 r. odpady te przekształca się w instalacjach ujętych na liście, którą prowadzić będzie Minister ds. środowiska (w drodze rozporządzenia).

Od 30.06.2021 r. wprowadzono (art. 158 ust. 3 ustawy o odpadach) zakaz spalania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (wyjątek – trwałość projektów istniejących, max do 1.01.2024 r.). Dopuszcza się przekazywanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do termicznego przekształcania jeżeli został spełniony warunek 9e.1d. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – właściwie prowadzonej segregacji odpadów gminie, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 4a tej ustawy (kierowanie odpadów reszkowych). Można domniemywać, że oznaczałoby to zakaz przetwarzania tej frakcji dla gmin, które nie osiągnęły poziomów recyklingu. Również dla podmiotów prowadzących sortownie odpadów przetwarzającą niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (art. 29a ustawy o odpadach), stanowiącą, zgodnie z dotychczasowymi definicjami RIPOK możliwość przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych wygasa z dn. 1.01.2024 r. (lub po upływie okresu zezwoleń). Podobnie, jak w przypadku instalacji termicznych, dopuszczalne jest kierowanie odpadów reszkowych. Nie jest wiadome, gdzie należy skierować odpady, które tego warunku nie będą spełniały.

2.4 System kaucyjny

Koszt wprowadzenia systemu kaucyjnego i jego obsługi w kraju w ciągu 5 lat szacowany jest nawet na 20-25 mld PLN (koszty inwestycyjne automatów 9,4 mld zł, koszty utrzymania automatów, etykietowania opakowań, transportu i liczenia zebranych opakowań, utrzymania systemu - administracja).

Z uwagi na zaawansowanie technologiczne instalacji w kraju wybierane jest zdecydowana większość puszek ALU czy butelek PET, które są najbardziej wartościowymi surowcami w strumieniu odpadów. Wprowadzenie kaucji za ALU czy PET doprowadzi do wzrostu cen przetwarzania odpadów w instalacjach z uwagi na spadek sprzedaży najdroższych surowców. Stopień recyklingu poszczególnych surowców zależy natomiast od systemu recyklerów i opłacalności inwestycji. Dla wprowadzenia systemu kaucyjnego niezbędne jest wprowadzenie w pierwszej kolejności zasad rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP). W poniższej tabeli zestawiono fakty i mity dotyczące systemu kaucyjnego wg opracowania Deloitte z kwietnia 2019 r.

MITY	FAKTY
system kaucyjny funkcjonuje w większości krajów europejskich	coraz więcej krajów rozważa wprowadzenie systemu kaucyjnego
system kaucyjny rozwiąże problem zbiórki i zagospodarowania odpadów komunalnych	system kaucyjny wpłynie na wzrost poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych
wystarczy wprowadzić automaty tylko w dużych miastach	efektywność działania systemu kaucyjnego zależy od jego kształtu
wprowadzenie obowiązkowego systemu kaucyjnego będzie gwarantowało równe traktowanie wszystkich podmiotów wprowadzających opakowania na rynek	wprowadzenie systemu kaucyjnego może doprowadzić do zmiany struktury rynku opakowań
bazując na doświadczeniach innych krajów system kaucyjny można wprowadzić z dnia na dzień	dobrze zaprojektowany system kaucyjny jest kwestią indywidualną każdego kraju, a jego wprowadzenie wymaga czasu i szerokiej kampanii informacyjnej
system kaucyjny finansuje się sam	system kaucyjny zawsze stanowić będzie koszt dla któregoś z uczestników rynku, ale ulgi podatkowe mogą zachęcić producentów do przystąpienia do nieobowiązkowego systemu kaucyjnego

Źródło: materiały proGEO Sp. z o.o.

W obecnym systemie prawnym nie rekomenduje się wprowadzenia systemu kaucyjnego. Koszty prowadzenia systemu będą znacząco wyższe niż uzyskane efekty ekonomiczne. Dopuszczalne są natomiast akcje pilotażowe w przypadku znalezienia długoterminowego finansowania przedsięwzięcia.

3. CHARAKTERYSTYKA DEMOGRAFICZNA GMINY KOBIERZYCE

Gmina wiejska Kobierzyce położona jest w centralnej części województwa dolnośląskiego w sąsiedztwie miasta Wrocławia. Pod względem administracyjnym Gmina Kobierzyce wchodzi w skład powiatu wrocławskiego. Obejmuje swym zasięgiem 33 wsie zgrupowane w 31 sołectwach, a największe to: Bielany Wrocławskie, Kobierzyce, Wysoka, Tyniec Mały i Pustków Żurawski. Graniczy od wschodu z gminami Siechnice i Żórawina, od zachodu z gminą Sobótka, od południa z gminami Jordanów Śląski i Borów, a od północy z gminami Wrocław i Kąty Wrocławskie (północny-zachód).

Według danych GUS gmina Kobierzyce zajmuje powierzchnię ok. 149 km² (ok. 14 926 ha).

Zgodnie z wymaganiami dla Analizy - art. 9tb ust.1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013, poz. 1399 z późn. zm.) poniżej została zaprezentowana sytuacja demograficzna gminy Kobierzyce.

Wg GUS liczba ludności faktycznie zamieszkałej na terenie gminy Kobierzyce na dzień 31.12.2018 wynosił 21 097 osób. Na przestrzeni lat 2010 - 2018 liczba ludności na obszarze gminy Kobierzyce wzrosła o 4 309 osób (wzrost o blisko 26% w stosunku do roku 2010). W chwili opracowywania przedmiotowego dokumentu w bazie GUS brak danych o liczbie ludności faktycznie zamieszkałej w granicach gminy w 2019 r.

Wg danych posiadanych przez Gminę Kobierzyce zgodnie z rejestrem mieszkańców gminy w 2019 r. liczba mieszkańców wynosiła 23 251 osób.

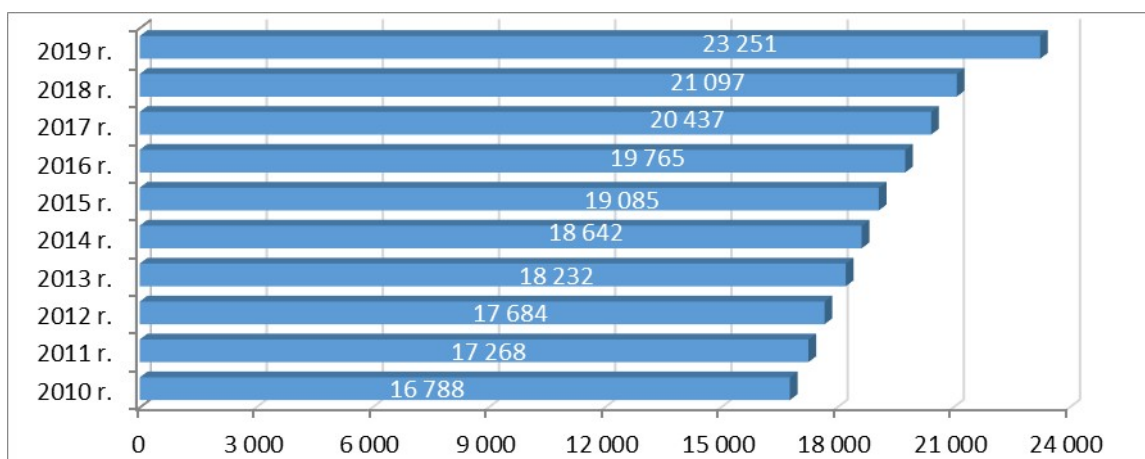
Dynamika zmian liczby ludności obserwowana na przestrzeni lat przedstawiona została w poniższej tabeli.

Tabela 3.1 Dynamika zmian liczby ludności w gminie Kobierzyce
[GUS, stan na koniec roku wg faktycznego miejsca zamieszkania, ewidencja gminna]

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*
16 788	17 268	17 684	18 232	18 642	19 085	19 765	20 437	21 097	23 251*

* dane wg ewidencji prowadzonej przez Gminę na podstawie deklaracji

Rysunek 3.1 Liczba mieszkańców gminy Kobierzyce [GUS, ewidencja gminna]



4. SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2019 ROKU

W analizowanym okresie sprawozdawczym, w roku 2019 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Kobierzyce kontynuowany był system gospodarowania odpadami komunalnymi, funkcjonujący od lipca 2013 r., będący efektem wejścia w życie znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013, poz. 1399 z późn. zm.). Wówczas gmina Kobierzyce przejęła obowiązek organizacji odbioru odpadów komunalnych od wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy, którego celem było utrzymanie szczelnego systemu gospodarowania odpadami, wyeliminowanie dzikich wysypisk oraz praktyk nielegalnego spalania odpadów w piecach, a powyższe założenia kontynuowane były także w analizowanych 2019 r.

Gmina Kobierzyce nie posiadając własnego zakładu komunalnego zajmującego się gospodarką odpadami na terenie gminy, realizowała odbiór i zagospodarowanie odpadów we współpracy z podmiotami prywatnymi.

Od 1 stycznia 2019 r. gminę Kobierzyce obowiązuje umowa z Wrocławskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania ALBA S.A. na świadczenie usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce.

4.1 Kompetencje legislacyjne gminy w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. 2019, poz. 2010 z późn. zm.) przewidują konieczność wydania przez gminę szeregu aktów prawa miejscowego, niezbędnych z punktu widzenia skonstruowania, wdrożenia i funkcjonowania systemu. Katalog tych aktów, zgodnie z w/w ustawą obejmuje następujące regulacje:

OBLIGATORYJNE uchwały dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:

- uchwała regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy – art. 4 ust. 1;
- uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów – art. 6r ust. 3,
- uchwała o wyborze metody ustalenia opłaty oraz o wysokości stawki za pojemnik lub worek o określonej pojemności – art. 6k ust. 1;
- uchwała w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właściciela nieruchomości w systemie umownym – art. 6 ust. 2;
- uchwała zwalniająca w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym – art. 6k ust. 4a;
- uchwała w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – art. 6l ust. 1;
- uchwała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – art. 6n ust. 1;

FAKULTATYWNE uchwały dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:

- uchwała w sprawie innych sposobów udokumentowania wykonania obowiązku pozbycia się odpadów z terenu nieruchomości – art. 6 ust. 1a;
- uchwała o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne – art. 6c ust.2;
- uchwała w sprawie podziału gminy na sektory – art. 6d ust. 2;
- uchwała zarządzająca pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa – art. 6l ust. 2;
- uchwała określająca rodzaje usług dodatkowych świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi – art. 6r ust. 4;
- uchwała o odpłatnym przyjmowaniu przez PSZOK odpadów z działalności rolniczej niestanowiących odpadów komunalnych - art. 6ra;
- uchwała zwalniająca w całości lub części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej – art. 6k ust. 4;

W dniu 6 września 2019 r. zaczęła obowiązywać nowelizacja z 19 lipca 2019 r. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2019, poz. 1579). Kluczowe znaczenie w tym zakresie ma art. 9 ust. 1 ustawy nowelizującej, zgodnie z którym Rada gmin, na jej podstawie zobowiązana jest dostosować obowiązujące uchwały tj. wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały tj. przed dniem 6 września 2019 r. do znowelizowanych przepisów, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej (tj. do 6 września 2020 r.).

Od powyższej reguły wprowadzono wyjątek, mówiący, że zachowują moc uchwały wydane przed 6 września 2019 r. określające stawkę ryczałtową opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosowaną w przypadku właścicieli nieruchomości letniskowych w wysokości nie wyższej niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (tj. 169,30 zł). Uchwały, które przewidują w tym zakresie wyższe stawki obowiązują do dnia wejścia w życie nowych uchwał wydanych na podstawie znowelizowanej ustawy, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r.

Powyższy rozszerzony katalog aktów obligatoryjnych i fakultatywnych wynika wprost z ustawy nowelizującej.

4.2 Uchwały w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązujące na terenie gminy Kobierzyce w 2019 r.

Od momentu wprowadzenia systemu w celu prawidłowego jego funkcjonowania Rada Gminy Kobierzyce przyjęła następujące uchwały związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, które poprzez szereg zmian obowiązywały także w analizowanym 2019 roku:

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobierzyce

- UCHWAŁA Nr IX/113/15 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce (tekst ujednolicony);
- UCHWAŁA NR XXVI/492/17 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/113/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca

- 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce;
- UCHWAŁA Nr XL/759/18 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr IX/113/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce - *uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od 01.01.2019 r.*

Uchwała o wyborze metody ustalenia opłaty oraz o wysokości stawki

- UCHWAŁA Nr XXIX/393/13 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (tekst ujednolicony);
- UCHWAŁA NR XIII/260/2019 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXIX/393/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik;

Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów

- UCHWAŁA Nr IX/114/15 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (tekst ujednolicony);
- UCHWAŁA NR XXVI/493/17 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/114/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów;
- UCHWAŁA Nr XL/760/18 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr IX/114/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów - *uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od 01.01.2019 r.*

Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- UCHWAŁA NR XVII/287/16 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;
- UCHWAŁA NR XXVI/495/17 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XVII/287/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;
- UCHWAŁA NR II/8/2018 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;
- UCHWAŁA NR IV/52/2019 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały nr II/8/2018 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 listopada

2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;

- UCHWAŁA NR XIV/275/2019 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały nr II/8/2018 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;

Uchwała w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- UCHWAŁA NR XVII/285/16 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

Uchwała w sprawie dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów oraz wysokości cen za te usługi

- UCHWAŁA NR XVII/286/16 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi;
- UCHWAŁA NR XXVI/494/17 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XVII/286/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi;

Działania realizowane przez Gminę Kobierzyce w 2019 r.

W analizowanym okresie tj. w roku 2019 r. gmina dokonała zmian w następujących uchwałach:

UCHWAŁA NR IV/52/2019 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały nr II/8/2018 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;

UCHWAŁA NR XIV/275/2019 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały nr II/8/2018 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;

UCHWAŁA NR XIII/260/2019 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXIX/393/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik;

Z tym, że w/w UCHWAŁA NR XIII/260/2019 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 22 listopada 2019 r. weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, jednak z mocą obowiązującą od 01.01.2020 r. W związku z powyższym szczegółowa analiza treści zmienionej uchwały zostanie przytoczona w ramach Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Kobierzyce za 2020 r.

4.3 Charakterystyka uchwał obowiązujących w 2019 r.

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobierzyce

Regulamin stanowi akt prawa miejscowego. Regulamin ustala zasady postępowania z odpadami komunalnymi w stosunku do właścicieli nieruchomości, jak również wyznacza obowiązki dla podmiotów odbierających odpady.

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobierzyce w swojej treści zawiera niezbędne zasady stanowiące element funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, w tym określa:

- **frakcje, które powinny być selektywnie zbierane przez właścicieli nieruchomości:**
 - a) papier i tektura
 - b) metale
 - c) tworzywa sztuczne
 - d) szkło
 - e) opakowania wielomateriałowe
 - f) odpady ulegające biodegradacji, w tym bioodpady
 - g) odpady zielone
 - h) przeterminowane leki i chemikalia
 - i) zużyte baterie i akumulatory
 - j) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny
 - k) meble i inne odpady wielkogabarytowe
 - l) odpady budowlane i rozbiórkowe
 - m) zużyte opony
- **frakcje odpadów, które właściciele nieruchomości, w zależności od rodzaju zabudowy, powinni zbierać i przekazywać do odbioru:**
 - 1) w zabudowie jednorodzinnej:
 - a) odpady z metali i tworzyw sztucznych - w osobnym pojemniku lub worku;
 - b) papier - w osobnym worku;
 - c) szkło - w osobnym worku;
 - d) odpady ulegające biodegradacji - w osobnym pojemniku lub worku;
 - e) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - w osobnym pojemniku;"
 - 2) w zabudowie wielorodzinnej:
 - a) odpady z metali i tworzyw sztucznych - w osobnym pojemniku;
 - b) papier - w osobnym pojemniku;
 - c) szkło - w osobnym pojemniku;
 - d) odpady ulegające biodegradacji - w osobnym pojemniku;
 - e) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - w osobnym pojemniku;

Z zastrzeżeniem, że w przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, stosuje się punkt 1.

3) na terenie nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- a) odpady z metali i tworzyw sztucznych - w osobnym pojemniku;
- b) papier - w osobnym pojemniku;
- c) szkło - w osobnym pojemniku;
- d) odpady ulegające biodegradacji - w osobnym pojemniku;
- e) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - w osobnym pojemniku."

Wymienione wyżej odpady zbierane selektywnie oraz wszystkie pozostałe odpady zbierane selektywnie mieszkańcy mogą dostarczyć do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Meble i inne odpady wielkogabarytowe oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny mogą być odbierane są w PSZOK oraz w ramach zorganizowanego systemu akcyjnego.

Odpady poremontowe i gruz w workach odbierane są w ramach systemu akcyjnego dwa razy w roku na wiosnę (marzec-kwiecień) i jesień (październik-listopad).

Odbiór choinek naturalnych z nieruchomości zamieszkałych, w ramach odbioru odpadów ulegających biodegradacji realizowany będzie w okresie od 15 stycznia do 31 stycznia każdego roku.

Dopuszcza się w ramach akcji dobroczynnych prowadzonych w obiektach użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola, urzędy) zbieranie nakrętek plastikowych.

- **rodzaje i pojemności pojemników i worków przewidzianych do zbierania odpadów na terenie gminy:**
 - 1) worki o pojemności 120 l,
 - 2) pojemniki na odpady o pojemności od 120 l do 3600 l,
 - 3) kontenery o pojemności od 5 do 36 m³,
 - 4) prasokontenery na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne o pojemności od 16 do 36 m³,
 - 5) inne specjalne pojemniki do zbierania odpadów komunalnych, np. odpadów niebezpiecznych,
 - 6) kosze uliczne o pojemności od 10 do 80 l.
- **zastosowanie pojemników lub worków wyłącznie do tego celu przeznaczonych o ujednoliconych oznaczeniach kolorem:**
 - 1) żółtym, oznaczonych napisem "Metale i tworzywa sztuczne", z przeznaczeniem na odpady z metali i tworzyw sztucznych oraz opakowań wielomateriałowych,
 - 2) niebieskim, oznaczonych napisem "Papier", z przeznaczeniem na odpady z papieru i tektury oraz odpady opakowaniowe z papieru i tektury,
 - 3) zielonym, oznaczonych napisem "Szkło", z przeznaczeniem na szkło (łącznie szkło kolorowe i bezbarwne),
 - 4) brązowym, oznaczonych napisem "Bio", z przeznaczeniem na odpady ulegające biodegradacji,
 - 5) czarnym, metalowym (pojemnik ocynkowany) lub ciemnozielonym, z przeznaczeniem na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne."

Wszystkie pojemniki lub worki na odpady muszą być zaopatrzone w oznaczenia, w postaci naklejki lub nadruku wskazujące jednoznacznie rodzaj gromadzonych w nich odpadów, a także powinny mieć oznakowanie zapewniające identyfikację właściciela pojemnika lub worka.

Gmina przejęła od właścicieli nieruchomości obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

- **minimalne pojemności pojemników służących do zbierania odpadów komunalnych, w które wyposażona powinna być nieruchomość, przyjmując, że sumaryczna ilość wszystkich wytwarzanych odpadów komunalnych wynosi:**

1) dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zabudowanej budynkami jednorodzinnymi – 20 l na każdego mieszkańca, przy częstotliwości odbioru odpadów co tydzień, przy czym wyznacza się minimalne pojemności pojemników:

a) gdy odpady są zbierane w sposób selektywny:

dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych 120 l,

dla metali i tworzyw sztucznych 120 l,

dla odpadów ulegających biodegradacji 120 l,

b) gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny:

- dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych 120 l;

2) dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zabudowanej budynkami wielorodzinnymi – 20 l na każdego mieszkańca, przy częstotliwości odbioru odpadów dwa razy w tygodniu;

3) dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne – 15 l na każdego pracownika (przy czym nie bierze się pod uwagę pracowników, którzy są w danym miesiącu nieobecni), przy częstotliwości odbioru odpadów co dwa tygodnie oraz dodatkowo w przypadku:

a) uczelni, szkoły, przedszkola, żłobku – 3 l na studenta/ucznia/dziecko,

b) szpitala – 20 l na łóżko szpitalne,

c) hotelu, motelu, pensjonatu lub innych placówek całodziennego pobytu – 20 l na miejsce sypialne,

d) lokalu gastronomicznego – 20 l na miejsce konsumpcyjne,

e) urządzonych targowisk, hal targowych, giełd – 60 l na punkt handlowy,

f) ogródków działkowych – 12 l na każdą działkę,

g) teatru, sal widowiskowych, koncertowych – 1 l na miejsce na widowni,

h) kina – 2 l na miejsce na widowni,

i) cmentarza – 2 l na miejsce grzebalne.

- **minimalną częstotliwość odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zależności od rodzaju odpadów:**

dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych:

1) z terenu nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na tydzień, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

2) z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie rzadziej niż dwa razy na tydzień, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

3) z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

4) w przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, stosuje się do nich zasady określone dla tej zabudowy.

dla odpadów z metali i tworzyw sztucznych

1) z terenu nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

2) z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie rzadziej niż dwa razy na tydzień, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

3) z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

4) w przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, stosuje się do nich zasady określone dla tej zabudowy.

dla odpadów komunalnych ulegających biodegradacji:

- 1) z terenu nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie (przez cały rok), nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- 2) z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie rzadziej niż raz na tydzień, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- 3) z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- 4) w przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, stosuje się do nich zasady określone dla tej zabudowy.

dla odbioru odpadów ze szkła:

- 1) z terenu nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- 2) z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- 3) z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- 4) w przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, stosuje się do nich zasady określone dla tej zabudowy.

dla odpadów z papieru:

- 1) z terenu nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- 2) z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- 3) z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- 4) w przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, stosuje się do nich zasady określone dla tej zabudowy.

Częstotliwość odbierania odpadów z pojemników ogólnodostępnych na szkło powinna wynosić nie rzadziej niż jeden raz na dwa miesiące, natomiast z pojemników ogólnodostępnych na papier powinna wynosić nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane."

Odbieranie odpadów wielkogabarytowych i zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego odbywać się może w systemie akcyjnym dwa razy w roku, zgodnie z podanym harmonogramem.

Kosze uliczne należy opróżniać z częstotliwością zapewniającą niedopuszczenie do ich przepełnienia, nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie.

Odpady zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego należy przekazywać do punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, w tym zlokalizowanych w obiektach handlowych zobowiązanych do prowadzenia zbiórki tych odpadów na podstawie przepisów odrębnych, do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub przedsiębiorcom prowadzącym okresowe akcje zbierania tych odpadów.

Odpady baterii i akumulatorów należy przekazać do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub dostarczyć do placówek handlowych zobowiązanych do prowadzenia zbiórki tych odpadów na podstawie przepisów odrębnych.

Odpady przeterminowanych leków i termometrów rtęciowych należy dostarczyć do specjalistycznych pojemników ustawionych w aptekach lub do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Odpady środków chemicznych, farb i lakierów, zużytych opon, przepracowanych olejów oraz opakowań po nich należy dostarczyć do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Odpady budowlane i rozbiórkowe oraz z remontów powinny być przekazywane do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

- **zasady traktowania niewłaściwie posegregowanych odpadów, jako zmieszane odpady komunalne:**

- 1) w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych zadeklarowanego w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, czyli stwierdzonej nieprawidłowości w prowadzeniu selektywnej zbiórki, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne,
- 2) przez nieprawidłowość w prowadzeniu selektywnej zbiórki rozumie się udział zanieczyszczeń w masie odpadów segregowanych objętościowo więcej niż 20%,
- 3) po pierwszej stwierdzonej nieprawidłowości selektywnego zbierania przez właściciela nieruchomości odpadów podmiot odbierający odpady oznacza pojemnik lub worek z nieprawidłowo posegregowanymi odpadami żółtą naklejką (naklejka w kształcie trójkąta, o długości boku 15 cm). Pojemniki te lub worki odebrane zostaną w najbliższym terminie odbioru zmieszanych odpadów komunalnych,



- 4) jeżeli zaistniała sytuacja powtórzy się, wówczas podmiot odbierający odpady, kwalifikuje odpady, jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i nakleja na pojemnik lub worek czerwoną naklejkę w kształcie trójkąta. Pojemniki te lub worki odebrane zostaną w najbliższym terminie odbioru zmieszanych odpadów komunalnych, a sytuacja ta skutkować będzie wszczęciem postępowania celem ustalenia rzeczywistej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

Działania realizowane w 2019 r.

Z dniem 1 stycznia 2019 r. zaczęły obowiązywać zapisy uchwały nr XL/759/18 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/113/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

W akcie tym dokonano zmiany brzmienia terminów i definicji zbieranych odpadów, zaktualizowano sposób zbierania poszczególnych rodzajów odpadów oraz uszczegółowiono zasadę oznaczeń pojemnika lub worka. Uaktualniona została również częstotliwość odbioru poszczególnych frakcji odpadów.

Uchwała o wyborze metody ustalenia opłaty oraz o wysokości stawki

Zgodnie z art. 6h u.c.p.g (t.j. - Dz.U. z 2019 r., poz. 2010, z późn. zm.) właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c (nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, ale powstają odpady komunalne), są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Według obowiązującej w 2019 r. uchwały Nr XXIX/393/13 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 22 marca 2013 r. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez Gminę Kobierzyce od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jest obliczana od gospodarstwa domowego.

Miesięczne stawki opłaty za gospodarstwo domowe wynosiły:

- a) za gospodarstwo domowe 1 osobowe w wysokości 25 zł,
- b) za gospodarstwo domowe 2 osobowe w wysokości 50 zł,
- c) za gospodarstwo domowe 3 osobowe w wysokości 75 zł,
- d) za gospodarstwo domowe 4 osobowe w wysokości 100 zł,
- e) za gospodarstwo domowe powyżej 4 osób w wysokości 100 zł oraz 2 zł dodatkowo od każdej kolejnej osoby w gospodarstwie domowym.

Zgodnie z ustawą ustalono również niższe miesięczne stawki opłaty za gospodarstwo domowe, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- a) za gospodarstwo domowe 1 osobowe w wysokości 13 zł,
- b) za gospodarstwo domowe 2 osobowe w wysokości 26 zł,
- c) za gospodarstwo domowe 3 osobowe w wysokości 39 zł,
- d) za gospodarstwo domowe 4 osobowe w wysokości 52 zł,
- e) za gospodarstwo domowe powyżej 4 osób w wysokości 52 zł oraz 1 zł dodatkowo od każdej kolejnej osoby w gospodarstwie domowym.

W uchwale ustalono również stawkę opłaty za jednorazowe opróżnienie pojemnika na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- 1) o pojemności 120 l – w wysokości 37 zł,
- 2) o pojemności 240 l – w wysokości 73 zł,
- 3) o pojemności 1100 l – w wysokości 306 zł,

- 4) w przypadku pojemników o pojemności powyżej 1100 l ustala się stawkę opłaty za pojemnik na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne za każdy litr pojemności pojemnika w wysokości 0,20 zł,
- 5) w przypadku zbierania odpadów w prasokontenerze stawka opłaty za każdy litr pojemności prasokontenera wynosi 0,60 zł.

Niższe stawki opłaty za jednorazowe opróżnienie pojemnika na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz pojemnika na odpady surowcowe, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą zgodnie z uchwałą:

- 1) o pojemności 120 l – w wysokości 16,50 zł,
- 2) o pojemności 240 l – w wysokości 31,50 zł,
- 3) o pojemności 1100 l – w wysokości 132,50 zł,
- 4) w przypadku pojemników o pojemności powyżej 1100 l ustala się stawkę opłaty za pojemnik na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz pojemnik na odpady surowcowe za każdy litr pojemności pojemnika w wysokości 0,10 zł,
- 5) w przypadku zbierania odpadów w prasokontenerze stawka opłaty za każdy litr pojemności prasokontenera wynosi 0,40 zł.

Działania realizowane w 2019 r.

W 2019 r. obowiązującą uchwałą była Uchwała nr XXIX/393/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik. Tym samym w analizowanym 2019 r. utrzymano wysokość stawek obowiązujących od 1 lipca 2013 r.

Jednak w świetle wzrostu kosztów przetwarzania odpadów, jaki nastąpił na przestrzeni ostatnich lat, jak również z uwagi na to, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez Gminę Kobierzyce od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, nie była zmieniana od 1 lipca 2013 r. oraz z uwagi na wzrost liczby mieszkańców od 2013 r., jak również w związku ze znacznym zwiększeniem w roku 2019 r. ilości wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie gm. Kobierzyce i wysokim, co za tym idzie wzrostem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, Rada Gminy Kobierzyce w listopadzie 2019 r. podjęła uchwałę w sprawie zmiany Uchwały nr XXIX/393/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik.

Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2020 r. W związku z tym szczegółowa analiza treści przedmiotowej zmiany powinna zostać przeprowadzona w ramach Analizy za 2020 r.

Uchwała określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów

Stosownie do przepisu art. 6r ust. 3 ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Według uchwały w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina Kobierzyce świadczyła w 2019 r. usługi odbioru:

1) dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy:

- a) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych zebranych na terenie nieruchomości - w każdej ilości,
- b) odpadów z metali i tworzyw sztucznych - w każdej ilości,
- c) papieru - w każdej ilości,
- d) szkła - w każdej ilości,
- e) odpadów ulegających biodegradacji - w każdej ilości,

2) dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- a) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych zebranych na terenie nieruchomości - w zadeklarowanej ilości pojemników,
 - b) odpadów z metali i tworzyw sztucznych - w zadeklarowanej ilości pojemników,
 - c) papieru - w zadeklarowanej ilości pojemników,
 - d) szkła - w zadeklarowanej ilości pojemników,
 - e) odpadów ulegających biodegradacji - w zadeklarowanej ilości pojemników,"
- 3) szkła oraz papieru i makulatury z pojemników ogólnodostępnych,
- 4) odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego w systemie akcyjnym dwa razy w roku, zgodnie z podanym przez Gminę harmonogramem,
- 4a) odpadów poremontowych i gruzu w workach w ramach systemu akcyjnego dwa razy w roku na wiosnę (marzec-kwiecień) i jesień (październik-listopad),
- 4b) choinek naturalnych z nieruchomości zamieszkałych, w ramach odbioru odpadów ulegających biodegradacji w okresie od 15 stycznia do 31 stycznia każdego roku,
- 5) w Punktach Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych wszystkich zebranych selektywnie odpadów, zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku w gminie – w ilości określonej w Załączniku nr 1 i Załączniku nr 3 do uchwały.

W przypadku przekroczenia minimalnej pojemności pojemników na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne lub odpady zbierane selektywnie właściciel nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne ponosi koszt ich odbioru w ramach usług dodatkowych prowadzonych przez Gminę.

Według uchwały odbieranie odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości ustala się z częstotliwością:

1) dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych:

- a) z terenu nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na tydzień, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- b) z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie rzadziej niż dwa razy na tydzień, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- c) z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

2) dla odpadów z metali i tworzyw sztucznych:

- a) z terenu nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- b) z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie rzadziej niż dwa razy na tydzień, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- c) z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

2a) dla odpadów komunalnych ulegających biodegradacji:

- a) z terenu nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie (przez cały rok), nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- b) z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie rzadziej niż raz na tydzień, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- c) z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

2b) dla odpadów ze szkła:

- a) z terenu nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- b) z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- c) z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

2c) dla odpadów z papieru:

- a) z terenu nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- b) z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,
- c) z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie rzadziej niż raz na miesiąc, nie dopuszczając jednak do przepełnienia pojemników, w których są zbierane,

W przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, mają do nich zastosowanie zasady określone dla tej zabudowy.

Gmina przejęła obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym

poprzez ich mycie i dezynfekcję nie mniej jak dwa razy w roku (pierwszy raz w czerwcu i drugi we wrześniu każdego roku).

Uchwała wskazuje ponadto lokalizację Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, które mieszczą się:

- przy ul. Czystej w Pełczycach, 55-040 Kobierzyce (obok oczyszczalni ścieków),
 - przy ul. Szkolnej w Tyńcu n/Ślężą, 55-040 Kobierzyce,
- a także określa ich regulaminy.

Działania realizowane w 2019 r.

1 stycznia 2019 r. moc obowiązującą nabyła uchwała nr XL/760/18 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/114/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Konieczność zmian przepisów przedmiotowej uchwały wynikała wprost z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19 oraz z 2018 r. poz. 2482), którym to wdrożono ogólnopolski system selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obejmujący następujące frakcje: papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne oraz odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.

W myśl Uchwały nr IX/114/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. określającej zakres usług świadczonych przez Gminę Kobierzyce, w nieruchomościach niezamieszkałych nie była prowadzona zbiórka papieru oraz szkła u źródła, jak również w każdym rodzaju nieruchomości zbiórka musiała zostać rozszerzona o selektywne zbieranie odpadów ulegających biodegradacji przez cały rok. W związku z powyższym konieczne było dostosowanie przepisów przedmiotowej uchwały do ww. rozporządzenia, rozszerzając tym samym ilość frakcji odpadów komunalnych odbieranych w sposób selektywny. Niezbędnym okazało się również dostosowanie do przepisów prawnych stosowanej nomenklatury zbieranych odpadów, zaktualizowano sposób zbierania poszczególnych rodzajów odpadów oraz uszczegółowiono zasadę oznaczeń pojemnika lub worka. Uaktualniona została również częstotliwość odbioru poszczególnych frakcji odpadów.

Przedmiotowa uchwała jest kompatybilna ze zmianami wprowadzonymi uchwałą w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce.

Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Zgodnie z art. 6n ust. 1 u.c.p.g. rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości ww. opłaty składanej przez właściciela nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi według uchwały podzielona została na trzy części:

I. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

II. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a na terenie której powstają odpady komunalne.

III. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a na terenie której powstają odpady komunalne.

Ad. I. W deklaracji określa się sposób zbierania odpadów (selektywnie lub nieselektywnie) oraz oblicza się opłatę miesięczną za gospodarowanie odpadami w zależności od rodzaju gospodarstwa domowego (ilość osób). Ponadto w deklaracji mieszkaniec wskazuje rodzaj zabudowy mieszkaniowej (jednorodzinna, wielorodzinna lub wielorodzinna do 7 lokali traktowana jak jednorodzinna) oraz czy odpady surowcowe będzie zbierać w workach czy pojemnikach. Deklaruje także sposób postępowania z odpadami zielonymi (tzn. czy będzie je zbierał i przekazywał do odbioru w workach).

Ad. II. W deklaracji określa się sposób zbierania odpadów (selektywnie lub nieselektywnie) oraz podaje się źródła wytwarzania odpadów komunalnych, które przedkładają się na dobór odpowiedniej wielkości pojemnika. Właściciel nieruchomości deklaruje ilość pojemników do zbierania odpadów oraz oblicza stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami.

Ad. III. Deklaracja stanowi niejako połączenie dwóch powyższych deklaracji odpowiedni w części dotyczącej nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy i w części dotyczącej nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Działania realizowane w 2019 r.

Od 1 stycznia 2019 r. moc obowiązującą nabyła Uchwała nr II/8/18 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Zmiana deklaracji spowodowana była zmianami w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi dokonanymi odrębnymi uchwałami i wymagała dostosowania treści deklaracji do systemu.

W 2019 r. Rada Gminy Kobierzyce dokonywała dwukrotnej zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji:

UCHWAŁA NR IV/52/2019 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały nr II/8/2018 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;

UCHWAŁA NR XIV/275/2019 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały nr II/8/2018 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Zmiana dokonana w styczniu 2019 r. spowodowana była zmianą przepisów ordynacji podatkowej. Z deklaracji został usunięty punkt dotyczący uzasadnienia i wyjaśnienia przyczyny korekty/zmiany danych zawartych deklaracji oraz błąd częstotliwości odbioru odpadów biodegradowalnych na nieruchomościach niezamieszkałych tj. w części II i części III deklaracji.

Natomiast podjęcie uchwały z grudnia 2019 r. było podyktowane koniecznością dostosowania do przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz zmianą stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Jak stanowi art. 61 u.c.p.g. rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z uchwałą Gminy Kobierzyce opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się miesięcznie z dołu, w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy obowiązek ponoszenia opłaty.

Działania realizowane w 2019 r.

W roku 2019 nie podjęto uchwały zmieniającej uchwałę nr XVII/285/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała w sprawie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów oraz wysokości cen za te usługi

Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 4 u.c.p.g. Rada Gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi. Przedmiotowa uchwała powinna określać usługi dodatkowe ww. zakresie w szczególności usługi wykraczające poza pakiet świadczeń podstawowych funkcjonujący w ramach ponoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który określi jednocześnie limit wytworzonych odpadów, który mieszkaniec może oddać do zagospodarowania w ramach uiszczanej opłaty.

Uchwała podjęta przez Gminę Kobierzyce określa stawki za jednorazowy odbiór niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w ilości przekraczającej minimalną pojemność pojemników określoną w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce lub ilość zadeklarowaną przez właściciela nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w wysokości:

a) za pojemniki o pojemności

- 120 l – w wysokości 16,50 zł (od 01.08.2016 r. - 21 zł),
- 240 l – w wysokości 31,50 zł (od 01.08.2016 r. - 39 zł),
- 1100 l – w wysokości 132,50 zł (od 01.08.2016 r. - 166 zł),
- w przypadku pojemników o pojemności powyżej 1100 l ustala się stawkę opłaty za pojemnik na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne za każdy litr pojemności pojemnika w wysokości 0,10 zł (od 01.08.2016 r. - 0,13 zł),

b) za worki o pojemności:

- 60 l - w wysokości 12 zł (od 01.08.2016 r. - 15 zł),
- 120 l - w wysokości 16,50 zł (od 01.08.2016 r. - 21 zł).

Działania realizowane w 2019 r.

W roku 2019 nie podjęto uchwały zmieniającej w zakresie usług dodatkowych świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.

4.4 Obowiązujący w 2019 r. model organizacji systemu gospodarowania odpadami

Rysunek 4.1 Schemat systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązujący od 1 stycznia 2019 r. (ulotka - Urzędu Gminy Kobierzyce)



4.4.1 Częstotliwość odbioru odpadów

Częstotliwość odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości zestawiono w poniższej tabeli.

Tabela 4.1 Częstotliwość odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce (odbiór nie rzadziej niż)

Rodzaj odpadów	zabudowa jednorodzinna lub wielorodzinna do 7 lokali (deklaracja)	zabudowa wielorodzinna	nieruchomości niezamieszkałe
niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1 raz na tydzień	2 razy na tydzień	1 raz na dwa tygodnie
odpady z metali i tworzyw sztucznych	1 raz na dwa tygodnie		
odpady komunalne ulegające biodegradacji	1 raz na dwa tygodnie	1 raz na tydzień	1 raz na dwa tygodnie
odpady ze szkła	1 raz na miesiąc		
odpady z papieru	1 raz na miesiąc		

4.4.2 Sposób naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Zgodnie z uchwałą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez Gminę Kobierzyce od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jest obliczana od gospodarstwa domowego, natomiast opłata pobierana od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne jest pobierana za jednorazowe opróżnienie pojemnika.

Stawki opłat obowiązujące w 2019 r. w zależności od rodzaju nieruchomości i sposobu zbierania odpadów zestawiono w poniższych tabelach.

Tabela 4.2 Stawki opłat dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy

Rodzaj gospodarstwa domowego	Stawka opłaty za gospodarstwo domowe przy selektywnym zbieraniu odpadów	Stawka opłaty za gospodarstwo domowe przy nieselektywnym zbieraniu odpadów
jednoosobowe	13,00 zł	25,00
dwuosobowe	26,00 zł	50,00
trzyosobowe	39,00 zł	75,00
czteruosobowe	52,00 zł	100,00
powyżej 4 osób	52 zł oraz 1 zł dodatkowo od każdej kolejnej osoby w gospodarstwie domowym	100 zł oraz 2 zł dodatkowo od każdej kolejnej osoby w gospodarstwie domowym

Tabela 4.3 Stawki opłat dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Na zmieszane odpady komunalne		
	Stawki opłaty w przypadku selektywnej zbiórki odpadów	Stawki opłaty w przypadku braku selektywnej zbiórki odpadów
Pojemnik 120 l	16,50 zł	37 zł
Pojemnik 240 l	31,50 zł	73 zł
Pojemnik 1100 l	132,50 zł	306 zł

Pojemniki o pojemności powyżej 1100 l	0,10 zł za każdy litr	0,20 zł za każdy litr
Prasokontenery	0,40 zł za każdy litr	0,60 zł za każdy litr
Na odpady surowcowe		
Stawki opłaty w przypadku selektywnej zbiórki odpadów		
Pojemnik 120 l	16,50 zł	
Pojemnik 240 l	31,50 zł	
Pojemnik 1100 l	132,50 zł	
Pojemniki o pojemności powyżej 1100 l	0,10 zł za każdy litr	
Prasokontenery	0,40 zł za każdy litr	

4.5 Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy Kobierzyce

Na terenie gm. Kobierzyce w 2019 r. funkcjonowały dwa Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK).

**Punkt Selektywnego Zbierania
Opadów Komunalnych na terenie gminy Kobierzyce**

Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) to miejsce, gdzie mieszkańcy Gminy Kobierzyce mogą nieodpłatnie pozbyć się różnego rodzaju odpadów komunalnych. Na terenie gminy Kobierzyce zlokalizowany jest:

1) PSZOK przy ul. Czystej w Pelczycach (obok oczyszczalni ścieków) czynny w środy i soboty w godz. 9-18, gdzie można dostarczyć następujące odpady: papier i tektura, szkło, odpady kuchenne ulegające biodegradacji, odpady ulegające biodegradacji z ogrodów i parków, odzież, tekstylia, rozpuszczalniki, kwasy, alkalia, lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć, urządzenia zawierające freony (chłodziarki, zamrażarki, klimatyzatory), farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcza i żywice zawierające substancje niebezpieczne, leki inne niż wymienione w 20 01 31, baterie i akumulatory, płyty CD, DVD, tonery, zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne (monitory, telewizory, komputery, laptopy, kalkulatory, drukarki, pralki, piekarniki, zmywarki, mikrofalówki oraz inne), drewno, tworzywa sztuczne, metale, odpady wielkogabarytowe (meble, okna, wanny, grzejniki, itp.), opony samochodowe o średnicy nie przekraczającej 56 cm, oleje silnikowe, przekładniowe i smarowe, opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (np. środkami ochrony roślin I i II klasy toksyczności, bardzo toksyczne i toksyczne), papa budowlana i styropian izolacyjny pochodzenia komunalnego oraz gruz w ilości 500 kg/Mk/rok.

2) Filia PSZOK-u przy ul. Szkolnej w Tyńcu n/Ślęzą (na terenie rekultywowanego wyrobiska poeksploatacyjnego) czynna:

- od poniedziałku do soboty w godz. 7-17 w okresie od 21 marca do 22 września,
- od poniedziałku do soboty w godz. 8-18 w okresie od 23 września do 20 marca,

gdzie można dostarczyć następujące odpady: odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, gruz ceglany, odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia, zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego. **Powyższe odpady, w ilości do 10 ton rocznie na mieszkańca, można dostarczyć po uzyskaniu pisemnej zgody miejscowego sołtysa.**

Zasady korzystania z PSZOK w Pełczycach zgodnie z regulaminem:

1. W PSZOK-u przyjmowane są odpady komunalne tylko od mieszkańców gminy Kobierzyce.
2. Odpady dostarczone do PSZOK-u muszą być posegregowane.
3. Dostarczone odpady nie mogą być zmieszane i zanieczyszczone innymi odpadami.
4. Odpady niebezpieczne płynne powinny znajdować się w oryginalnych opakowaniach producenta. Opakowania powinny posiadać etykiety i nie powinny być uszkodzone.
5. Do PSZOK-u nie są przyjmowane w szczególności następujące rodzaje odpadów: odpady zawierające azbest, szyby samochodowe, szkło zbrojone i hartowane, zmieszane odpady komunalne, części samochodowe, zmieszane odpady budowlane.
6. Odpady nie zostaną przyjęte do PSZOK-u jeżeli pracownik obsługujący stwierdzi iż odpady nie znajdują się na wykazie odpadów aktualnie przyjmowanych lub odpady posiadają zanieczyszczenia bądź zabrudzenia lub też stwierdzi brak możliwości identyfikacji odpadów niebezpiecznych.
7. Przyjmujący odpady pracownik obsługujący PSZOK wystawi dostarczającemu potwierdzenie przyjęcia odpadu na ustalonym druku oraz potwierdzi odbiór odpadu na, przygotowanej przez dostarczającego zgodnie z obowiązującym wzorem, karcie przekazania odpadu.

- w Tyńcu n/Ślężą przy ul. Szkolnej, gdzie można przywieźć odpady budowlane (do 10 ton rocznie na jednego mieszkańca) takie jak: odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, gruz ceglany, odpadowe materiały ceramiczne – PSZOK czynny jest: w okresie 21.03.-22.09. od poniedziałku do soboty w godz. 7-17, w okresie 23.09.-20.03. od poniedziałku do soboty w godz. 8-18.

Zasady korzystania z PSZOK w Tyńcu n/Ślężą określone w regulaminie PSZOK:

1. W PSZOK-u przyjmowane są odpady komunalne tylko od mieszkańców gminy Kobierzyce.
2. Odpady dostarczone do PSZOK-u muszą być posegregowane.
3. Dostarczone odpady nie mogą być zmieszane i zanieczyszczone innymi odpadami.
4. Do PSZOK-u przyjmowane są wyłącznie odpady w ilości do 10 ton rocznie na mieszkańca, dostarczone do PSZOK- u przez ich wytwórców.
5. Odpady nie zostaną przyjęte do PSZOK-u jeżeli pracownik obsługujący stwierdzi iż odpady nie znajdują się na wykazie odpadów aktualnie przyjmowanych lub odpady posiadają zanieczyszczenia bądź zabrudzenia.
6. Przyjmujący odpady pracownik obsługujący PSZOK wystawi dostarczającemu potwierdzenie przyjęcia odpadu na ustalonym druku oraz potwierdzi odbiór odpadu na, przygotowanej przez dostarczającego zgodnie z obowiązującym wzorem, karcie przekazania odpadu.

4.6 Liczba właścicieli, którzy nie zawarli umowy korzystania z usług odbierania odpadów komunalnych (art. 9tb ust. 1 pkt 5)

Zakres corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi wymaga określenia **liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, a jednocześnie nie zawarli umowy korzystania z usług odbioru odpadów komunalnych** (art. 9tb ust. 1 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - t.j. Dz. U. 2019, poz. 2010 z późn. zm.). Właściciele ci nie wykonują w ten sposób obowiązku pozbywania się zebranych na

terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi (m.in. prawo miejscowe).

Założeniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi było obligatoryjne przejściu przez gminę obowiązków właścicieli nieruchomości zamieszkałych i alternatywnie właścicieli nieruchomości niezamieszkałych w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych. Przejęcie przez gminę obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi zwalnia tym samym właścicieli nieruchomości z obowiązku podpisywania umów na odbieranie odpadów komunalnych z podmiotami prowadzącymi działalność w tym zakresie. Obowiązek ten może dotyczyć jedynie właścicieli nieruchomości niezamieszkałych i tylko wtedy, gdy gmina nie podejmie uchwały o objęciu tych nieruchomości jednolitym systemem gminnym odbioru odpadów.

Zgodnie z uchwałą Nr XXV/309/12 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 21 grudnia 2012r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, Gmina Kobierzyce postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Przyjęcie powyższej uchwały i jednocześnie objęcie wprowadzonym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wszystkich nieruchomości na terenie gminy, eliminuje grupę właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy. W związku z powyższym **nie zachodzi sytuacja, aby właściciele nieruchomości z terenu gminy Kobierzyce nie posiadali umowy korzystania z usług odbierania odpadów komunalnych.**

4.7 Słabe i mocne strony szczegółowych rozwiązań modelu gospodarowania odpadami obowiązującym w 2018 r.

Tabela 4.4 Słabe i mocne strony szczegółowych rozwiązań w modelu gospodarowania odpadami

Gromadzenie odpadów/Rodzaje zbieranych frakcji	
Mocne strony	➤ spójny system dla zabudowy jednorodzinnej, wielorodzinnej i nieruchomości niezamieszkałych; ➤ szczelność systemu pozwala gminie na kontrolowanie strumienia odpadów; ➤ system zgodny z aktami normatywnymi m.in. dostosowanie aktów prawa miejscowego do zapisów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów;
Nieruchomości niezamieszkałe, na których wytwarzane są odpady komunalne	
Mocne strony systemu jednolitego	➤ objęcie systemem wszystkich wytwórców odpadów komunalnych, co w konsekwencji pozwala na uzyskanie zadowalającego poziomu szczelności systemu gospodarowania odpadami komunalnymi; ➤ jednolity system odbioru dla wszystkich właścicieli nieruchomości, ➤ wzrost ilości odbieranych odpadów związany ze wzrostem wpływów z opłat, ➤ większa czytelność dla osób niezwiązanych z problematyką gospodarowania odpadami (w tym dla mieszkańców), ➤ lepsza efektywność selektywnej zbiórki odpadów, dla których ustanowiono minimalne poziomy odzysku, recyklingu i przygotowania do ponownego użycia lub ograniczenia składowania, ➤ uproszczenie sprawozdawczości, ➤ ograniczenie kosztów środowiskowych poprzez sprawniejszą organizację odbioru odpadów (zmniejszenie zanieczyszczenia emisją gazów, pyłów i hałasu pochodzących z ruchu pojazdów odbierających odpady – optymalizacja tras przejazdu śmieciarek);

Słabe strony systemu jednolitego	➤ brak wzorców/dobrych praktyk w tym zakresie, ➤ trudna do oszacowania skala zadania (głównie w zakresie masy odpadów); ➤ większa liczba pracowników obsługujących administracyjną część systemu;
Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla mieszkańców (przyjętą podstawą do obliczenia stawki jest rodzaj gospodarstwa domowego uzależniony od liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość)	
Mocne strony	➤ wysokość opłaty wzrasta proporcjonalnie do ilości osób w gospodarstwie domowym, ➤ metoda obiektywna i uczciwa przy założeniu, że jeden mieszkaniec wytwarza mniej więcej tą samą ilość odpadów co drugi bez względu na miejsce zamieszkania (zabudowa jedno- i wielorodzinna) lub stopień zamożności, ➤ dostępność danych do naliczenia stawki (ewidencje gminne) i łatwość wyliczeń, ➤ ulgi dla rodzin wielodzietnych (gospodarstwo domowe powyżej 4 osób).
Słabe strony	➤ brak możliwości zweryfikowania rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (np. osoba zameldowana często faktycznie nie zamieszkuje nieruchomości i na odwrót), ➤ ryzyko manipulowania danymi dotyczącymi liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i ukrywanie stanu faktycznego przez mieszkańców przy wypełnianiu deklaracji, ➤ duża dynamika zmian w ilości mieszkańców.

4.8 Realizacja wniosków określonych w Analizie za 2018 r.

Funkcjonujący na terenie gminy Kobierzyce system gospodarowania odpadami stanowi narzędzie racjonalnego, efektywnego zarządzania w zakresie gospodarki odpadami. Przeprowadzona analiza nie zdiagnozowała istotnych problemów związanych z funkcjonującym modelem zbiórki odpadów, w tym z przepisami prawa miejscowego określonymi w poszczególnych uchwałach. Wskazała na prawidłowe kształtowanie systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie gminy. W myśl aktualnie obowiązujących przepisów prawa system w sposób właściwy dostosowany został do przepisów aktów normatywnych.

W 2018 r. Gmina Kobierzyce przeprowadziła procedurę przetargową, w której wyłoniła podmiot – Wrocławskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania ALBA S.A., które z dniem 1 stycznia rozpoczęło świadczenie usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce.

W analizowanym 2019 r. na zlecenie Gminy Kobierzyce, zgodnie z Umową Nr RINiŚ.ZL.135.2019 z dnia 10.10.2019 r. opracowany został przez firmę proGEO sp. z o.o. z Wrocławia, przy współpracy firmy DS Consulting z Gdańska dokument pn. *Analiza kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Kobierzyce*.

Celem analizy było zaprogramowanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2020-2023 wynikające wprost z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości (z dnia 19 lipca 2019 r.).

5. DZIAŁANIA INFORMACYJNO-EDUKACYJNE

5.1 Uwarunkowania formalno – prawne działań informacyjno-edukacyjnych

Ustawa o utrzymaniu porządku i czystości w gminach wprowadza precyzyjne obowiązki dla gmin związane z informowaniem mieszkańców w zakresie postępowania z odpadami. Gmina ma obowiązek:

- prowadzenia działań informacyjno-edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności ich selektywnego zbierania;
- udostępniania na stronie internetowej gminy informacji o podmiotach odbierających odpady i miejscach ich zagospodarowania, punktach selektywnego zbierania odpadów i sposobach świadczenia przez te punkty usług, zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych, budowlanych i odpadów ulegających biodegradacji.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 w/w ustawy (Dz. U. 2019, poz. 2010 z późn. zm.), gmina z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Wiedzę na temat wdrażania, funkcjonowania i efektów systemu odpadowego realizowanego na terenie gminy można propagować wykorzystując następujące działania:

- partycypacja mieszkańców w procesie przyjmowania lub nowelizacji Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy oraz pozostałych uchwał gminnych związanych z systemem śmieciowym;
- realizowanie różnorodnych działań informacyjno-edukacyjnych związanych z tworzeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK-ów);
- upowszechnianie wyników opracowanej przez gminę corocznej Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi;
- upowszechnianie wyników corocznego sprawozdania gminnego o rodzajach i ilości odpadów opakowaniowych zebranych przez gminy (lub podmiot działający w ich imieniu) oraz przekazanych do odzysku i recyklingu, a także poniesionych wydatkach na ten cel;
- upowszechnianie wyników corocznego sprawozdania gminnego o gospodarowaniu odpadami komunalnymi.

Bardzo ważnym elementem działań informacyjno-edukacyjnych o kształcie systemu odpadowego w każdej gminie, powinna być współpraca z podmiotami odbierającymi odpady, wyłonionymi w ramach przetargu na odbiór lub odbiór i zagospodarowanie odpadów. Należy pamiętać, że każde nieprawidłowości w sposobie odbierania odpadów od mieszkańców będą niekorzystnie wpływały na postrzeganie systemu, jako całości i powodowały złe oceny gminy, jako jego organizatora. Warto, zatem aby gmina realizując działania informacyjne i edukacyjne włączyła w nie także podmiot odbierający odpady. Wzajemna współpraca gminy i podmiotu objąć może następujące przedsięwzięcia:

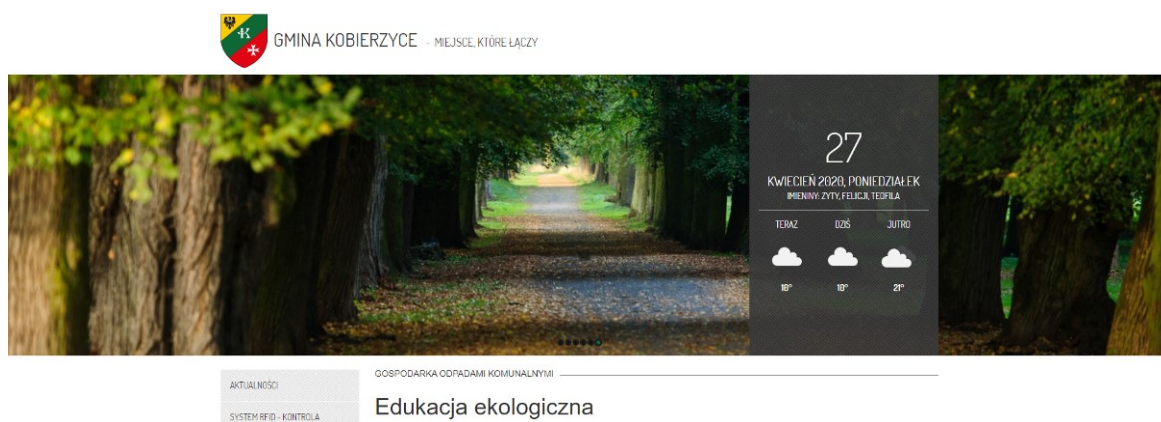
- przekazywanie mieszkańcom harmonogramu odbioru odpadów w formie i treści dostosowanej do całokształtu kampanii informacyjno-edukacyjnej realizowanej przez

gminę. Harmonogram taki musi być prosty i czytelny, a jednocześnie może przekazywać dodatkowe treści.

- udział przedstawicieli firm odbierających odpady w lokalnych festynach ekologicznych, tak aby mieszkańcy mogli zapoznać się z systemem odbioru i zagospodarowania odpadów oraz uzyskać odpowiedzi na nurtujące pytania;
- zamieszczanie linków lub szerszych informacji o systemie gminnym na stronach internetowych podmiotu odbierającego odpady.

5.2 Działania informacyjno-edukacyjne realizowane w 2019 r.

Gmina Kobierzyce, w ramach gminnej strony internetowej, prowadzi serwis poświęcony gospodarce odpadami komunalnymi, uwzględniający także tematykę edukacji w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi (<https://www.ugk.pl/edukacja-ekologiczna>).



Na stronie mieszkańcy gminy Kobierzyce mogą odnaleźć posegregowane informacje na temat obowiązującego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W zakładce Aktualności znajdują się informacje bieżące z zakresu gospodarowania odpadami oraz najważniejsze i najnowsze zmiany w systemie. Serwis podpowiada jak segregować odpady i które ich rodzaje należy wrzucać do poszczególnych pojemników / worków, jak również wyjaśnia co należy rozumieć przez nieprawidłową segregację. Ponadto na stronie internetowej znajdują się informacje o funkcjonujących Punktach Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (rodzaje odpadów, które można oddać do PSZOK, adresy, dni i godziny ich otwarcia). Serwis pozwala również mieszkańcom w każdym momencie zapoznać się z harmonogramem odbioru poszczególnych rodzajów odpadów oraz pobrać uchwały, które gmina Kobierzyce podjęła w związku z obowiązującym systemem, w tym pobrać wzory deklaracji do wypełnienia w formacie pdf i doc.



Gmina Kobierzyce rok rocznie podejmuje działania w zakresie edukacji ekologicznej, w których udział bierze młodzież szkolna. Zróżnicowane działania edukacyjne w zakresie ochrony środowiska i gospodarki odpadami prowadzone są we wszystkich placówkach

edukacyjnych na terenie gminy. Dzieci i młodzież w ramach zajęć edukacyjnych biorą udział w akcjach i projektach związanych z poznawaniem i ochroną środowiska oraz zrównoważonym gospodarowaniem zasobami i odpadami. Systematycznie prowadzony jest system informacji o środowisku i jego ochronie polegający na udostępnianiu informacji przez pracownika zajmującego się ochroną środowiska osobom zainteresowanym, rozdysponowywaniem folderów i ulotek dotyczących tematyki ochrony środowiska.

W ramach umowy na świadczenie usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce zawartej z Wrocławskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania ALBA S.A., podmiot zobowiązany jest na do przeprowadzenia prelekcji dla uczniów szkół znajdujących się na terenie gminy Kobierzyce. Czas trwania prelekcji – 45 min. Temat prelekcji dotyczy systemu segregowania odpadów komunalnych na terenie gminy Kobierzyce.

6. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA NIESEGREGOWANYCH (ZMIESZANYCH) ODPADÓW KOMUNALNYCH, BIOODPADÓW STANOWIĄCYCH ODPADY KOMUNALNE ORAZ PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH I POZOSTAŁOŚCI Z PROCESU MECHANICZNO – BIOLOGICZNEGO PRZETWARZANIA NIESEGREGOWANYCH (ZMIESZANYCH) ODPADÓW KOMUNALNYCH

6.1 Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579)

19 lipca 2019 r. uchwalona została ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579) wprowadzającą m.in. zmiany w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W zakresie przepisów prawnych mających bezpośredni wpływ na możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno – biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych wprowadzono następujące zapisy:

I. zniesiono zakaz przetwarzania (art. 20 ust. 7):

- zmieszanych odpadów komunalnych,
- pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania,
- odpadów zielonych,

poza obszarem regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone; oznacza to, że odpady te mogą być kierowane do różnych instalacji (przy zachowaniu zasady bliskości);

- II. zniesiono (art. 35 ust. 4 pkt 1 i 2) podział na regiony gospodarki odpadami komunalnymi, określone w wojewódzkim planie gospodarki odpadami (WPGO), a także zniesiono wskazanie regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) w poszczególnych regionach – pojęcie RIPOK zastąpiono pojęciem instalacji komunalnej;
- III. pod pojęciem instalacji komunalnej wskazano (art. 35 ust. 6) instalację do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określoną na liście instalacji funkcjonujących lub planowanych do budowy, rozbudowy lub modernizacji prowadzonej przez marszałka

województwa, spełniającą wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii, zapewniającą:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

W definicji instalacji komunalnej usunięto punkt dotyczący konieczności przetwarzania w ww. instalacji odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz zrezygnowano z określenia minimalnej przepustowości instalacji (wykreślono zapisy o konieczności przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120 000 mieszkańców).

- IV. zniesiono (art. 38) konieczność podjęcia uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, która stanowiła akt prawa miejscowego;
- V. zniesiono (art. 38a) stanowiący o zakazie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, pozwolenia na budowę, pozwolenia zintegrowanego lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów dla instalacji, która nie została ujęta w WPGO (dotyczy instalacji do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych),
- VI. zmieniono art. 35. ust. 9, umożliwiając finansowanie ze środków Unii Europejskiej lub funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej inwestycji z zakresu recyklingu, pomimo braku odniesienia w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik do WPGO; w ustawie pozostał zapis, zgodnie z którym warunkiem dopuszczalności finansowania budowy, rozbudowy lub modernizacji instalacji przeznaczonych do przetwarzania odpadów komunalnych, w tym odpadów budowlanych i rozbiórkowych, jest ich ujęcie w planie inwestycyjnym;
- VII. wprowadzono listę funkcjonujących lub planowanych do budowy, rozbudowy lub modernizacji instalacji komunalnych (art. 38b), prowadzoną i aktualizowaną na bieżąco przez marszałka województwa (wpisu na listę dokonuje się na wniosek prowadzącego instalację komunalną).

Dokumentem obowiązującym w 2019 r. dla województwa dolnośląskiego było Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2016-2022 (Uchwała nr XLIII/1450/17 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 21 grudnia 2017 roku zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego).

W świetle wspomnianych w powyższym rozdziale zmian z dniem 06.09.2019 r. na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579) utraciła moc Uchwała Sejmiku Województwa Dolnośląskiego Nr XLIII/1451/17 z dnia 21.12.2017 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2016-2022 (Dz. Urz. Woj. Dol. poz. 5607 z dnia 29 grudnia 2017 r.).

Gmina Kobierzyce wg podziału WPGO dotychczas usytuowana była w granicach północno - centralnego regionu gospodarki odpadami komunalnymi, który swym zasięgiem obejmował 25 gmin, w którym to zlokalizowanych było 3 regionalne instalacje MBP.

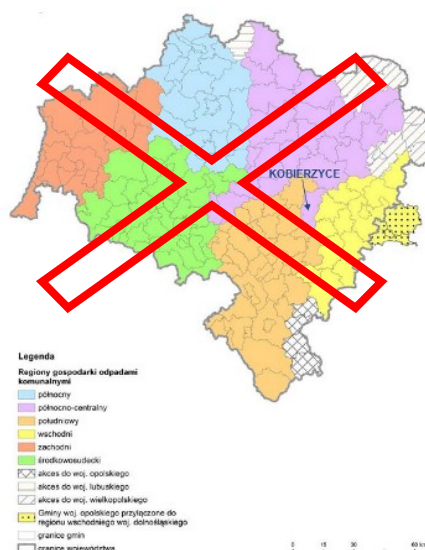
Zniesiony obowiązek regionalizacji w zakresie konieczności przekazywania bioodpadów, niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania i z procesów mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania sprawił, że:

- odpady mogą być kierowane do różnych instalacji (przy zachowaniu zasady bliskości);
- bioodpady mogą być kierowane do jakiegokolwiek instalacji (zgodnie z zasadą bliskości) posiadającej zezwolenie na prowadzenie działalności, dla której nie określono żadnych wymagań prawnych czy technologicznych.

Wg przedstawicieli Ministerstwa Środowiska fundamentem do zniesienia regionalizacji było dążenie do obniżenia opłat za gospodarowanie odpadami poprzez umożliwienie kierowania odpadów do tańszych instalacji i przeciwdziałanie monopolowi w wybranych regionach.

Nie wyklucza się, że na niektórych terenach umożliwienie przekazania odpadów do sąsiedniej instalacji może spowodować pozytywne działanie zasad konkurencyjności, ale przy generalnym niedoborze mocy przerobowych instalacji ceny prawdopodobnie wyrównają się w skali kraju, a w konsekwencji dla większości terenów nastąpi zwiększenie cen (taniej nie oznacza lepiej, a tym bardziej bezpieczniej dla mieszkańców i zgodnie z przepisami).

Konsekwencją zniesienia regionalizacji może być brak możliwości oszacowania strumienia i jego ukierunkowania pod kątem inwestycyjnym (większe ryzyko inwestycyjne), a w konsekwencji mogą w przyszłości wystąpić problemy z osiągnięciem wymaganych poziomów recyklingu. Problem mogą mieć instalacje nowo wybudowane czy zmodernizowane w zakresie trwałości projektów realizowanych ze środków pomocowych.

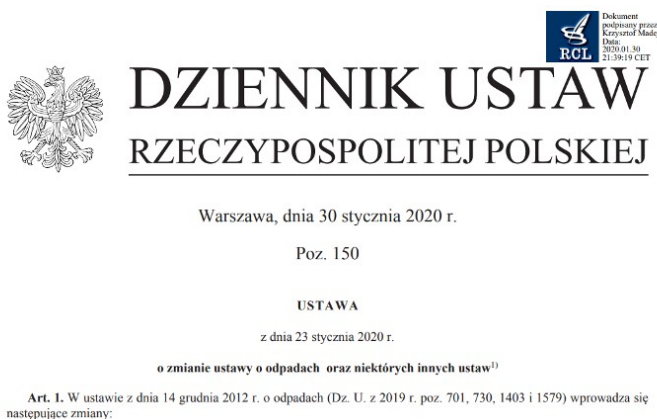


7. ILOŚCI ODPADÓW WYTWARZANYCH I ZAGOSPODAROWANYCH Z GMINY KOBIERZYCE

7.1 Ilość odebranych odpadów komunalnych w latach 2012 – 2019

Na przestrzeni dotychczas analizowanych lat 2012 – 2018 wartości ilości odebranych z terenu gminy odpadów komunalnych określono na podstawie danych zawartych w Rocznym sprawozdaniu Wójta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi opracowanego na podstawie kwartalnych sprawozdań przekazywanych przez podmioty odbierające odpady.

30 stycznia 2020 r. w Dzienniku Ustaw opublikowano ustawę z dnia 23.01.2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, która weszła w życie już dnia następnego tj. 31.01.2020 r., zgodnie z którą roczne sprawozdania za 2019 r., które wg obowiązujących dotychczas przepisów przedsiębiorcy musieliby złożyć do 31.01.2020r. za pomocą elektronicznej bazy danych o odpadach, będą mogły być złożone do 30 czerwca.



Art. 1. W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, 730, 1403 i 1579) wprowadza się następujące zmiany:

Do tego czasu co roku sprawozdania roczne należało składać do 31 stycznia następnego roku. Włodarze gmin mieli czas na przekazanie swoich sprawozdań do urzędów marszałkowskich do 31 marca, a te musiały przekazać je do ministra właściwego do spraw środowiska do 15 lipca. W świetle znowelizowanych przepisów ustawy o odpadach przedsiębiorcy za 2019 rok nie musieli składać sprawozdań odpadowych do 31 stycznia, ponieważ nowelizacja wydłużyła im ten termin do 30 czerwca 2020 r. W konsekwencji nie było możliwe opracowanie niniejszego rozdziału na podstawie rocznego sprawozdania, a wyłącznie na podstawie dokumentów wewnętrznych gminy – kart ewidencji odpadu.

7.1.1 Ilość odpadów komunalnych ulegających biodegradacji

Łączna masa selektywnie odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w latach 2012 - 2019 wyniosła odpowiednio:

Dla **2012 r.** – 1 265,2 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 1 265,2 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Dla **2013 r.** – 820,4 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 820,4 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Dla **2014 r.** – 728,0 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 728,0 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Dla **2015 r.** – 425,8 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 425,8 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Dla **2016 r.** – 617,9 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 617,9 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Dla **2017 r.** – 549,9 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 549,9 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Masa odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do zagospodarowania w **2018 r.** wyniosła 216,35 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów, zagospodarowanych w procesie R3 - 216,35 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Masa odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (20 02 01) przekazanych do zagospodarowania w **2019 r.** wyniosła 1 660,68 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów, zagospodarowanych w procesie R3 - 1 660,68 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

7.1.2 Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

- Masa niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (20 03 01) odebrana z terenu gminy Kobierzyce wyniosła:

w 2012 r. - 6 493,10 [Mg]

w 2013 r. - 6 353,10 [Mg]

w 2014 r. - 6 441,10 [Mg]

w 2015 r. - 5 042,60 [Mg]

w 2016 r. - 3 356,62 [Mg]

w 2017 r. - 3 266,44 [Mg]

w 2018 r. - 3 181,18 [Mg]

w 2019 r.- 7 371,36 [Mg]

Odpady komunalne zmieszane (20 03 01) odebrane z terenu gminy Kobierzyce w 2019 roku kierowane były do :

- instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych - Ekologicznego Centrum Utylizacji w Rusku (Rusko 66, 58-120 Jaroszków),
- instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w Krynicznie, Kryniczno, Środa Śląska,

- Masa odpadów ulegających biodegradacji (o kodach 20 02 01, 20 03 02) odebrana z terenu gminy Kobierzyce wyniosła:

w 2012 r. - 4,20 [Mg]

w 2013 r. - 193,64 [Mg]

w 2014 r. - 728,00 [Mg]

w 2015 r. - 392,3 [Mg]

w 2016 r. - 373,3 [Mg] (oraz 17,9 Mg zebrane w PSZOK)

w 2017 r. - 301,8 [Mg] (oraz 14,0 Mg zebrane w PSZOK)

w 2018 r. - 216,35 [Mg] (oraz 12,135 Mg zebrane w PSZOK)

w 2019 r. - 1 660,68 [Mg] (oraz 90,28 Mg zebrane w PSZOK) – podane wartości dotyczą wyłącznie kodu 20 02 01;

- Masa odpadów powstałych po mechaniczno – biologicznym przetworzeniu niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych odebranych z gminy Kobierzyce przeznaczona do składowania wyniosła:

w 2012 r. - 188,50 [Mg]

w 2013 r. - 898,11 [Mg]

w 2014 r. - 0,0 [Mg]

w 2015 r. - 321,8 [Mg]

w 2016 r. - 0,0 [Mg]

w 2017 r. - 1,6 [Mg]

w 2018 r. - 58,73 [Mg]

w 2019 r. - w chwili opracowywania analizy brak danych w związku z wydłużeniem terminu przedkładania przez przedsiębiorców rocznych sprawozdań do 30 czerwca 2020 r.;

7.2 Poziomy gospodarowania wybranymi rodzajami odpadów osiągnięte w latach 2012 – 2019

Poniższy rozdział stanowi podsumowanie oceny wywiązania się z obowiązku uzyskania określonych prawem limitów gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie:

- ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania,
- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło.

7.2.1 Wymagania prawne w zakresie poziomów gospodarowania wybranymi rodzajami odpadów

Obowiązek wprowadzenia wskazanych limitów stanowi implementację Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów [...] (Dz. U. L. 2008.312.3.). Implementacja postanowień dyrektywy, w zakresie limitów, do ustawodawstwa krajowego nastąpiła poprzez dodanie art. 3b i 3c do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawą z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152/2011, poz. 897). Konieczne do osiągnięcia limity wskazano w poniższej tabeli.

Tabela 7.1 Konieczne do osiągnięcia limity – terminy, podstawa prawna

Rodzaj odpadu	Termin osiągnięcia limitu	Masa	Podstawa prawna	Poziom
papier, metale, tworzywa sztuczne i szkło	31 grudnia 2020r.	co najmniej 50% wagowo	art.3b ust.1 pkt 1 ustawy	poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia
inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	31 grudnia 2020r.	co najmniej 70% wagowo	art.3b ust.1 pkt 2 ustawy	poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami
odpady komunalne ulegające biodegradacji przekazywane do składowania	do 16 lipca 2013r.	do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy*	art.3c ust.1 pkt 1 ustawy	wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania*
	do 16 lipca 2020 r.	do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy*	art.3c ust.1 pkt 2 ustawy	wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania*

* w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Zgodnie z zapisami w/w ustawy gminy zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło (jako odpady RECYKLINGOWE), odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania (jako odpady BIO).

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia odpadów RECYKLINGOWYCH, oraz BUDOWLANYCH I ROZBIÓRKOWYCH określono w rozporządzeniu z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. 2016, poz. 2167) i zestawiono w poniższych tabelach:

Tabela 7.2 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia – papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło [%]

2012r.	2013r.	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
10	12	14	16	18	20	30	40	50

Tabela 7.3 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych [%]

2012r.	2013r.	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
30	36	38	40	42	45	50	60	70

Poziomy ograniczenia deponowania odpadów BIO w stosunku do ilości tych odpadów w roku 1995 [%] określono w rozporządzeniu z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz.U.2017, poz.2412) i zestawiono w poniższej tabeli.

Tabela 7.4 Dopuszczalne poziomy składowania odpadów BIO w poszczególnych latach w stosunku do roku 1995 [%]

2017r.	2018r.	2019r.	2020r. – do dnia 16 lipca
45	40	40	35

W analizowanym 2019 r. gminę obowiązywały w/w wymagania prawne w zakresie poziomów gospodarowania wybranymi rodzajami odpadów.

Natomiast 19 lipca 2019 r. uchwalona została ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2019 poz. 1579), która wprowadziła zmianę sposobu liczenia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych (bez OBIR).

Znowelizowany art. 3b ust. 1 i 2 u.c.p.g. przewiduje, że:

a) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, z wyłączeniem innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne wynosi co najmniej:

50% wagowo – za każdy rok w latach 2020-2024

55% wagowo – za każdy rok w latach 2025-2029

60% wagowo – za każdy rok w latach 2030-2034

70% wagowo – za 2035 r. i za każdy kolejny rok

b) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiących odpady komunalne wynosi co najmniej 70% wagowo rocznie.

Wprowadzona zmiana jest znaczącą w stosunku do poziomów wymaganych dotychczas. Natomiast w związku z tym, że nowe brzmienie art. 3b weszło w życie od 1 stycznia 2020 r. szczegółowa analiza treści zmian powinna zostać przeprowadzona w ramach analizy za 2020 r.

7.2.2 Poziomy osiągnięte przez gminę Kobierzyce w latach 2012 – 2019

Osiągnięte poziomy zagospodarowania odpadów przez Gminę Kobierzyce:

1. poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wyniósł:

- w 2012 r.	-	18,4%	(limit: nie więcej niż 75%)
- w 2013 r.	-	0,0%	(limit: nie więcej niż 50%)
- w 2014 r.	-	0,0%	(limit: nie więcej niż 50%)
- w 2015 r.	-	0,0%	(limit: nie więcej niż 50%)
- w 2016 r.	-	0,0%	(limit: nie więcej niż 45%)
- w 2017 r.	-	0,0%	(limit: nie więcej niż 45%)
- w 2018 r.	-	3,0%	(limit: nie więcej niż 40%)

2. poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy wyniósł:

- w 2012 r.	-	103,6%	(limit 10%)
- w 2013 r.	-	60,59%	(limit 12%)
- w 2014 r.	-	24,4%	(limit 14%)
- w 2015 r.	-	50,0%	(limit 16%)
- w 2016 r.	-	63,0%	(limit 18%)
- w 2017 r.	-	57,0%	(limit 20%)
- w 2018 r.	-	26,0%	(limit: 30%)

3. poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych z terenu gminy odpadów komunalnych wyniósł:

- w 2012 r.	-	83,75%	(limit 30%)
- w 2013 r.	-	100%	(limit 36%)
- w 2014 r.	-	100%	(limit 38%)
- w 2015 r.	-	99,6%	(limit 40%)
- w 2016 r.	-	99,8%	(limit 42%)
- w 2017 r.	-	100%	(limit 45%)
- w 2018 r.	-	100%	(limit 50%)

W związku z wydłużeniem terminu składania przez przedsiębiorców rocznych sprawozdań tj. z 31.01.2020 r. na 30.06.2020, w chwili opracowywania przedmiotowej analizy brak danych pozwalających określić stopień wywiązania się przez gminę Kobierzyce z obowiązujących w 2019 r. limitów.

8. ANALIZA POTRZEB INWESTYCYJNYCH ZWIĄZANYCH Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI

8.1 Możliwości rozbudowy i modernizacji instalacji w świetle zmian przepisów prawnych (ustawa z dnia 19 lipca 2019 r.)

Oceniając **możliwości budowy, rozbudowy i modernizacji instalacji** w świetle nowych przepisów należy przeanalizować następujące przepisy:

- zniesiono (art. 38) uchwałę w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, która stanowiła prawo miejscowe (zamiast tego na podstawie art. 38b Marszałek województwa prowadzi – aktualizowaną na bieżąco - listę funkcjonujących instalacji komunalnych, w tym planowanych do budowy, rozbudowy lub modernizacji);
- zniesiono art. 38a ustawy o odpadach, który wprowadzał zakaz wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, pozwolenia na budowę, pozwolenia zintegrowanego lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów dla instalacji, która nie została ujęta w WPGO);
- zmieniono art. 35. ust. 9, umożliwiając finansowanie z funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej i funduszy europejskich (dot. wdrażania perspektywy 2014-2020) inwestycji z zakresu recyklingu, pomimo braku odniesienia w Planie Inwestycyjnym WPGO;
- w definicji instalacji komunalnej (która zastąpiła RIPOK, art. 35 ust. 6) usunięto zapisy o przetwarzaniu odpadów zielonych oraz zrezygnowano z minimalnej przepustowości instalacji (wykreślono obsługę min. 120.000 mieszkańców).

Należy w tym kontekście ocenić inne zapisy ustaw.

Na podstawie art. 186 ust. 1 ustawy POŚ organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego może odmówić jego wydania jeżeli „zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z planami gospodarki odpadami, o których mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach”. Należy sądzić, że określenie to odnosi się do sposobu postępowania, a nie wylistowaniem instalacji czy ich wydajności lub pojemności. Sposób postępowania będzie określony w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a określenie zgodności sposobu postępowania określonym w WPGO we wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego. Jeżeli sposób gospodarowania jest zgodny z WPGO (np. uwzględniający hierarchię sposobów postępowania z odpadami itp.) nie ma podstaw do odmowy budowy czy prowadzenia instalacji nie ujętej wcześniej w WPGO.

Zastrzeżenie dla budowy składowisk zgodnie z art. 127 ust. 5 ustawy o odpadach o odmowie wydania pozwolenia na budowę, „gdy budowa składowiska odpadów nie jest określona w wojewódzkim planie gospodarki odpadami”. Brak jest ograniczeń dotyczących nadbudowy obiektu (bez konieczności uzyskania pozwolenia na budowę) oraz prawdopodobnie do rozbudowy istniejących obiektów.

8.2 Zadania inwestycyjne realizowane przez gminę Kobierzyce

W roku 2019 Gmina Kobierzyce nie realizowała nowych zadań inwestycyjnych z zakresu infrastruktury gospodarki odpadami komunalnymi.

Zadania inwestycyjne z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi dla całego województwa określone zostały w Planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik do Wojewódzkiego Planu Gospodarowania Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego za lata 2016-2022.

9. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art. 6r ust. 2, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwianie odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK-ów);
- obsługi administracyjnej tego systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Ponad powyższy katalog ustawodawca wskazał możliwość pokrycia z pobieranych opłat następujących kosztów:

- wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (w przypadku przejęcia takiego obowiązku),
- usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.

Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy Kobierzyce w 2019 roku w zakresie wykonania planu dochodów i wydatków z gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r., poniżej przedstawiono informacje o wpływach i wydatkach poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

A. Dochody planowane: 7.700.000,00 zł,

Dochody wykonane: 7.255.590,16 zł (tj. 94,23 %),

w tym:

- 1) dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłacanych przez osoby fizyczne zamieszkałe na terenie gm. Kobierzyce oraz firmy działające na terenie gm. Kobierzyce: plan: 7.700.000,00 zł; wykonanie: 7.113.017,28 zł (tj. 92,38 %)
- 2) grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych: plan 0 zł, wykonanie 123 786,57 zł;
- 3) wpływy z tytułu naliczanych odsetek: plan 0 zł, wykonanie 18 653,28 zł;
- 4) pozostałe odsetki: plan 0 zł, wykonanie 133,03 zł;

B. Wydatki planowane: 7.700.000,00 zł,

Wydatki wykonane: 6.097.368,28 zł (tj. 79,19%),

w tym:

- 1) wydatki osobowe: 0 zł (tj. 0 % planu);
- 2) wynagrodzenia osobowe pracowników: 918 100,46 zł (tj. 96,89% planu);
- 3) dodatkowe wynagrodzenie roczne: 24 900 zł (tj. 100% planu);
- 4) zakup materiałów i wyposażenia: 20 000,00 zł (tj. 100% planu);
- 5) zakup energii: 4 000,00 (tj. 100% planu);
- 6) zakup usług zdrowotnych: 1 000,00 zł (tj. 100% planu);

- 7) zakup usług pozostałych: 5.002.707,66 zł (tj. 77,84% planu);
(wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym: wydatki za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w wysokości 4.851.651,16 zł (w tym Komunalnik Sp. z o.o. – 409 200 zł, WPO ALBA SA 4 442 451,16 zł) wydatki na ochronę wyrobiska (PSZOK-u) w Tyńcu n/Ślęzą w wysokości 54.058,50 zł, jak również wydatki na usługi pocztowe w wysokości 60.762,00 zł, jak również wydatki na usługi pocztowe - 53 333,00 zł oraz za wykonanie opracowań z gospodarki odpadami komunalnymi i ulotek w wysokości 36 961,50 zł;
- 8) koszty postępowania egzekucyjnego: 1 599,60 zł (tj. 8% planu);
- 9) szkolenia pracowników: 3.836,95 zł (tj. 95,92% planu);
- 10) wydatki inwestycyjne: 120 694,31 zł (tj. 48,28%);

10. DALSZE KSZTAŁTOWANIE SYSTEMU ODBIORU I ZAGOSPODAROWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH NA TERENIE GMINY KOBIERZYCE

Od 1 stycznia 2019 r. w gminie Kobierzyce obowiązuje zaktualizowany, dostosowany do wymogów określonych w/w Rozporządzeniu (Dz.U. z 2017 poz. 19) system gospodarowania odpadami komunalnymi, jak również nastąpiła zmiana podmiotu odbierającego odpady z terenu gminy.

Do najważniejszych zmian systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy zaliczyć odbiór odpadów BIO tj. odpadów zielonych wraz z odpadami kuchennymi (bez mięsa i kości) przez cały rok.

Wykonawcą – podmiotem, wyłonionym w drodze przetargu nieograniczonego na: „Świadczenie usługi polegającej na odbiorze, zbieraniu, transporcie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce oraz zagospodarowania tych odpadów”, który od 1 stycznia 2019 r. odbiera odpady komunalne na terenie gminy Kobierzyce jest Wrocławskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania ALBA SA.

Z uwagi na znaczny wzrost kosztów zagospodarowania niesegregowanych odpadów komunalnych, istotnym celem dalszego prawidłowego kształtowania systemu jest właściwa segregacja odpadów. Kluczowym narzędziem edukacyjnym jest prowadzony przez Gminę serwis poświęcony gospodarce odpadami komunalnymi, uwzględniający także tematykę edukacji w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi (<http://www.ugk.pl/edukacja-ekologiczna>) oraz kontynuacja podejmowanych akcji edukacji ekologicznej mieszkańców.

Istotnym elementem dalszego prawidłowego kształtowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest dostosowanie systemu i zaprogramowanie kosztów jego funkcjonowania z uwzględnieniem zapisów znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości (z dnia 19 lipca 2019 r.).

11. WYKORZYSTANE MATERIAŁY

1. Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014, Ministerstwo Środowiska, 2010 r.
2. Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2012, ATMOTERM S.A., czerwiec 2012 r.
3. Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2016-2022, ATMOTERM S.A., grudzień 2016 r.
4. Analiza stanu istniejącego gospodarki odpadami w gminie Kobierzyce wraz z prognozą zmian, proGEO sp. z o.o., 2012 r.
5. Wytyczne do wprowadzenia znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, proGEO sp. z o.o., 2013 r.
6. Ustawa z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2011 Nr 152, poz. 897, z późn. zm.)
7. Wytyczne dla gmin dotyczące wdrażania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, dr inż. Zbigniew Grabowski, listopad 2011r.
8. Zasady gospodarki odpadami komunalnymi, Poradnik ze wzorami dokumentów, Bogusław Dziadkiewicz, Warszawa 2011r.
9. Krok po kroku, Jak wdrożyć nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, Bogusław Dziadkiewicz, Dziadkiewicz Bogusław Kancelaria Radcy Prawnego, Opole 2012r.
10. Konkurencja na polskim rynku usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, Raport UOKiK, luty 2012r.
11. Ocena strategiczna systemu gospodarki odpadami na terenie aglomeracji wrocławskiej na lata 2010-2020, dr inż. Ryszard Szpadt i inni, Agencja Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej, Wrocław 2011r.
12. Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, „Razem czy osobno?”, Anna Kiepas-Kokot, Przegląd Komunalny, nr 5/2012
13. Zasady gospodarki odpadami komunalnymi – poradnik ze wzorami dokumentów, Bogusław Dziadkiewicz, Warszawa 2011r.
14. Gospodarowanie odpadami komunalnymi – poradnik dla gmin, Jędrzej Klatka, Michał Kuźniak, Warszawa 2012r.
15. SIWZ na realizację zadania p/n „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce”
16. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 rok, gmina Kobierzyce
17. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2013 rok, gmina Kobierzyce
18. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2014 rok, gmina Kobierzyce
19. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2015 rok, gmina Kobierzyce
20. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 rok, gmina Kobierzyce
21. www.stat.gov.pl
22. www.mos.gov.pl
23. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Kobierzyce w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi za 2013 r., proGEO sp. z o.o., czerwiec 2014 r.
24. Zmiana do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Kobierzyce; proGEO sp. z o.o., lipiec 2014 r.
25. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Kobierzyce w roku 2015, proGEO sp. z o.o., kwiecień 2016 r.
26. Segreguj odpowiedzialnie. Jak zwiększyć udział mieszkańców przy wdrażaniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – raport, rekomendacje, dobre praktyki, Fundacja ekologiczna Zielona Akcja, 2013 r.
27. Nowy system gospodarki odpadami – wymagania a wdrożenie, Fundacja Ekologiczna Zielona Akcja, Legnica 2013r.
28. Prawo dla samorządu, www.prawodlasamorządu.pl
29. Nowy system prawny w gospodarce odpadami, Efektywne systemy zbiórki selektywnej to wiedza, doświadczenie i efektywna komunikacja z mieszkańcami. Praca zbiorowa pod redakcją prof. zw. dr hab. Marka Górskiego, Warszawa 2013.
30. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Kobierzyce w roku 2018, proGEO sp. z o.o., kwiecień 2019 r.
31. Zmiany systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Kobierzyce, proGEO Sp. z o.o., DS. Consulting, maj 2018 r.