

Zamawiający:

Gmina Kobierzyce
al. Pałacowa 1, 55-040 Kobierzyce



ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI w GMINIE KOBIERZYCE za 2018 r.

WYKONAWCA	proGEO sp. z o.o.	proGEO sp. z o.o. 50-541 Wrocław, Al. Armii Krajowej 45 tel. +48 71 360 45 15, fax +48 71 360 45 31 www.progeo.wroc.pl
-----------	-----------------------------	--

Dokument opracował zespół pod kierunkiem:

mgr Marty Gaworeckiej

.....
(podpis)

Skład zespołu projektowego:

dr Sławomir Chybiński
mgr Marta Gaworecka
mgr Marcin Olearnik
mgr Andrzej Krzyśków

Wrocław, kwiecień 2019 r.

SPIS TREŚCI

1. WSTĘP	4
2. UWARUNKOWANIA PRAWNE SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI	5
2.1 Strategia Unii Europejskiej.....	5
2.1 Wybrane akty prawne regulujące gospodarkę odpadami w Polsce.....	7
2.1.1 Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	7
2.1.2 Ustawa o gospodarce komunalnej	9
2.1.3 Ustawa prawo zamówień publicznych	10
2.1.4 Wymagania w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.....	12
3. CHARAKTERYSTYKA DEMOGRAFICZNA GMINY KOBIERZYCE	14
4. GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2018 ROKU	15
4.1 Kompetencje legislacyjne gminy w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	15
4.2 Uchwały w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązujące na terenie gminy Kobierzyce w 2018 r.	16
4.3 Charakterystyka uchwał obowiązujących w 2018 r.	18
4.4 Realizacja wniosków określonych w Analizie za 2017	27
4.5 Obowiązujący w 2018 r. model organizacji systemu gospodarowania odpadami	28
4.5.1 Częstotliwość odbioru odpadów	30
4.5.2 Sposób naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	30
4.1 Realizacja przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów.....	31
4.2 Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy Kobierzyce	34
4.3 Liczba właścicieli, którzy nie zawarli umowy korzystania z usług odbierania odpadów komunalnych (art. 9tb ust. 1 pkt 5).....	35
4.4 Słabe i mocne strony szczegółowych rozwiązań modelu gospodarowania odpadami obowiązującym w 2018 r.	36
5. DZIAŁANIA INFORMACYJNO-EDUKACYJNE	37
5.1 Uwarunkowania formalno – prawne działań informacyjno-edukacyjnych	37
5.2 Działania informacyjno-edukacyjne realizowane w 2018 r.	38
6. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA	39
6.1 Uwarunkowania formalno – prawne zagospodarowania odpadów komunalnych	39
6.2 Uwarunkowania funkcjonowania instalacji zagospodarowania odpadów komunalnych	40
6.2.1 Konkluzje BAT – Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2018/1147.....	42

6.2.2	<i>Przepisy w zakresie magazynowania i ochrony przeciwpożarowej</i>	44
6.2.3	<i>Przepisy o Inspekcji Ochrony Środowiska</i>	46
6.3	Uwarunkowania gospodarki odpadami według zapisów wojewódzkiego planu gospodarki odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2016-2022	46
7.	IŁOŚCI ODPADÓW WYTWARZANYCH I ZAGOSPODAROWANYCH Z GMINY KOBIERZYCE	50
7.1	Ilość odebranych odpadów komunalnych w latach 2012 – 2018	50
7.1.1	<i>Ilość odpadów komunalnych ulegających biodegradacji</i>	50
7.1.2	<i>Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy</i>	51
7.2	Poziomy gospodarowania wybranymi rodzajami odpadów osiągnięte w latach 2012 – 2017	52
7.2.1	<i>Wymagania prawne w zakresie poziomów gospodarowania wybranymi rodzajami odpadów</i>	52
7.2.2	<i>Poziomy osiągnięte przez gminę Kobierzyce w latach 2012 – 2018</i>	54
7.2.3	<i>Ocena poziomów osiągniętych przez gminę Kobierzyce</i>	55
8.	ANALIZA POTRZEB INWESTYCYJNYCH ZWIĄZANYCH Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI	56
8.1	Zadania inwestycyjne z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w regionie północno-centralnym określone w WPGO 2016-2022	56
8.2	Zadania inwestycyjne realizowane przez gminę Kobierzyce	57
9.	KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH	58
10.	DALSZE KSZTAŁTOWANIE SYSTEMU ODBIORU I ZAGOSPODAROWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH NA TERENIE GMINY KOBIERZYCE	59
11.	WYKORZYSTANE MATERIAŁY	60

1. WSTĘP

Niniejszy dokument opracowany został przez firmę proGEO sp. z o.o. z Wrocławia, na zlecenie Gminy Kobierzyce, zgodnie z Umową Nr RINiS.ZL.41.2019 zawartą w dniu 25 lutego 2019 r.

Podstawę do przeprowadzenia „Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Kobierzyce za 2018 r.” stanowią zapisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 w/w ustawy Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 9tb ust. 2 w/w ustawy analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy. Analiza podlega także publicznemu udostępnieniu na stronie BIP urzędu gminy (art. 9tb ust.3).

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzana jest na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i w szczególności obejmuje (art. 9tb ust. 1 w/w ustawy):

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

W ramach analizy wykorzystano dostępne materiały związane z prowadzeniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy, a także opracowania dotyczące zakładów zajmujących się zagospodarowaniem odpadów z Gminy Kobierzyce. Analiza stanowi podsumowanie i uszeregowanie rekomendacji optymalizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wytwarzanymi na terenie gminy.

2. UWARUNKOWANIA PRAWNE SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

2.1 Strategia Unii Europejskiej

W gospodarowaniu odpadami należy kierować się przede wszystkim następującymi dyrektywami:

- Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającą niektóre dyrektywy (Dz.U. L 312 z 22.11.2008), która została zmieniona przez Dyrektywę Komisji (UE) 2015/1127 z dnia 10 lipca 2015 r.
- Dyrektywą Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz.U. L 182 z 16.7.1999), która została zmieniona przez Dyrektywę Rady 2011/97/UE z dnia 5 grudnia 2011 r.

Podstawą nowego systemu gospodarowania odpadami wdrażanego w krajach Unii Europejskiej ma być tzw. „gospodarka o obiegu zamkniętym” wyrażona w Komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pt. Zamknięcie obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym (Bruksela, 2.12.2015 r., COM(2015) 614 final). Celem zmian jest stworzenie zrównoważonej, niskoemisyjnej, zasobooszczędnej i konkurencyjnej gospodarki. Plan działań obejmuje długoterminowe cele w zakresie ograniczenia składowania odpadów oraz intensyfikacji przygotowań do ponownego użycia i recyklingu priorytetowych strumieni odpadów, takich jak odpady komunalne i odpady opakowaniowe. Gospodarka odpadami o obiegu zamkniętym obejmuje etap projektowania produktu, procesy produkcyjne i konsumpcję. Zwraca się szczególną uwagę na hierarchię sposobów postępowania z odpadami (zapobieganie powstawaniu odpadów, przygotowanie do ponownego użycia, recyklingu i odzysku energii, po unieszkodliwianie). Istotny jest sposób zbierania odpadów i ich gospodarowanie. Z uwagi na zróżnicowanie przepisów w krajach UE w kontekście zagospodarowania odpadów organicznych i wytwarzania kompostu Komisja przedstawi zmienione unijne rozporządzenie w sprawie nawozów, aby ułatwić uznawanie nawozów organicznych i nawozów na bazie odpadów na jednolitym rynku i w ten sposób wesprzeć rolę odpadów organicznych w gospodarce o obiegu zamkniętym. W Komunikacie wyszczególnione zostały obszary priorytetowe (tworzywa sztuczne, odpady spożywcze, surowce krytyczne, odpady z budowy i rozbiórki, biomasa i bioprodukty).

Rysunek 2.1 Gospodarka o obiegu zamkniętym - schemat



Konsekwencją Komunikatu było ukazanie się Wniosków Rady UE z dn. 4.12.2015 r. dotyczących Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające niektóre dyrektywy, m.in. w sprawie odpadów 2008/98/WE [2015/0275(COD)], w sprawie składowania odpadów 1999/31/WE [2015/0274(COD)], w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych 94/62/WE [2015/0276(COD)] oraz w sprawie pojazdów wycofanych z eksploatacji 2000/53/WE, w sprawie baterii i akumulatorów oraz zużytych baterii i akumulatorów 2006/66/WE, w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego 2012/19/UE [2015/0272(COD)]. Główne elementy wniosków w sprawie zmiany przepisów UE są następujące:

- ujednolicenie definicji (m.in. zmianie ulegnie definicja »bioodpadów« - oznaczają ulegające biodegradacji odpady ogrodowe i parkowe, odpady spożywcze i kuchenne z gospodarstw domowych, restauracji, placówek zbiorowego żywienia i handlu detalicznego i porównywalne odpady z zakładów przetwórstwa spożywczego oraz inne odpady o podobnych właściwościach biodegradacyjnych, porównywalne pod względem charakteru, składu i ilości);
- zwiększenie do 65 % celu w zakresie przygotowania odpadów komunalnych do ponownego użycia i recyklingu do 2030 r. (a do 2025 r. 60%);
- zwiększenie celów w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów opakowaniowych oraz uproszczenie wyznaczonych celów (do dnia 31.12.2025 r. co najmniej 65 % wagowo wszystkich odpadów opakowaniowych zostanie przygotowane do ponownego użycia i poddane recyklingowi; w tym w odniesieniu do następujących określonych materiałów zawartych w odpadach opakowaniowych (wagowo): 55 % tworzyw sztucznych; 60 % drewna; 75 % metali żelaznych; 75 % aluminium; 75 % szkła; 75 % papieru i tektury; a do 31.12.2030 r. co najmniej 75 % wagowo wszystkich odpadów opakowaniowych zostanie przygotowane do ponownego użycia i poddane recyklingowi; w tym w odniesieniu do następujących określonych materiałów zawartych w odpadach opakowaniowych: 75 % drewna; 85 % metali żelaznych; 85 % aluminium; 85 % szkła; 85 % papieru i tektury);
- stopniowe ograniczenie odsetka składowanych odpadów komunalnych do 2030 r. do 10 % całkowitej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych;
- większa harmonizacja i uproszczenie ram prawnych dotyczących produktów ubocznych oraz utraty statusu odpadów;
- nowe środki propagujące zapobieganie wytwarzaniu odpadów, w tym odpadów spożywczych, oraz ponowne wykorzystanie;
- wprowadzenie minimalnych warunków działalności na potrzeby rozszerzonej odpowiedzialności producenta;
- wprowadzenie systemu wczesnego ostrzegania w celu monitorowania zgodności z celami w zakresie recyklingu;
- uproszczenie i optymalizacja obowiązków sprawozdawczych.

Reasumując przepisy i wytyczne obowiązujące w krajach Unii Europejskiej należy stwierdzić, że podstawowym elementem gospodarki odpadami jest zapobieganie powstawaniu odpadów, a jak nie udało się temu zapobiec - zbiórka selektywna poszczególnych strumieni odpadów. Zagospodarowanie odpadów biodegradowalnych jest koniecznością z uwagi na obowiązujące poziomy ograniczające deponowanie tych odpadów, a także zdecydowane kroki Komisji Europejskiej w sprawie radykalnego zminimalizowania deponowania jakichkolwiek odpadów (do poziomu max. 10% wagowo w 2030 r.).

2.1 Wybrane akty prawne regulujące gospodarkę odpadami w Polsce

2.1.1 Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (t.j. Dz.U. 2018, poz. 1454 z późn. zm) **utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy** (Art. 3. 1.).

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności (Art. 3. 2.):

- zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych - o ile obowiązek budowy takich instalacji wynika z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi [...];
- ustanawiają selektywnie zbieranie odpadów obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych, szkła, odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych [PSZOK] w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i przeterminowane chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a. [...] Gmina jest zobowiązana utworzyć co najmniej jeden stacjonarny PSZOK, samodzielnie lub wspólnie z inną gminą lub gminami (art. 3 ust. 2b);
- zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- dokonyują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi;

Gminy obligatoryjnie podejmują następujące uchwały w zakresie gospodarowania odpadami:

- regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (Art. 4), który określa m.in.:
 - ✓ zasady prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone, odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, odpady komunalne określone w wydanym rozporządzeniu (można wprowadzić też obowiązek selektywnego zbierania i odbierania innych odpadów);

- ✓ rodzaj i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- ✓ częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- ✓ inne wymagania wynikające z WPGO;
- szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości (Art. 6r ust. 3);

Art. 6r ust. 3a. W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art. 6r ust. 3b. Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza.
- w zakresie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawki takiej opłaty(Art. 6k); dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłaty na obszarze gminy;
- termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry (Art. 6l);
- wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez mieszkańców (Art. 6n ust. 1);
- górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi o których mowa w art. 6 ust. 1 (Art. 6 ust. 2);

Fakultatywnie Gminy mogą podjąć m.in. następujące uchwały w zakresie gospodarowania odpadami:

- o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (Art. 6c ust. 2);
- o podziale obszaru gminy na sektory (Art. 6d ust. 2);
- o rodzajach dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów (Art. 6r ust. 4);

Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez m.in. (Art. 5. 1.):

- wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (chyba że obowiązki te przejmie gmina),
- zbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie i przepisach wydanych na podstawie art. 4a,

- pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych [...] w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi,

Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości (art. 9e. 1.):

- 1) selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w ustawie o odpadach;
- 2) zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;

Dopuszcza się przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych do ponadregionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Dopuszcza się przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych lub odpadów zielonych za pośrednictwem stacji przeładunkowej.

2.1.2 Ustawa o gospodarce komunalnej

Zadaniem własnym gminy, zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (u.s.g) (t.j. Dz. U. 2018 poz. 994 z późn. zm.), jest **zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty**, obejmujących sprawy, o których mowa w powołanym artykule. W celu wykonywania tych zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami (art.9 ust.1 u.s.g.). W kwestii form prowadzenia gospodarki gminnej art. 9 ust. 3 u.s.g. odsyła do odrębnej ustawy.

Podstawowym aktem prawa polskiego, regulującym wykonywanie zadań własnych gmin jest ustawa o gospodarce komunalnej (u.g.k.) (t.j. Dz. U. 2019 poz. 712 z późn. zm.). Zgodnie z art. 1 ust. 2 u.g.k., gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Z art. 2 u.g.k. wynika natomiast, że **jedną z dopuszczalnych prawnie form prowadzenia gospodarki komunalnej jest spółka prawa handlowego.**

Prawnie dopuszczalny zakres działania spółki komunalnej jest istotnie ograniczany przez obowiązujące przepisy. Ograniczenia te mają dwójaki charakter. Z jednej strony, spółka gminna, jako emanacja samej gminy, powinna działać w obszarze właściwym dla działalności gminy, tj. w obszarze zadań gminy. W tym kontekście dopuszczalnego spektrum działań spółki komunalnej należy poszukiwać w pierwszym rzędzie w katalogu zadań własnych gminy zawartym w art. 7 ust. 1 u.s.g. Dodatkowo, ustawodawca wyraźnie ogranicza funkcjonowanie spółek gminnych do sfery użyteczności publicznej. Zasada ta wynika zarówno z art. 9 ust. 2 u.s.g., jak i z art. 10 u.g.k. i doznaje jedynie nielicznych wyjątków określonych w u.g.k.

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 u.s.g. w zw. z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. (t.j. Dz.U. 2018, poz. 1454) **zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych stanowią obowiązkowe zadanie własne gminy.** Ponadto, w doktrynie uznaje się, iż należą do kategorii zadań **z zakresu użyteczności publicznej**, ponieważ ich celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych (Chmielnicki i In., 2016). Zatem spółka komunalna bez wątpienia może prowadzić działalność w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminie.

Nowelizacja ustawy prawo zamówień publicznych (u.p.z.p.), która weszła w życie 1 stycznia 2017 r., wprowadziła zamówienia *in-house* do krajowego porządku prawnego, co umożliwiła udzielenie spółce komunalnej zamówienia z wolnej ręki (art. 67 ust. 1 pkt 12 p.z.p.).

Ustawodawca jednakże nowelizując u.p.z.p. dodał również ust. 2a do art. 6c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r.), który stanowi że w przypadku gdy rada gminy w drodze uchwały postanowi o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg w trybie p.z.p. na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości albo na odbieranie i zagospodarowanie takich odpadów.

Objęcie zatem systemem gminnym nieruchomości niezamieszkałych skutkuje koniecznością przeprowadzenia przetargu w trybie p.z.p. na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości albo na odbieranie i zagospodarowanie takich odpadów.

2.1.3 Ustawa prawo zamówień publicznych

Nowelizacja u.p.z.p. implementująca dyrektywę klasyczną wprowadziła z dniem 1 stycznia 2017 r. do polskiego porządku prawnego zamówienia *in-house*.

Zgodnie z art. 12 nowej dyrektywy zamówieniowej **zamówienia udzielone podmiotowi wewnętrznemu nie są objęte dyrektywą**, jeżeli łącznie spełnione są następujące warunki:

- 1) Instytucja zamawiająca sprawuje nad nim **kontrolę podobną do kontroli wykonywanej wobec własnych (wewnętrznych) jednostek organizacyjnych** (wydziałów, departamentów), tj.: wywiera decydujący wpływ zarówno na cele strategiczne, jak i na istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej;
- 2) **Ponad 80% działalności** kontrolowanej osoby prawnej jest prowadzone w ramach wykonywania zadań powierzonych jej przez instytucję zamawiającą sprawującą kontrolę;
- 3) **Nie występuje bezpośredni udział kapitału prywatnego**, z wyjątkiem form udziału kapitału prywatnego o charakterze niekontrolującym i nieblokującym, wymaganych na mocy krajowych przepisów ustawowych, zgodnie z Traktatami, oraz niewywierających decydującego wpływu.

Jak wynika z art. 12 ust. 5 nowej dyrektywy zamówieniowej, do celów ustalenia odsetka działalności, o którym mowa w pkt. 2, należy uwzględnić **średni całkowity obrót Spółki** lub odpowiednią alternatywną miarę opartą na działalności, taką jak koszty poniesione przez odnośną osobę prawną, **w odniesieniu do usług, dostaw i robót budowlanych za trzy lata poprzedzające udzielenie zamówienia**.

Należy wskazać, iż nowelizacja u.p.z.p. przewiduje kilka trybów zamówienia *in house* (art. 1 pkt. 85 lit. a tiret szóste nowelizacji u.p.z.p.), które różnią się od siebie nieznacznie w zakresie przesłanek. Na potrzeby niniejszego opracowania zostaną wskazane dwa z nich, mianowicie tzw. tradycyjne zamówienie *in-house* oraz zamówienie *in-house* w ramach wspólnej kontroli.

Tradycyjne zamówienie „in house”

- 1) zamawiający sprawuje nad osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób;

- 2) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w pkt. 1;
- 3) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Zamówienie „in house” w ramach wspólnej kontroli

- 1) zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami, przy czym wspólne sprawowanie kontroli ma miejsce, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:
 - a. w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających, z zastrzeżeniem, że poszczególny przedstawiciel może reprezentować więcej niż jednego zamawiającego;
 - b. uczestniczący zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej;
 - c. kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami zamawiających sprawujących nad nią kontrolę.
- 2) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających;
- 3) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

W uchwalonej nowelizacji u.p.z.p. wskazano, iż do obliczania procentu działalności (o której mowa w obu trybach w pkt 2), uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia. W przypadku, gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności lub reorganizację działalności dane dotyczące średniego przychodu za poprzednie 3 lata są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych.

Obowiązki publikacyjne i kontrola

Przed udzieleniem zamówienia „in house” zamawiający zamieszcza na stronie Biuletynu Informacji Publicznej lub na swojej stronie internetowej informację o zamiarze zawarcia umowy wskazując na istotne elementy planowanego zamówienia. Umowa może być zawarta nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia zamieszczenia powyższej informacji. W razie zawarcia umowy przed tym terminem umowa podlega unieważnieniu zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 7 u.p.z.p. Zamawiający jest również zobowiązany do zamieszczenia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej lub na swojej stronie internetowej, najpóźniej w terminie 14 dni od dnia zawarcia umowy, informacji o udzieleniu zamówienia „in house” zawierającej wskazanie istotnych elementów udzielonego zamówienia.

Nowelizacja wprowadza również zasadę, iż organ sprawujący nadzór nad zamawiającym, w razie powzięcia wątpliwości co do prawidłowości zastosowania trybu in-house, zakazuje zawarcia umowy na czas wyjaśnienia sprawy. Organ sprawujący nadzór w razie stwierdzenia, iż nie zachodziły przesłanki do udzielenia zamówienia w trybie in-house zakazuje zawarcia umowy, a jeżeli umowa została zawarta, zwraca się do zamawiającego o wypowiedzenie umowy lub odstąpienie od umowy w wyznaczonym przez organ terminie. W razie bezskutecznego upływu powyższego terminu organ sprawujący nadzór występuje do sądu o unieważnienie umowy w całości lub w części.

2.1.4 Wymagania w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów

Z dniem 01.07.2017 r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. 2017, poz. 19).

Zgodnie z zapisami tego aktu prawnego selektywnie zbiera się:

- papier,
- szkło,
- metale,
- tworzywa sztuczne,
- odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.

Powyższe frakcje odpadów należy zbierać w pojemnikach. Dopuszcza się również zbieranie wybranych frakcji odpadów w miejscu ich wytworzenia w workach.

Szczegółowe zasady zbierania są następujące:

- frakcję **papier**, w skład której wchodzi odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury, zbiera się w pojemnikach lub workach koloru niebieskiego, oznaczonych napisem „Papier”;
- frakcję **szkło**, w skład której wchodzi odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła, zbiera się w pojemnikach lub workach **koloru zielonego**, oznaczonych napisem „Szkło” (jeżeli frakcję szkło zbiera się w podziale na szkło bezbarwne i kolorowe, szkło bezbarwne zbiera się w pojemnikach lub workach koloru białego oznaczonych napisem „Szkło bezbarwne”, a szkło kolorowe w pojemnikach lub workach koloru zielonego oznaczonych napisem „Szkło kolorowe”);
- frakcję **metale i tworzywa sztuczne**, w skład której wchodzi odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych, oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe zbiera się w pojemnikach lub workach koloru **żółtego** oznaczonych napisem „Metale i tworzywa sztuczne”;
- frakcję **odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów**, zbiera się w pojemnikach lub workach koloru **brązowego** oznaczonych napisem „Bio”.

Rysunek 2.2 Frakcje wymagane do zbierania wraz z kolorem pojemników i ich opisem - schemat¹



W przypadku, gdy pojemniki na odpady, obniżą walory estetyczne przestrzeni publicznej, w której się znajdują, w szczególności w miejscach o znaczeniu historycznym lub przyrodniczym, dopuszcza się, aby pojemniki były pokryte odpowiednim kolorem (o którym mowa powyżej), tylko w części, jednak nie mniejszej niż 30% zewnętrznej, całkowitej powierzchni pojemnika, w sposób widoczny dla korzystających z pojemników.

¹ Źródło: Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. 2017, poz. 19).

Wymóg selektywnego zbierania odpadów, uważa się za spełniony, jeżeli:

- na terenie gminy selektywnie zbierane frakcje odpadów zbierane są w sposób, o którym mowa powyżej, w miejscu ich wytworzenia i na terenach przeznaczonych do użytku publicznego;
- pojemniki lub worki, o których mowa powyżej, zapewniają zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem jakości zbieranej frakcji odpadów dla przyszłych procesów ich przetwarzania.

Pojemniki niespełniające wymogów rozporządzenia dostosowuje się do tych wymogów, lub zastępuje pojemnikami spełniającymi wymagania, w terminie nie dłuższym niż 5 lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia (tj. do 30.06.2022 r.).

Pojemniki stosowane przed dniem wejścia w życie rozporządzenia oznacza się napisami (Papier, Szkło, Metale i Tworzywa sztuczne, Bio) w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia (tj. do 31.12.2017 r.).

Umowa na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości obowiązująca w dniu wejścia w życie rozporządzenia, która określa wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, zachowuje ważność na czas, na jaki została zawarta, jednak nie dłuższy niż do dnia 30 czerwca 2021 r. (Umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Kobierzyce realizowana przez firmę P.H.U. KOMUNALNIK Sp. z o.o. z Wrocławia obowiązywała do 31.12.2018 r.).

Wnioski

W okresie najbliższych kilku lat (najpóźniej do 30.03.2022 r.) Gminy muszą spełnić wymogi określone w rozporządzeniu. Dotyczyć to będzie w pierwszej kolejności zmiany oznaczenia pojemników, (zmiany uchwał podjęte przez Radę Gminy Kobierzyce w 2017 r.). W kolejnych etapach konieczne będzie między innymi umożliwienie segregacji wymienionych frakcji odpadów we wszystkich miejscach ich wytworzenia w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego.

W zakresie wyżej opisanych zmian w 2018 r. Gmina podjęła szereg działań polegających m.in. na:

- zmianie modelu gospodarowania odpadami komunalnymi w oparciu o przepisy znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i uwzględniających zbiórkę bioodpadów;
- opracowaniu uchwał wprowadzających zmiany w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Kobierzyce, w oparciu o przepisy znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i uwzględniających zbiórkę bioodpadów;
- opracowaniu szacunkowej analizy ekonomicznej funkcjonowania systemu na lata 2018 – 2020;
- przygotowaniu postępowania przetargowego na odbieranie i zagospodarowanie odpadów - wybór nowego podmiotu odpowiedzialnego za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy.

3. CHARAKTERYSTYKA DEMOGRAFICZNA GMINY KOBIERZYCE

Gmina wiejska Kobierzyce położona jest w centralnej części województwa dolnośląskiego w sąsiedztwie miasta Wrocławia. Pod względem administracyjnym Gmina Kobierzyce wchodzi w skład powiatu wrocławskiego. Obejmuje swym zasięgiem 33 wsie zgrupowane w 31 sołectwach, a największe to: Bielany Wrocławskie, Kobierzyce, Wysoka, Tyniec Mały i Pustków Żurawski. Graniczy od wschodu z gminami Siechnice i Żórawina, od zachodu z gminą Sobótka, od południa z gminami Jordanów Śląski i Borów, a od północy z gminami Wrocław i Kąty Wrocławskie (północny-zachód).

Według danych GUS gmina Kobierzyce zajmuje powierzchnię ok. 149 km² (ok. 14 926 ha).

Zgodnie z wymaganiami dla Analizy (art. 9tb ust.1 pkt 4 u.c.p.g.) poniżej przedstawia się informacje demograficzne dla Gminy Kobierzyce.

Stan liczby ludności faktycznie zamieszkałej na terenie gminy Kobierzyce na dzień 31.12.2017 wynosił 20 437 osoby (wg GUS). Na przestrzeni lat 2010 - 2017 liczba ludności na obszarze gminy Kobierzyce wzrosła o 3 649 osób (wzrost o blisko 22% w stosunku do roku 2010).

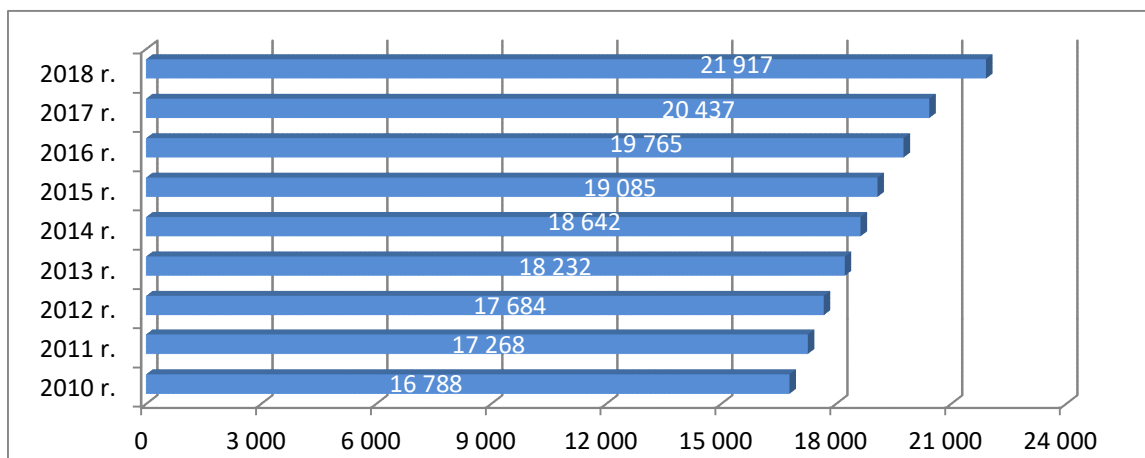
Wg danych posiadanych przez Gminę Kobierzyce zgodnie z rejestrem mieszkańców gminy w 2017 r. liczba mieszkańców wynosiła 19 675² osób. Natomiast wg danych pochodzących ze złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi liczba ludności gminy Kobierzyce kształtowała się na poziomie 21 917 mieszkańców.

Przyrost liczby ludności obserwowany na przestrzeni ostatnich lat przedstawiony został w poniższej tabeli.

Tabela 3.1 Dynamika zmian liczby ludności w gminie Kobierzyce
[GUS, stan na koniec roku wg faktycznego miejsca zamieszkania, deklaracje]

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
16 788	17 268	17 684	18 232	18 642	19 085	19 765	20 437	21 917

Rysunek 3.1 Liczba mieszkańców gminy Kobierzyce [GUS]



² Dane wg Rocznego sprawozdania Wójta z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. – zgodnie z danymi pochodzącymi z rejestru mieszkańców.

4. GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2018 ROKU

W analizowanym okresie sprawozdawczym, w roku 2018 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Kobierzyce kontynuowany był system gospodarowania odpadami komunalnymi, funkcjonujący od lipca 2013 r., będący efektem wejścia w życie znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013, poz. 1399 z późn. zm.). Gmina Kobierzyce nie posiadając własnego zakładu komunalnego zajmującego się gospodarką odpadami na terenie gminy, realizowała odbiór i zagospodarowanie odpadów we współpracy z podmiotami prywatnymi. Od 16.06.2015 r. do 31.12.2018 r. usługę odbioru odpadów z Gminy Kobierzyce świadczył P.H.U. KOMUNALNIK Sp. z o. o. z Wrocławia.

Gmina Kobierzyce przejęła obowiązek organizacji odbioru odpadów komunalnych od wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce. Celem wprowadzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi było uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poprzez objęcie wszystkich mieszkańców systemem zbierania odpadów komunalnych, prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”, zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, zwiększenie poziomu recyklingu i odzysku odpadów zebranych selektywnie oraz redukcja masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, zwiększenie liczby nowoczesnych instalacji do odzysku, a przede wszystkim eliminowanie dzikich wysypisk odpadów oraz praktyk nielegalnego spalania odpadów w piecach. Powyższe założenia kontynuowane były również w roku 2018.

4.1 Kompetencje legislacyjne gminy w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. 2018, poz. 1454 z późn. zm.) przewidują konieczność wydania przez gminę szeregu aktów prawa miejscowego, niezbędnych z punktu widzenia skonstruowania, wdrożenia i funkcjonowania nowych systemów. Katalog tych aktów obejmuje następujące regulacje:

- uchwała regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy – art. 4 w/w ustawy (obligatoryjna),
- uchwała w sprawie innych sposobów udokumentowania wykonania obowiązku pozbycia się odpadów z terenu nieruchomości – art. 6 ust. 1a (fakultatywna),
- uchwała w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właściciela nieruchomości w systemie umownym – art. 6 ust. 2 (obligatoryjna),
- uchwała o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne – art. 6c ust.2 (fakultatywna),
- uchwała w sprawie podziału gminy na sektory – art. 6d ust. 2 (fakultatywna),
- uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów – art. 6r ust. 3 (obligatoryjna),
- uchwała określająca rodzaje usług dodatkowych świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi – art. 6r ust. 4 (fakultatywna),
- uchwała o wyborze metody ustalenia opłaty oraz o wysokości stawki za pojemnik o określonej pojemności – art. 6k ust. 1 (obligatoryjna),
- uchwała w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – art. 6l (obligatoryjna),
- uchwała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – art. 6n (obligatoryjna).

4.2 Uchwały w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązujące na terenie gminy Kobierzyce w 2018 r.

Od momentu wprowadzenia znowelizowanego systemu w celu prawidłowego jego funkcjonowania Rada Gminy Kobierzyce przyjęła następujące uchwały związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, które poprzez szereg zmian obowiązywały także w analizowanym 2018 roku:

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobierzyce

- Uchwała nr IX/113/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce.
- Uchwała nr XIV/216/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/113/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.
- Uchwała nr XV/244/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 4 marca 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/113/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.
- Uchwała Nr XXVI/492/17 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/113/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce.

Uchwała o wyborze metody ustalenia opłaty oraz o wysokości stawki

- Uchwała nr IV/30/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 21 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXIX/393/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik.

Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów

- Uchwała nr IX/114/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.
- Uchwała nr XIV/217/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/114/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.
- Uchwała Nr XXVI/493/17 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/114/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Uchwała nr IV/32/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 21 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXIX/397/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;

- Uchwała nr XVII/287/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.
- Uchwała Nr XXVI/495/17 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XVII/287/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Uchwała w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Uchwała nr XXIX/394/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXV/311/12 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała nr XVII/285/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała w sprawie dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów oraz wysokości cen za te usługi

- Uchwała nr IV/31/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 21 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXIX/395/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów oraz wysokości cen za te usługi.
- Uchwała nr XVII/286/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.
- Uchwała Nr XXVI/494/17 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XVII/286/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.

Działania realizowane przez Gminę Kobierzyce w 2018 r.

W analizowanym okresie tj. w roku 2018 r. gmina dokonała zmian w następujących uchwałach:

UCHWAŁA Nr XL/759/18 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr IX/113/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce

UCHWAŁA Nr XL/760/18 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr IX/114/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów

UCHWAŁA NR II/8/2018 RADY GMINY KOBIERZYCE z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Przedmiotowe działania były krokiem do spełnienia wymogów określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. *w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów*, umożliwiając prowadzenie segregacji wymienionych w rozporządzeniu frakcji odpadów.

Podjęte w 2018 r. przez Gminę Kobierzyce uchwały weszły w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od 01.01.2019 r. W związku z powyższym szczegółowa analiza treści zmienionych uchwał zostanie przeprowadzona w ramach Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Kobierzyce za 2019 r.

4.3 Charakterystyka uchwał obowiązujących w 2018 r.

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobierzyce

Regulamin stanowi akt prawa miejscowego. Regulamin ustala zasady postępowania z odpadami komunalnymi w stosunku do właścicieli nieruchomości, jak również wyznacza obowiązki dla podmiotów odbierających odpady.

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobierzyce w swojej treści zawiera niezbędne zasady stanowiące element funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, w tym określa:

- **frakcje, które powinny być selektywnie zbierane przez właścicieli nieruchomości:**
 - a) papier
 - b) metale
 - c) tworzywa sztuczne
 - d) szkło
 - e) opakowania wielomateriałowe
 - f) odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji
 - g) odpady zielone
 - h) przeterminowane leki i chemikalia
 - i) zużyte baterie i akumulatory
 - j) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny
 - k) meble i inne odpady wielkogabarytowe
 - l) odpady budowlane i rozbiórkowe
 - m) zużyte opony
- **frakcje odpadów, które właściciele nieruchomości, w zależności od rodzaju zabudowy, powinni zbierać i przekazywać do odbioru:**
 - 1) w zabudowie jednorodzinnej:
 - a) odpady surowcowe – w osobnym pojemniku lub worku,
 - b) papier i makulatura - w osobnym worku,
 - c) szkło – w osobnym worku,
 - d) odpady zielone – w osobnym worku, chyba, że prowadzone jest ich kompostowanie we własnym zakresie przy pomocy kompostowników przydomowych,
 - e) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – w osobnym pojemniku oraz w workach w przypadku, gdy odpady nie będą mieścić się w pojemniku;

2) w zabudowie wielorodzinnej:

- a) odpady surowcowe – w osobnym pojemniku,
- b) papier i makulatura - w osobnym pojemniku lub powinien być donoszony do pojemników ogólnodostępnych,
- c) szkło – powinno być donoszone do pojemników ogólnodostępnych,
- d) odpady zielone – w osobnym worku, chyba, że prowadzone jest ich kompostowanie we własnym zakresie przy pomocy kompostowników przydomowych,
- e) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – w osobnym pojemniku oraz w workach w przypadku, gdy odpady nie będą mieścić się w pojemniku;

W przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej.

3) na terenie nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- a) odpady surowcowe – w osobnym pojemniku,
 - b) papier i makulatura - powinien być donoszony do pojemników ogólnodostępnych;
 - c) szkło – powinno być donoszone do pojemników ogólnodostępnych,
 - d) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – w osobnym pojemniku lub worku.
- Wymienione wyżej odpady zbierane selektywnie oraz wszystkie pozostałe odpady zbierane selektywnie mieszkańcy mogą dostarczyć do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Meble i inne odpady wielkogabarytowe oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny mogą być odbierane w systemie akcyjnym.

- **rodzaje i pojemności pojemników i worków przewidzianych do zbierania odpadów na terenie gminy:**

- 1) worki o pojemności 60 l i 120 l,
- 2) pojemniki na odpady o pojemności od 120 l do 3600 l,
- 3) kontenery o pojemności od 5 do 36 m³,
- 4) prasokontenery na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne o pojemności od 16 do 36 m³,
- 5) inne specjalne pojemniki do zbierania odpadów komunalnych, np. odpadów niebezpiecznych,
- 6) kosze uliczne o pojemności od 10 do 80 l.

- **zastosowanie pojemników lub worków w odpowiednich kolorach w zależności od zbieranej frakcji odpadów:**

- 1) zielonym oznaczonych napisem „Szkło”, z przeznaczeniem na szkło (łącznie szkło kolorowe i bezbarwne),
- 2) niebieskim oznaczonych napisem „Papier”, z przeznaczeniem na papier i makulaturę,
- 3) jasnożółtym oznaczonych napisem „Metale i tworzywa sztuczne”, z przeznaczeniem na odpady surowcowe,
- 4) czarnym, metalowym (pojemnik ocynkowany) lub ciemnozielonym, z przeznaczeniem na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne,
- 5) brązowym oznaczonych napisem „Bio”, z przeznaczeniem na odpady zielone.”

Wszystkie pojemniki lub worki na odpady muszą być zaopatrzone w oznaczenia, w postaci naklejki lub nadruku wskazujące jednoznacznie rodzaj gromadzonych w nich odpadów, a także powinny mieć oznakowanie zapewniające identyfikację właściciela pojemnika lub worka.

- **minimalne pojemności pojemników służących do zbierania odpadów komunalnych, w które wyposażona powinna być nieruchomość, przyjmując, że sumaryczna ilość wszystkich wytwarzanych odpadów komunalnych wynosi:**
 - 1) dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zabudowanej budynkami jednorodzinnymi – 20 l na każdego mieszkańca, przy częstotliwości odbioru odpadów co tydzień, przy czym wyznacza się minimalne pojemności pojemników:
 - a) gdy odpady są zbierane w sposób selektywny:
 - dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych 120 l,
 - dla segregowanych odpadów surowcowych 120 l,
 - b) gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny:
 - dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych 120 l;
 - 2) dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zabudowanej budynkami wielorodzinnymi – 20 l na każdego mieszkańca, przy częstotliwości odbioru odpadów dwa razy w tygodniu;

W przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej.
 - 3) dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne – 15 l na każdego pracownika (przy czym nie bierze się pod uwagę pracowników, którzy są w danym miesiącu nieobecni), przy częstotliwości odbioru odpadów co dwa tygodnie oraz dodatkowo w przypadku:
 - a) uczelni, szkoły, przedszkola, żłobku – 3 l na studenta/ucznia/dziecko,
 - b) szpitala – 20 l na łóżko szpitalne,
 - c) hotelu, motelu, pensjonatu lub innych placówek całodziennego pobytu – 20 l na miejsce sypialne,
 - d) lokalu gastronomicznego – 20 l na miejsce konsumpcyjne,
 - e) urządzonych targowisk, hal targowych, giełd – 60 l na punkt handlowy,
 - f) ogródków działkowych – 12 l na każdą działkę,
 - g) teatru, sal widowiskowych, koncertowych – 1 l na miejsce na widowni,
 - h) kina – 2 l na miejsce na widowni,
 - i) cmentarza – 2 l na miejsce grzebalne.
- **minimalną częstotliwość odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zależności od rodzaju odpadów:**
 - 1) dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych – nie rzadziej niż jeden raz na tydzień z nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zabudowanej budynkami jednorodzinnymi i dwa razy w tygodniu z nieruchomości zabudowanej budynkami wielorodzinnymi oraz nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
 - 2) dla selektywnie zbieranych odpadów:
 - a) ze szkła – nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
 - b) z papieru i makulatury - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
 - c) surowcowych – nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie, z wyjątkiem nieruchomości zabudowanej budynkami wielorodzinnymi, gdzie częstotliwość odbioru odpadów wynosi dwa razy w tygodniu, z zastrzeżeniem pkt 3;
 - pkt 3) W przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady

komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej.

d) zielonych – nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc w okresach od 1 marca do 31 maja i od 1 października do 31 grudnia oraz nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie w okresie: od 1 czerwca do 30 września.

Częstotliwość odbierania odpadów z pojemników ogólnodostępnych na szkło powinna wynosić nie rzadziej niż jeden raz na dwa miesiące natomiast z pojemników ogólnodostępnych na papier i makulaturę powinna wynosić nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc.

Odbieranie odpadów wielkogabarytowych i zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego odbywać się może w systemie akcyjnym dwa razy w roku, zgodnie z podanym harmonogramem.

Kosze uliczne należy opróżniać z częstotliwością zapewniającą niedopuszczenie do ich przepełnienia, nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie.

Odpady zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego należy przekazywać do punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, w tym zlokalizowanych w obiektach handlowych zobowiązanych do prowadzenia zbiórki tych odpadów na podstawie przepisów odrębnych, do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub przedsiębiorcom prowadzącym okresowe akcje zbierania tych odpadów.

Odpady baterii i akumulatorów należy przekazać do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub dostarczyć do placówek handlowych zobowiązanych do prowadzenia zbiórki tych odpadów na podstawie przepisów odrębnych.

Odpady przeterminowanych leków i termometrów rtęciowych należy dostarczyć do specjalistycznych pojemników ustawionych w aptekach lub do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Odpady środków chemicznych, farb i lakierów, zużytych opon, przetworzonych olejów oraz opakowań po nich należy dostarczyć do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Odpady budowlane i rozbiórkowe oraz z remontów powinny być przekazywane do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

- **zasady traktowania niewłaściwie posegregowanych odpadów, jako zmieszane odpady komunalne:**

- 1) w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych zadeklarowanego w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, czyli stwierdzonej nieprawidłowości w prowadzeniu selektywnej zbiórki, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne,
- 2) przez nieprawidłowość w prowadzeniu selektywnej zbiórki rozumie się udział zanieczyszczeń w masie odpadów segregowanych objętościowo więcej niż 20%,
- 3) po pierwszej stwierdzonej nieprawidłowości selektywnego zbierania przez właściciela nieruchomości odpadów podmiot odbierający odpady



oznacza pojemnik lub worek z nieprawidłowo posegregowanymi odpadami żółtą naklejką (naklejka w kształcie trójkąta, o długości boku 15 cm). Pojemniki te lub worki odebrane zostaną w najbliższym terminie odbioru zmieszanych odpadów komunalnych,

- 4) jeżeli zaistniała sytuacja powtórzy się, wówczas podmiot odbierający odpady, kwalifikuje odpady, jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i nakleja na pojemnik lub worek czerwoną naklejkę w kształcie trójkąta. Pojemniki te lub worki odebrane zostaną w najbliższym terminie odbioru zmieszanych odpadów komunalnych, a sytuacja ta skutkować będzie wszczęciem postępowania celem ustalenia rzeczywistej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

Działania realizowane w 2018 r.

1. Podjęto uchwałę nr XL/759/18 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/113/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. W akcie tym dokonano zmiany brzmienia terminów i definicji zbieranych odpadów, zaktualizowano sposób zbierania poszczególnych rodzajów odpadów oraz uszczegółowiono zasadę oznaczeń pojemnika lub worka. Nowa Uchwała uaktualniła również częstotliwości odbioru poszczególnych frakcji odpadów. Gmina przejęła także od właścicieli nieruchomości obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz ich utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Podsumowując dokonano zmian w celu dostosowania do wymagań Rozporządzenia (Dz. U. 2017, poz. 19).
2. Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2019 r. W związku z tym szczegółowa analiza przedmiotowej zmiany powinna zostać przeprowadzona w ramach Analizy za 2019 r.

Uchwała o wyborze metody ustalenia opłaty oraz o wysokości stawki

Zgodnie z art. 6h u.c.p.g (t.j. - Dz.U. z 2016 r., poz. 250, z późn. zm.) właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c (nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, ale powstają odpady komunalne), są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Według przyjętej przez Gminę Kobierzyce uchwały opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez Gminę Kobierzyce od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jest obliczana od gospodarstwa domowego.

Miesięczne stawki opłaty za gospodarstwo domowe wynosiły:

- a) za gospodarstwo domowe 1 osobowe w wysokości 25 zł,
- b) za gospodarstwo domowe 2 osobowe w wysokości 50 zł,
- c) za gospodarstwo domowe 3 osobowe w wysokości 75 zł,
- d) za gospodarstwo domowe 4 osobowe w wysokości 100 zł,
- e) za gospodarstwo domowe powyżej 4 osób w wysokości 100 zł oraz 2 zł dodatkowo od każdej kolejnej osoby w gospodarstwie domowym.

Zgodnie z ustawą ustalono również niższe miesięczne stawki opłaty za gospodarstwo domowe, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- a) za gospodarstwo domowe 1 osobowe w wysokości 13 zł,
- b) za gospodarstwo domowe 2 osobowe w wysokości 26 zł,
- c) za gospodarstwo domowe 3 osobowe w wysokości 39 zł,
- d) za gospodarstwo domowe 4 osobowe w wysokości 52 zł,
- e) za gospodarstwo domowe powyżej 4 osób w wysokości 52 zł oraz 1 zł dodatkowo od każdej kolejnej osoby w gospodarstwie domowym.

W uchwale ustalono również stawkę opłaty za jednorazowe opróżnienie pojemnika na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- 1) o pojemności 120 l – w wysokości 37 zł,
- 2) o pojemności 240 l – w wysokości 73 zł,
- 3) o pojemności 1100 l – w wysokości 306 zł,
- 4) w przypadku pojemników o pojemności powyżej 1100 l ustala się stawkę opłaty za pojemnik na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne za każdy litr pojemności pojemnika w wysokości 0,20 zł,
- 5) w przypadku zbierania odpadów w prasokontenerze stawka opłaty za każdy litr pojemności prasokontenera wynosi 0,60 zł.

Niższe stawki opłaty za jednorazowe opróżnienie pojemnika na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz pojemnika na odpady surowcowe, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą zgodnie z uchwałą:

- 1) o pojemności 120 l – w wysokości 16,50 zł,
- 2) o pojemności 240 l – w wysokości 31,50 zł,
- 3) o pojemności 1100 l – w wysokości 132,50 zł,
- 4) w przypadku pojemników o pojemności powyżej 1100 l ustala się stawkę opłaty za pojemnik na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz pojemnik na odpady surowcowe za każdy litr pojemności pojemnika w wysokości 0,10 zł,
- 5) w przypadku zbierania odpadów w prasokontenerze stawka opłaty za każdy litr pojemności prasokontenera wynosi 0,40 zł.

Działania realizowane w 2018 r.

W roku 2018 nie podjęto uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr XXIX/393/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik. Tym samym utrzymano stawki obowiązujące w roku 2017.

Uchwała określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów

Stosownie do przepisu art. 6r ust. 3 ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Według uchwały w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina Kobierzyce świadczyła w 2018 r. usługi odbioru:

1) dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy:

- a) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych zebranych na terenie nieruchomości – w każdej ilości,
- b) odpadów surowcowych – w każdej ilości,
- c) papieru i makulatury (dotyczy zabudowy jednorodzinnej) - w każdej ilości,
- d) szkła (dotyczy zabudowy jednorodzinnej) – w każdej ilości,
- e) odpadów zielonych – w każdej ilości,

2) dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- a) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych zebranych na terenie nieruchomości – w zadeklarowanej ilości pojemników lub worków,
- b) odpadów surowcowych – w zadeklarowanej ilości pojemników lub worków,
- 3) szkła oraz papieru i makulatury z pojemników ogólnodostępnych,
- 4) odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego w systemie akcyjnym dwa razy w roku, zgodnie z podanym przez Gminę harmonogramem,
- 5) w Punktach Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych wszystkich zebranych selektywnie odpadów, zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku w gminie – w ilości określonej w Załączniku nr 1 i Załączniku nr 3 do uchwały.

W przypadku przekroczenia minimalnej pojemności pojemników na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne lub odpady surowcowe właściciel nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne ponosi koszt ich odbioru w ramach usług dodatkowych prowadzonych przez Gminę.

Według uchwały odbieranie odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości ustala się z częstotliwością:

- 1) dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych – nie rzadziej niż jeden raz na tydzień z nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zabudowanej budynkami jednorodzinnymi i dwa razy w tygodniu z nieruchomości zabudowanej budynkami wielorodzinnymi oraz nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
- 2) dla selektywnie zbieranych odpadów:
 - a) ze szkła – nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
 - b) z papieru i makulatury - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
 - c) surowcowych – nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie, z wyjątkiem nieruchomości zabudowanej budynkami wielorodzinnymi, gdzie częstotliwość odbioru odpadów wynosi dwa razy w tygodniu,
 - c) zielonych – nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc w okresach: od 1 marca do 31 maja i od 1 października do 31 grudnia oraz nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie w okresie: od 1 czerwca do 30 września.

W przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, mają do nich zastosowanie zasady określone dla tej zabudowy.

Ważne jest, iż to **Gmina zapewnia wyposażenie nieruchomości w pojemniki** o pojemności 120 l, 240 l, 660 l (dotyczy zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej) i 1100 l

oraz worki o pojemności 120 l służące do odbioru odpadów komunalnych, jak również zapewni odpowiedni stan techniczny i sanitarny tych pojemników.

Uchwała wskazuje ponadto lokalizację Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, które mieszczą się:

- przy ul. Czystej w Pełczycach, 55-040 Kobierzyce (obok oczyszczalni ścieków),
 - przy ul. Szkolnej w Tyńcu n/Ślężą, 55-040 Kobierzyce,
- a także określa ich regulaminy.

Działania realizowane w 2018 r.

1. Podjęto uchwałę nr XL/760/18 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IX/114/15 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.
Akt dostosowany został do zmian wprowadzonych w uchwale w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce.
2. Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2019 r. W związku z tym szczegółowa analiza przedmiotowej zmiany powinna zostać przeprowadzona w ramach Analizy za 2019 r.

Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Zgodnie z art. 6n ust. 1 u.c.p.g. rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości ww. opłaty składanej przez właściciela nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi według uchwały podzielona została na trzy części:

I. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

II. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a na terenie której powstają odpady komunalne.

III. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a na terenie której powstają odpady komunalne.

Ad. I. W deklaracji określa się sposób zbierania odpadów (selektywnie lub nieselektywnie) oraz oblicza się opłatę miesięczną za gospodarowanie odpadami w zależności od rodzaju gospodarstwa domowego (ilość osób). Ponadto w deklaracji mieszkaniec wskazuje rodzaj zabudowy mieszkaniowej (jednorodzinna, wielorodzinna lub wielorodzinna do 7 lokali traktowana jak jednorodzinna) oraz czy odpady surowcowe będzie zbierać w workach czy pojemnikach. Deklaruje także sposób postępowania z odpadami zielonymi (tzn. czy będzie je zbierał i przekazywał do odbioru w workach).

Ad. II. W deklaracji określa się sposób zbierania odpadów (selektywnie lub nieselektywnie) oraz podaje się źródła wytwarzania odpadów komunalnych, które przedkładają się na dobór

odpowiedniej wielkości pojemnika. Właściciel nieruchomości deklaruje ilość pojemników do zbierania odpadów oraz oblicza stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami.

Ad. III. Deklaracja stanowi niejako połączenie dwóch powyższych deklaracji odpowiedni w części dotyczącej nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy i w części dotyczącej nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Działania realizowane w 2018 r.

1. Podjęto Uchwałę nr II/8/18 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.
2. Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2019 r. W związku z tym szczegółowa analiza przedmiotowej zmiany powinna zostać przeprowadzona w ramach Analizy za 2019 r.

Uchwała w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Jak stanowi art. 61 u.c.p.g. rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z uchwałą Gminy Kobierzyce opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się miesięcznie z dołu, w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczyły obowiązki ponoszenia opłaty.

Działania realizowane w 2018 r.

W roku 2018 nie podjęto uchwały zmieniającej uchwałę nr XVII/285/16 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała w sprawie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów oraz wysokości cen za te usługi

Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 4 u.c.p.g. Rada Gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi. Przedmiotowa uchwała powinna określać usługi dodatkowe ww. zakresie w szczególności usługi wykraczające poza pakiet świadczeń podstawowych funkcjonujący w ramach ponoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który określi jednocześnie limit wytworzonych odpadów, który mieszkańiec może oddać do zagospodarowania w ramach uiszczanej opłaty.

Uchwała podjęta przez Gminę Kobierzyce określa stawki za jednorazowy odbiór niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w ilości przekraczającej minimalną pojemność pojemników określoną w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce lub ilość zadeklarowaną przez właściciela nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w wysokości:

a) za pojemniki o pojemności

- 120 l – w wysokości 16,50 zł (od 01.08.2016 r. - 21 zł),
- 240 l – w wysokości 31,50 zł (od 01.08.2016 r. - 39 zł),
- 1100 l – w wysokości 132,50 zł (od 01.08.2016 r. - 166 zł),

- w przypadku pojemników o pojemności powyżej 1100 l ustala się stawkę opłaty za pojemnik na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne za każdy litr pojemności pojemnika w wysokości 0,10 zł (od 01.08.2016 r. - 0,13 zł),

b) za worki o pojemności:

- 60 l - w wysokości 12 zł (od 01.08.2016 r. - 15 zł),
- 120 l - w wysokości 16,50 zł (od 01.08.2016 r. - 21 zł).

Działania realizowane w 2018 r.

W roku 2018 nie podjęto uchwały zmieniającej w zakresie usług dodatkowych świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.

4.4 Realizacja wniosków określonych w Analizie za 2017

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi za 2017 r. wykazała, że przyjęty system gospodarowania odpadami na terenie gminy stanowi narzędzie racjonalnego, efektywnego zarządzania w zakresie gospodarki odpadami oraz nie zdiagnozowała w Gminie Kobierzyce istotnych problemów związanych z funkcjonującym modelem zbiórki odpadów, w tym z przepisami prawa miejscowego określonymi w poszczególnych uchwałach. Zwrócono jednak uwagę, że dalsze prawidłowe kształtowanie systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie gminy zobowiązuje gminę do spełnienia m.in. wymogu dostosowania oznaczeń pojemników stosowanych przed dniem wejścia w życie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie *szczególowego selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów* (Dz. U. 2017, poz. 19), a niespełniających przepisów prawa w związku z wejściem w życie z dniem 1 lipca 2017r. w/w rozporządzenia. Okres na dostosowanie oznaczeń pojemników mijał 31 grudnia 2017 r. Gmina Kobierzyce Uchwałą Nr XXVI/492/17 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 26 maja 2017 r. określiła sposób oznaczeń pojemników zgodny z w/w rozporządzeniem.

Rozporządzenie (Dz. U. 2017, poz. 19) określiło także ważność umowy na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Umowa obowiązująca w dniu wejścia w życie rozporządzenia, która określa wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, zachowuje ważność na czas, na jaki została zawarta, jednak nie dłuższy niż do dnia 30 czerwca 2021 r. Okres obowiązywania umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Kobierzyce realizowana wówczas przez firmę P.H.U. KOMUNALNIK Sp. z o.o. z Wrocławia, obowiązywała do 31.12.2018 r.

W związku z tym w analizowanym 2018 r. Gmina Kobierzyce podjęła szereg działań zmierzające do przygotowania procedury przetargowej mającej na celu wyłonienie podmiotu, który od 01 stycznia 2019 r. wykonywał będzie usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

W analizowanym 2018 r. na zlecenie Gminy Kobierzyce, zgodnie z Umową Nr RINiŚ.ZL-0038/2018 z dnia 16 lutego 2018 r. opracowany został przez firmę proGEO sp. z o.o. z Wrocławia, przy współpracy firmy DS Consulting z Gdańska dokument pn. *Zmiany systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Kobierzyce*.

Zakres przedmiotu zamówienia obejmował opracowanie:

- propozycji zmiany modelu gospodarowania odpadami komunalnymi w oparciu o przepisy znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i uwzględniających zbiórkę bioodpadów;

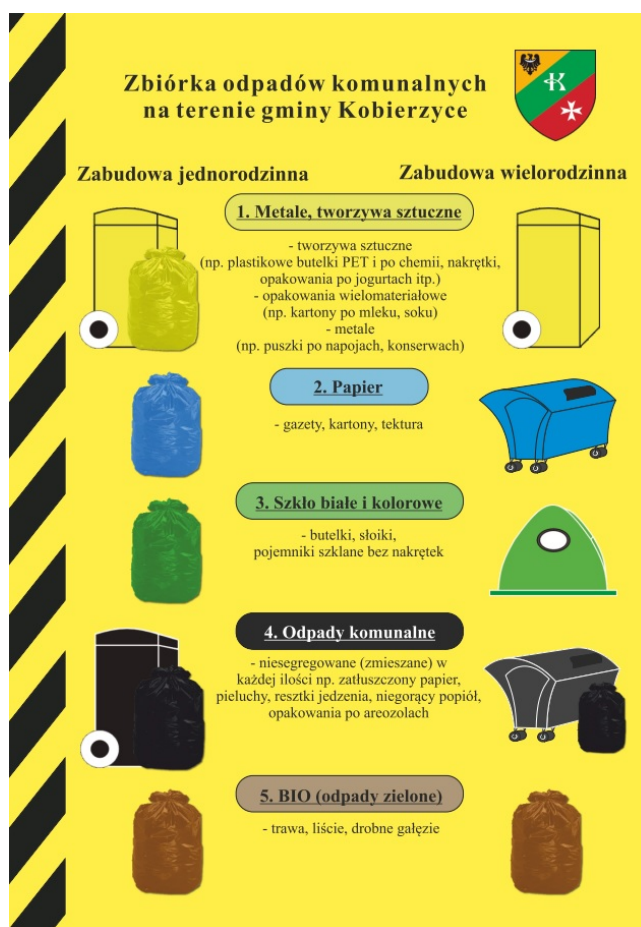
- projekty uchwał wprowadzających zmiany w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Kobierzyce, w oparciu o przepisy znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i uwzględniających zbiórkę bioodpadów;
- opracowanie szacunkowej analizy ekonomicznej funkcjonowania systemu;
Celem analizy ekonomicznej było określenie prognozy kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kontekście proponowanych zmian systemu w celu dostosowania do wymogów stosownych przepisów prawnych.
Analizie i prognozie poddano główne kategorie kosztów systemu wpływające na wymiar opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości. Prognoza została przygotowana w ujęciu rocznym dla lat 2019-2023, przy czym przyjęto założenie wdrożenia nowej organizacji systemu od 1 stycznia 2019 r.
- zmiany w zakresie przygotowania specyfikacji przetargowej na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów, opisu przedmiotu zamówienia i warunki udziału w postępowaniu oraz propozycje kryteriów oceny oferty.

4.5 Obowiązujący w 2018 r. model organizacji systemu gospodarowania odpadami

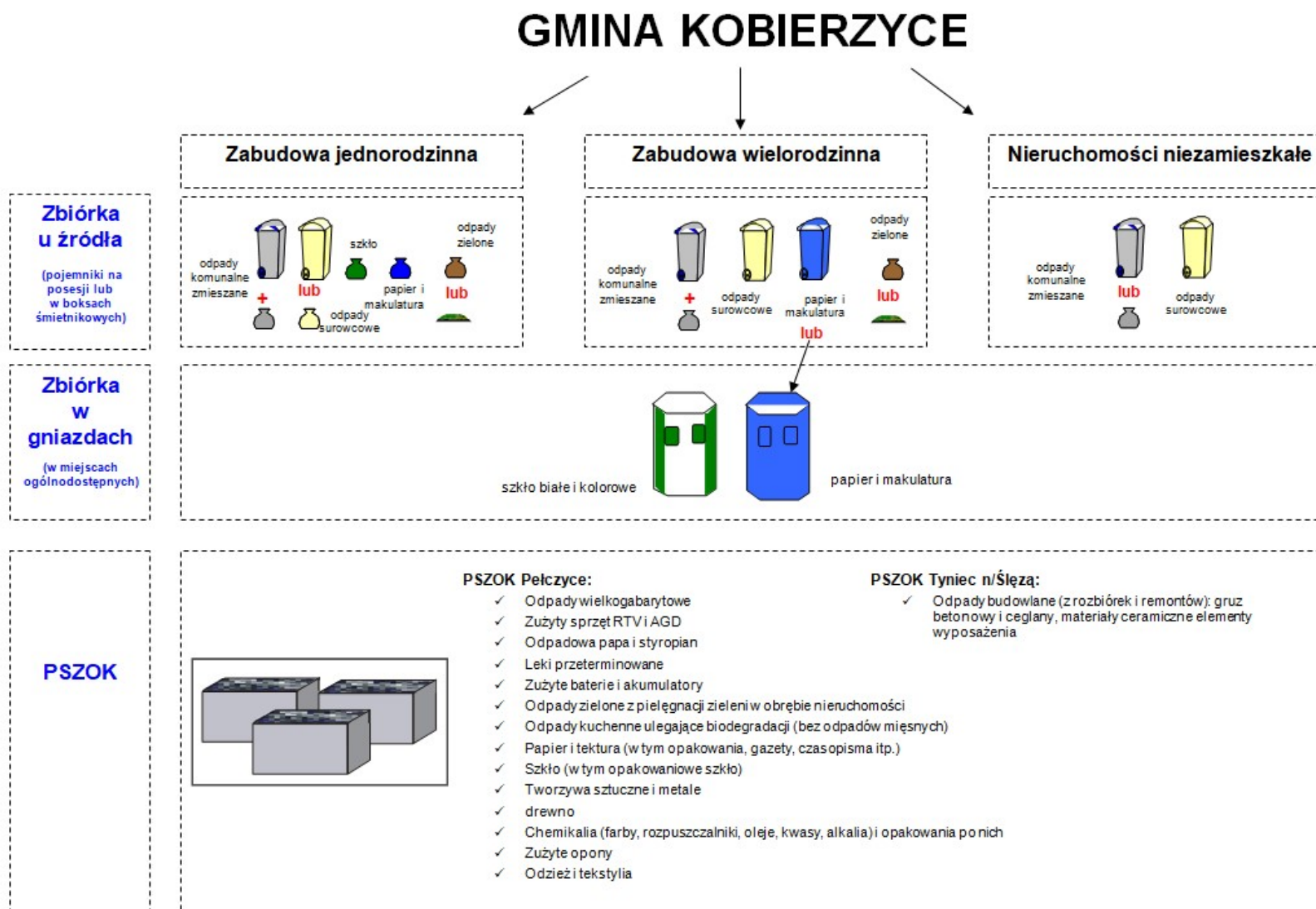
Generalnie system gospodarowania odpadami komunalnymi, który obowiązywał w roku 2017 był kontynuowany także w 2018 r.

Wszelkie zmiany w zakresie uchwał dokonane w analizowanym 2018 r. przez Radę Gminy Kobierzyce posiadały zapis o mocy obowiązującej od 01 stycznia 2019 r., a zatem nie rzutowały na funkcjonujący system.

Rysunek 4.1 Schemat systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązujący od roku 2015 do 2018 r. (ulotka - Urzędu Gminy Kobierzyce)



Rysunek 4.2 Obowiązujący od 2015 r. do 2018 r. model organizacji systemu gospodarki odpadami w gminie Kobierzyce



4.5.1 Częstotliwość odbioru odpadów

Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ustalone zostało z częstotliwością:

- dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych – nie rzadziej niż jeden raz na tydzień z nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zabudowanej budynkami jednorodzinnymi i dwa razy w tygodniu z nieruchomości zabudowanej budynkami wielorodzinnymi, oraz nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
- dla selektywnie zbieranych odpadów:
 - ze szkła – nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
 - z papieru i makulatury - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,
 - surowcowych – nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie, z wyjątkiem nieruchomości zabudowanej budynkami wielorodzinnymi, gdzie częstotliwość odbioru odpadów wynosi dwa razy w tygodniu,
 - zielonych – nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc w okresach: od 1 marca do 31 maja i od 1 października do 31 grudnia oraz nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie w okresie: od 1 czerwca do 30 września.

W przypadku, gdy wszyscy właściciele nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej liczącej nie więcej niż 7 lokali, zadeklarowali w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, że chcą by odpady komunalne były od nich odbierane w sposób określony jak dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, mają do nich zastosowanie zasady określone dla tej zabudowy.

Częstotliwość odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości zestawiono w poniższej tabeli.

Tabela 4.1 Częstotliwość odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce (odbior nie rzadziej niż)

Rodzaj odpadów	zabudowa jednorodzinna lub wielorodzinna do 7 lokali (deklaracja)	zabudowa wielorodzinna	nieruchomości niezamieszkałe
odpady zmieszane	1 raz na tydzień	2 razy w tygodniu	1 raz na dwa tygodnie
odpady suche	1 raz na dwa tygodnie	2 razy w tygodniu	
szkło	1 raz na miesiąc		
papier i tektura	1 raz na miesiąc		
odpady zielone	1 raz na miesiąc w okresach: od 1 marca do 31 maja i od 1 października do 31 grudnia 1 raz na 2 tygodnie w okresie od 1 czerwca do 30 września		

4.5.2 Sposób naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Zgodnie z uchwałą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez Gminę Kobierzyce od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jest obliczana od gospodarstwa domowego, natomiast opłata pobierana od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne jest pobierana za jednorazowe opróżnienie pojemnika.

Stawki opłat obowiązujące w 2018 r. w zależności od rodzaju nieruchomości i sposobu zbierania odpadów zestawiono w poniższych tabelach.

Tabela 4.2 Stawki opłat dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy

Rodzaj gospodarstwa domowego	Stawka opłaty za gospodarstwo domowe przy selektywnym zbieraniu odpadów	Stawka opłaty za gospodarstwo domowe przy nieselektywnym zbieraniu odpadów
jednoosobowe	13,00 zł	25,00
dwuosobowe	26,00 zł	50,00
trzyosobowe	39,00 zł	75,00
czteruosobowe	52,00 zł	100,00
powyżej 4 osób	52 zł oraz 1 zł dodatkowo od każdej kolejnej osoby w gospodarstwie domowym	100 zł oraz 2 zł dodatkowo od każdej kolejnej osoby w gospodarstwie domowym

Tabela 4.3 Stawki opłat dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Na zmieszane odpady komunalne		
	Stawki opłaty w przypadku selektywnej zbiórki odpadów	Stawki opłaty w przypadku braku selektywnej zbiórki odpadów
Pojemnik 120 l	16,50 zł	37 zł
Pojemnik 240 l	31,50 zł	73 zł
Pojemnik 1100 l	132,50 zł	306 zł
Pojemniki o pojemności powyżej 1100 l	0,10 zł za każdy litr	0,20 zł za każdy litr
Prasokontenery	0,40 zł za każdy litr	0,60 zł za każdy litr
Na odpady surowcowe		
Stawki opłaty w przypadku selektywnej zbiórki odpadów		
Pojemnik 120 l	16,50 zł	
Pojemnik 240 l	31,50 zł	
Pojemnik 1100 l	132,50 zł	
Pojemniki o pojemności powyżej 1100 l	0,10 zł za każdy litr	
Prasokontenery	0,40 zł za każdy litr	

4.1 Realizacja przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów

Stosownie do przepisu art. 6d ust. 1 u.c.p.g. (t.j. Dz. U. z 2017, poz. 1289 z późn. zm.) wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, albo przetarg na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.

Gmina Kobierzyce zorganizowała przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości na terenie gminy. Zgodnie ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia przedmiot zamówienia obejmowało świadczenie usługi polegającej na odbiorze, zbieraniu, transporcie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce oraz zagospodarowanie tych odpadów. Usługa polegała na opróżnianiu pojemników oraz odbiorze worków znajdujących się na nieruchomościach na terenie gminy Kobierzyce, transporcie odebranych selektywnie surowcowych odpadów komunalnych do instalacji odzysku, a zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych do

instalacji RIPOK w zakresie mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów wymienionych w obowiązującym WPGO oraz zagospodarowaniu tych odpadów w tej instalacji zgodnie z art. 9e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z umowami zawartymi z firmami, które zostały wyłonione w przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce, w zakres usługi wchodzi (wybrane pozycje):

- Odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości:
 - na których zamieszkują mieszkańcy.
 - na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.
 - na których w części, zamieszkują mieszkańcy, a w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
- Odbiór i zagospodarowanie odpadów wielkogabarytowych, w systemie akcyjnym, z terenu nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz z nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Akcje odbywać się będą 3 razy do roku: Odbiór odpadów wielkogabarytowych – 2 razy w roku na wiosnę i jesień oraz raz w roku (styczeń) zbiór choinek świątecznych.
- Systematyczne opróżnianie pojemników oraz odbiór worków z terenu nieruchomości z założoną częstotliwością.
- Dostarczenie pojemników i worków na odpady komunalne w ramach zaproponowanej ceny ofertowej zgodnie z Uchwałą w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce.
- Zagospodarowanie odebranych zmieszanych odpadów komunalnych w instalacji RIPOK dla regionu północno-centralnego w zakresie mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów wymienionych w obowiązującym WPGO.
- Recykling lub przygotowanie do ponownego użycia odebranych selektywnie zebranych w systemie pojemnikowym/workowym lub „gniazdowym” odpadów, we własnej instalacji lub przekazanie do instalacji, która prowadzić będzie recykling lub przygotowanie do ponownego użycia tych odpadów.
- Zagospodarowanie pozostałości z sortowania, odebranych selektywnie zebranych w systemie pojemnikowym / workowym lub „gniazdowym” odpadów, w instalacji RIPOK do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów lub do składowania odpadów.
- Zapewnienie specjalistycznych pojemników na selektywną zbiórkę przeterminowanych leków oraz ich odbiór z 7 aptek znajdujących się na terenie Gminy Kobierzyce.
- Wykonywanie usług dodatkowych polegających na prowadzeniu za dodatkową opłatą usług określonych uchwałą Rady Gminy Kobierzyce w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów oraz wysokości cen za te usługi.
- Wykonawca odpowiada za stan techniczny i sanitarny pojemników które dostarczył do gromadzenia odpadów.
- Obsługa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Pełczycach, Kobierzyce ul. Czysta polegająca na wyposażeniu, na okres trwania umowy, Punktu w kontenery.
- Uruchomienie oraz prowadzenie przez cały okres obowiązywania umowy Biura Obsługi Klienta (BOK) celem umożliwienia kontaktu mieszkańców z Wykonawcą.
- Kontrola i identyfikacja właścicieli nieruchomości pod względem przestrzegania Uchwały w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobierzyce oraz kontrola odbieranych odpadów i zgłaszanie ewentualnych nieprawidłowości do Urzędu Gminy Kobierzyce. Podmiot zobowiązany jest również do oznaczanie odpowiednimi naklejkami (żółta i czerwona) pojemników lub worków gdzie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie selektywnego zbierania odpadów.

- Oznaczanie każdego pojemnika i worka w postaci naklejki lub nadruku wskazującej jednoznacznie rodzaj gromadzonych w nich odpadów (jakie odpady należy wrzucać, a jakie nie).
- Sporządzanie i przekazywanie Zamawiającemu zestawienia wykonanych usług za miesiąc.
- Sporządzanie i przekazywanie zestawienia ilości i wagi dostaw odpadów do instalacji.
- Sporządzenie i przekazywanie Zamawiającemu sprawozdań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.
- Sporządzanie i przekazywanie Zamawiającemu zestawienia wykonanych w danym miesiącu usług dodatkowych (w tym wykazu ilości i rodzaju usług dodatkowych oraz podmiotów na rzecz których usługi zostały wykonane).
- Osiągnięcia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 16% (w 2015r.), 18% (w 2016r.), 20% (w 2017 r.), 30% (w 2018 r.) wynikające z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. 2012 poz. 645).
- Osiągnięcia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r., wynikające z Rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 28 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U. 2012 poz. 676): 50% w roku 2015, 45% w 2016 i 2017 oraz 40% w 2018.
- Osiągnięcia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami następujących frakcji odpadów komunalnych: innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe w wysokości co najmniej 40% (w 2015r.), 42% (w 2016r.), 45% (w 2017r.), 50% (w 2018r.) z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. 2012 poz. 645).
- Odpady zebrane od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Kobierzyce Wykonawca zobowiązany jest zagospodarować w sposób zgodny z zasadami gospodarowania odpadami (podać odzyskowi lub unieszkodliwianiu), wymaganiami ochrony środowiska określonymi w aktualnych przepisach prawa a ponadto ponoszenia stosownych opłat związanych z gospodarowaniem odpadami.
- Przeprowadzenie prelekcji dotyczących systemu segregowania odpadów komunalnych dla uczniów 7 szkół znajdujących się na terenie gminy Kobierzyce w ilości łącznie 70 godzin lekcyjnych w każdym roku szkolnym.

Od 16.06.2015 r. usługę odbioru odpadów z Gminy Kobierzyce świadczy P.H.U. KOMUNALNIK Sp. z o. o. z Wrocławia. W analizowanym 2018 r. odbiór odpadów kontynuowała w/w firma, a **umowa obowiązywała do 31.12.2018r.**

Ocena obowiązującej w 2018 r. umowy z podmiotem odbierającym odpady

1. Zgodnie z SIWZ i umową cena podana przez Wykonawcę za obsługę gminy w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów była ceną ryczałtową.
2. System ryczałtowy był szczególnie korzystny dla gminy przy obowiązującym w gminie Kobierzyce odbiorze wszystkich surowcowych odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie nieruchomości (brak limitów odbioru odpadów).
3. W zakres umowy wchodziło osiągnięcie poziomu recyklingu i przygotowania do

ponownego użycia: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 16% (w 2015r.), 18% (w 2016r.), 20% (w 2017 r.), 30% (w 2018 r.), osiągnięcie poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995: 50% w roku 2015, 45% w 2016 i 2017 oraz 40% w 2018 oraz osiągnięcia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe w wysokości co najmniej 40% (w 2015r.), 42% (w 2016r.), 45% (w 2017r.), 50% (w 2018r.)

4. Umowa na obsługę gminy Kobierzyce w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych została zawarta na okres 3,5 roku. Ocenia się, że jest to rozwiązanie korzystne.

4.2 Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy Kobierzyce

Na terenie gm. Kobierzyce w 2018 r. funkcjonowały dwa **Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK)**, gdzie mieszkańcy mogli nieodpłatnie pozbyć się różnego rodzaju odpadów komunalnych tj.:

- w **Pelczycach na ul. Czystej**, obok oczyszczalni ścieków, gdzie można oddać m.in.: odpady ulegające biodegradacji (części roślin z ogrodów i parków, odpady kuchenne), odpady niebezpieczne jak: środki ochrony roślin oraz farby, tusze, oleje, rozpuszczalniki i opakowania po tych środkach, baterie, akumulatory i świetlówki oraz odpady wielkogabarytowe typu meble, okna, wanny, zużyty sprzęt AGD np. lodówki, pralki, telewizory i komputery, jak również opony samochodowe, odzież i tekstylia itp. – PSZOK czynny jest w środy i soboty w godz. 9-18;

Poniżej przedstawiono zasady korzystania z PSZOK w Pelczycach określone w regulaminie PSZOK:

1. W PSZOK-u przyjmowane są odpady komunalne tylko od mieszkańców gminy Kobierzyce.
2. Odpady dostarczone do PSZOK-u muszą być posegregowane.
3. Dostarczone odpady nie mogą być mieszane i zanieczyszczone innymi odpadami.
4. Odpady niebezpieczne płynne powinny znajdować się w oryginalnych opakowaniach producenta. Opakowania powinny posiadać etykiety i nie powinny być uszkodzone.
5. Do PSZOK-u nie są przyjmowane w szczególności następujące rodzaje odpadów: odpady zawierające azbest, szyby samochodowe, szkło zbrojne i hartowane, zmieszane odpady komunalne, części samochodowe, zmieszane odpady budowlane.
6. Odpady nie zostaną przyjęte do PSZOK-u jeżeli pracownik obsługujący stwierdzi iż odpady nie znajdują się na wykazie odpadów aktualnie przyjmowanych lub odpady posiadają zanieczyszczenia bądź zabrudzenia lub też stwierdzi brak możliwości identyfikacji odpadów niebezpiecznych.
7. Przyjmujący odpady pracownik obsługujący PSZOK wystawi dostarczającemu potwierdzenie przyjęcia odpadu na ustalonym druku oraz potwierdzi odbiór odpadu na, przygotowanej przez dostarczającego zgodnie z obowiązującym wzorem, karcie przekazania odpadu.

- w **Tyńcu n/Ślęzą na ul. Szkolnej**, gdzie można przywieść odpady budowlane (do 10 ton rocznie na jednego mieszkańca) takie jak: odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, gruz ceglany, odpadowe materiały ceramiczne – PSZOK czynny jest: w okresie

21.03.-22.09. od poniedziałku do soboty w godz. 7-17, w okresie 23.09.-20.03. od poniedziałku do soboty w godz. 8-18.

Poniżej przedstawiono zasady korzystania z PSZOK w Tyńcu n/Ślęzą określone w regulaminie PSZOK:

1. W PSZOK-u przyjmowane są odpady komunalne tylko od mieszkańców gminy Kobierzyce.
2. Odpady dostarczone do PSZOK-u muszą być posegregowane.
3. Dostarczone odpady nie mogą być mieszane i zanieczyszczone innymi odpadami.
4. Do PSZOK-u przyjmowane są wyłącznie odpady w ilości do 10 ton rocznie na mieszkańca, dostarczone do PSZOK- u przez ich wytwórców.
5. Odpady nie zostaną przyjęte do PSZOK-u jeżeli pracownik obsługujący stwierdzi iż odpady nie znajdują się na wykazie odpadów aktualnie przyjmowanych lub odpady posiadają zanieczyszczenia bądź zabrudzenia.
6. Przyjmujący odpady pracownik obsługujący PSZOK wystawi dostarczającemu potwierdzenie przyjęcia odpadu na ustalonym druku oraz potwierdzi odbiór odpadu na, przygotowanej przez dostarczającego zgodnie z obowiązującym wzorem, karcie przekazania odpadu.

4.3 Liczba właścicieli, którzy nie zawarli umowy korzystania z usług odbierania odpadów komunalnych (art. 9tb ust. 1 pkt 5)

Zakres corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi wymaga określenia **liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, a jednocześnie nie zawarli umowy korzystania z usług odbioru odpadów komunalnych** (art. 9tb ust. 1 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - t.j. Dz. U. 2018, poz. 1454 z późn. zm.). Właściciele ci nie wykonują w ten sposób obowiązku pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi (m.in. prawo miejscowe).

Założeniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest obligatoryjne przejęcie przez gminę obowiązków właścicieli nieruchomości zamieszkałych i alternatywnie właścicieli nieruchomości niezamieszkałych w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych. Przejęcie przez gminę obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi zwalnia tym samym właścicieli nieruchomości z obowiązku podpisywania umów na odbieranie odpadów komunalnych z podmiotami prowadzącymi działalność w tym zakresie. Obowiązek ten może dotyczyć jedynie właścicieli nieruchomości niezamieszkałych i tylko wtedy, gdy gmina nie podejmie uchwały o objęciu tych nieruchomości jednolitym systemem gminnym odbioru odpadów.

Zgodnie z uchwałą NR XXV/309/12 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 21 grudnia 2012r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, Gmina Kobierzyce postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Przyjęcie powyższej uchwały i jednocześnie objęcie wprowadzonym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wszystkich nieruchomości na terenie gminy, eliminuje grupę właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy. W związku z powyższym **nie zachodzi sytuacja, aby właściciele nieruchomości z terenu gminy Kobierzyce nie posiadali umowy korzystania z usług odbierania odpadów komunalnych.**

4.4 Słabe i mocne strony szczegółowych rozwiązań modelu gospodarowania odpadami obowiązującym w 2018 r.

Tabela 4.4 Słabe i mocne strony szczegółowych rozwiązań w modelu gospodarowania odpadami

Gromadzenie odpadów/Rodzaje zbieranych frakcji	
Mocne strony	➤ spójny system dla zabudowy jednorodzinnej, wielorodzinnej i nieruchomości niezamieszkałych; ➤ sukcesywne minimalizowanie ilości zbieranych odpadów komunalnych zmieszanych; ➤ możliwość zadeklarowania czy odpady zielone będą przekazywane przy pomocy worka (alternatywnie zagospodarowywane we własnym zakresie - kompostowniki); ➤ dostosowanie aktów prawa miejscowego do zapisów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów;
Nieruchomości niezamieszkałe, na których wytwarzane są odpady komunalne	
Mocne strony systemu jednolitego	➤ objęcie systemem wszystkich wytwórców odpadów komunalnych, co w konsekwencji pozwala na uzyskanie zadowalającego poziomu szczelności systemu gospodarowania odpadami komunalnymi; ➤ jednolity system odbioru dla wszystkich właścicieli nieruchomości, ➤ wzrost ilości odbieranych odpadów związany ze wzrostem wpływów z opłat, ➤ zwiększenie strumienia odpadów podnoszące efektywność instalacji regionalnych, ➤ większa czytelność dla osób niezwiązanych z problematyką gospodarowania odpadami (w tym dla mieszkańców), ➤ lepsza efektywność selektywnej zbiórki odpadów, dla których ustanowiono minimalne poziomy odzysku, recyklingu i przygotowania do ponownego użycia lub ograniczenia składowania, ➤ uproszczenie sprawozdawczości, ➤ ograniczenie kosztów środowiskowych poprzez sprawniejszą organizację odbioru odpadów (zmniejszenie zanieczyszczenia emisją gazów, pyłów i hałasu pochodzących z ruchu pojazdów odbierających odpady – optymalizacja tras przejazdu śmieciarek).;
Słabe strony systemu jednolitego	➤ brak wzorców/dobrych praktyk w tym zakresie, ➤ trudna do oszacowania skala zadania (głównie w zakresie masy odpadów); ➤ większa liczba pracowników obsługujących administracyjną część systemu;
Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla mieszkańców (przyjętą podstawą do obliczenia stawki jest rodzaj gospodarstwa domowego uzależniony od liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość)	
Mocne strony	➤ wysokość opłaty wzrasta proporcjonalnie do ilości osób w gospodarstwie domowym, ➤ metoda obiektywna i uczciwa przy założeniu, że jeden mieszkaniec wytwarza mniej więcej tą samą ilość odpadów co drugi bez względu na miejsce zamieszkania (zabudowa jedno- i wielorodzinna) lub stopień zamożności, ➤ dostępność danych do naliczenia stawki (ewidencje gminne) i łatwość wyliczeń, ➤ ulgi dla rodzin wielodzietnych (gospodarstwo domowe powyżej 4 osób).
Słabe strony	➤ brak możliwości zweryfikowania rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (np. osoba zameldowana często faktycznie nie zamieszkuje nieruchomości i na odwrót), ➤ ryzyko manipulowania danymi dotyczącymi liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i ukrywanie stanu faktycznego przez mieszkańców przy wypełnianiu deklaracji, ➤ duża dynamika zmian w ilości mieszkańców.

5. DZIAŁANIA INFORMACYJNO-EDUKACYJNE

5.1 Uwarunkowania formalno – prawne działań informacyjno-edukacyjnych

Ustawa o utrzymaniu porządku i czystości w gminach wprowadza precyzyjne obowiązki dla gmin związane z informowaniem mieszkańców w zakresie postępowania z odpadami. Gmina ma obowiązek:

- prowadzenia działań informacyjno-edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności ich selektywnego zbierania;
- udostępniania na stronie internetowej gminy informacji o podmiotach odbierających odpady i miejscach ich zagospodarowania, punktach selektywnego zbierania odpadów i sposobach świadczenia przez te punkty usług, zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych, budowlanych i odpadów ulegających biodegradacji.

Zgodnie z art. 6r w/w ustawy (Dz. U. 2018, poz. 1454 z późn. zm.), gmina z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Wiedzę na temat wdrażania, funkcjonowania i efektów systemu odpadowego realizowanego na terenie gminy można propagować wykorzystując następujące działania:

- partycypacja mieszkańców w procesie przyjmowania lub nowelizacji Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy oraz pozostałych uchwał gminnych związanych z systemem śmieciowym;
- realizowanie różnorodnych działań informacyjno-edukacyjnych związanych z tworzeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK-ów);
- upowszechnianie wyników opracowanej przez gminę corocznej Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi;
- upowszechnianie wyników corocznego sprawozdania gminnego o rodzajach i ilości odpadów opakowaniowych zebranych przez gminy (lub podmiot działający w ich imieniu) oraz przekazanych do odzysku i recyklingu, a także poniesionych wydatkach na ten cel;
- upowszechnianie wyników corocznego sprawozdania gminnego o gospodarowaniu odpadami komunalnymi.

Bardzo ważnym elementem działań informacyjno-edukacyjnych o kształcie systemu odpadowego w każdej gminie, powinna być współpraca z podmiotami odbierającymi odpady, wyłonionymi w ramach przetargu na odbiór lub odbiór i zagospodarowanie odpadów. Należy pamiętać, że każde nieprawidłowości w sposobie odbierania odpadów od mieszkańców będą niekorzystnie wpływały na postrzeganie systemu, jako całości i powodowały złe oceny gminy, jako jego organizatora. Warto, zatem aby gmina realizując działania informacyjne i edukacyjne włączyła w nie także podmiot odbierający odpady. Wzajemna współpraca gminy i podmiotu objąć może następujące przedsięwzięcia:

- przekazywanie mieszkańcom harmonogramu odbioru odpadów w formie i treści dostosowanej do całokształtu kampanii informacyjno-edukacyjnej realizowanej przez

gminę. Harmonogram taki musi być prosty i czytelny, a jednocześnie może przekazywać dodatkowe treści.

- udział przedstawicieli firm odbierających odpady w lokalnych festynach ekologicznych, tak aby mieszkańcy mogli zapoznać się z systemem odbioru i zagospodarowania odpadów oraz uzyskać odpowiedzi na nurtujące pytania;
- zamieszczanie linków lub szerszych informacji o systemie gminnym na stronach internetowych podmiotu odbierającego odpady.

5.2 Działania informacyjno-edukacyjne realizowane w 2018 r.

Gmina Kobierzyce, w ramach gminnej strony internetowej, prowadzi serwis poświęcony gospodarce odpadami komunalnymi, uwzględniający także tematykę edukacji w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi (<http://www.ugk.pl/edukacja-ekologiczna>).



Na stronie mieszkańcy gminy Kobierzyce mogą odnaleźć informacje na temat obowiązującego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Serwis podpowiada, jak segregować odpady i które ich rodzaje należy wrzucać do poszczególnych pojemników / worków. Ponadto na stronie internetowej znajdują się informacje o funkcjonujących Punktach Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (rodzaje odpadów, które można oddać do PSZOK, adresy, dni i godziny ich otwarcia). Serwis pozwala również mieszkańcom w każdym momencie zapoznać się z harmonogramem odbioru poszczególnych rodzajów odpadów oraz pobrać uchwały, które gmina Kobierzyce podjęła w związku z obowiązującym systemem, w tym pobrać wzory deklaracji do wypełnienia w formacie pdf i doc.

Gmina Kobierzyce rokrocznie podejmuje działania w zakresie edukacji ekologicznej, w których udział bierze młodzież szkolna. Zróżnicowane działania edukacyjne w zakresie ochrony środowiska i gospodarki odpadami prowadzone są we wszystkich placówkach edukacyjnych na terenie gminy. Dzieci i młodzież w ramach zajęć edukacyjnych biorą udział w akcjach i projektach związanych z poznawaniem i ochroną środowiska oraz zrównoważonym gospodarowaniem zasobami i odpadami. Systematycznie prowadzony jest system informacji o środowisku i jego ochronie polegający na udostępnianiu informacji przez pracownika zajmującego się ochroną środowiska osobom zainteresowanym, rozdysponowywaniem folderów i ulotek dotyczących tematyki ochrony środowiska.

Zgodnie z podpisaną umową firma świadcząca usługi polegającej na odbiorze, zbieraniu, transporcie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce oraz zagospodarowanie tych odpadów zobowiązana była do

przeprowadzenia prelekcji dla uczniów 7 szkół znajdujących się na terenie gminy Kobierzyce w ilości łącznie 70 godzin lekcyjnych w każdym roku szkolnym, po 10 godzin lekcyjnych przypadających na każdą szkołę w każdym roku szkolnym. Czas trwania każdej prelekcji – 45 min. Temat prelekcji: System segregowania odpadów komunalnych na terenie gminy Kobierzyce.

6. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA

6.1 Uwarunkowania formalno – prawne zagospodarowania odpadów komunalnych

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. 2017, poz. 2412).

Istotnym elementem procesów mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów jest ograniczenie składowania odpadów biodegradowalnych. Podstawą do obliczenia poziomów jest rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. **w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji** (Dz. U. 2017, poz. 2412).

W/w rozporządzenie określa:

- 1) poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach;
- 2) sposób obliczania poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Szczegółowe poziomy ograniczenia BIO przedstawia poniższa tabela. Przedstawione poziomy są takie same jak w poprzednim rozporządzeniu z dnia 25 maja 2012 r. (Dz.U. z 2012 r. poz. 676). Różnice polegają na nowym sposobie liczenia:

- masy odpadów ulegających biodegradacji zebranych, odebranych i przetworzonych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru danej gminy w danym roku sprawozdawczym, przekazanych do składowania (MOUBR);
- osiąganego w danym roku poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania (TR).

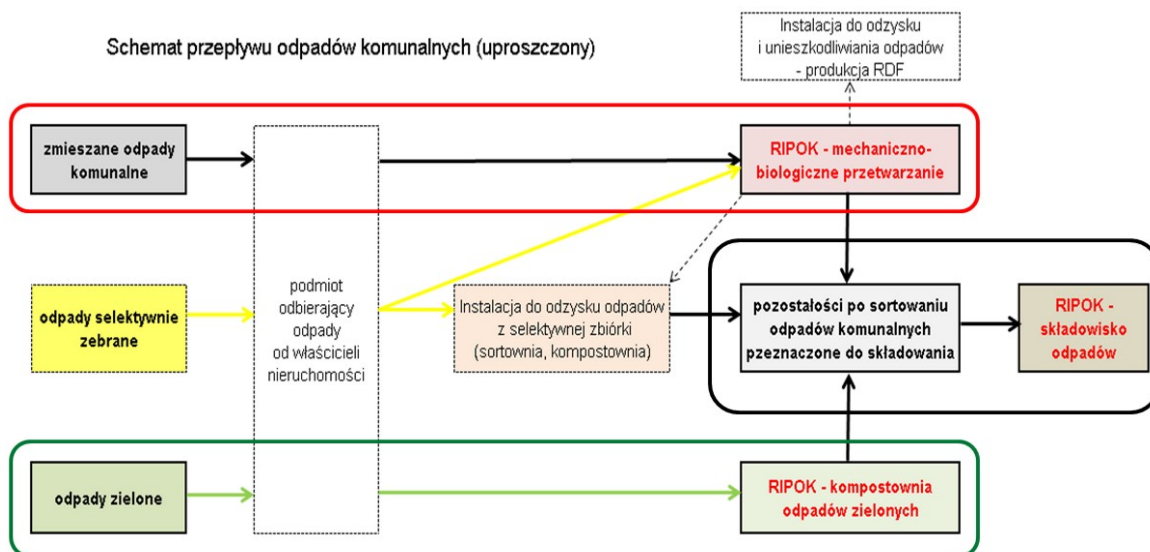
Rok	2017	2018	2019	2020 – do dnia 16 lipca
P_R [%]	45	40	40	35

Oceniając obowiązujące rozporządzenie należy stwierdzić między innymi:

- wprowadzono sposób obliczania poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji również dla podmiotów odbierających odpady na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości. Narzędziem do tego celu jest wprowadzony wskaźnik U_o we wzorze na OUB_{1995} .
- wartości oznaczone jako M_{BR1} i M_{BR2} dotyczą odpadów powstałych ze wszystkich odpadów komunalnych (dotychczas z 20 03 01) i wszystkich instalacji (dotychczas po MBP). Taka konstrukcja powoduje objęcie wymaganiami rozporządzenia znacznie większego strumienia odpadów niż dotychczas a tym samym zwiększa obowiązki postawione przed gminami. Efekty ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przez gminy, po wprowadzeniu rozporządzenia nie będą mogły być porównywane z wcześniejszymi.
- rozporządzenie wychodzi naprzeciw oczekiwaniom branży (pomimo kilku wad)
- korzystny jest wskaźnik rzeczywistej liczby mieszkańców (we wzorze na T_R dodano wskaźnik D uwzględniający zmiany demograficzne) oraz zmniejszony wskaźnik odpadów ulegających biodegradacji w odpadach 191212 (z 52% do 40%)
- osiągnięcie poziomu ograniczenia deponowania dla stabilizatu uzależnione jest od uzyskiwanych parametrów AT_4 (dobrej technologii)
- pierwsze analizy wskazują, że wykonanie badań morfologicznych balastu jest korzystne z punktu widzenia obliczeń osiąganych poziomów ograniczania deponowania odpadów ulegających biodegradacji (zwłaszcza dla obszarów wiejskich), a wartości uzależnione są od automatyzacji sortowni (np. NIR papier)
- gminy powinny zwracać uwagę czy instalacja, do której kierują odpady pozwoli na osiągnięcie wymaganych poziomów (zaawansowane technologicznie: sortownia i kompostownia/fermentacja),
- wykonanie badań morfologicznych balastu do składowania (udział odpadów ulegających biodegradacji), pośrednio pozwoli na możliwość zwiększenia strumienia przyjmowanych odpadów do instalacji.

6.2 Uwarunkowania funkcjonowania instalacji zagospodarowania odpadów komunalnych

Zgodnie z definicją w *ustawie o odpadach* regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych jest zakład zagospodarowania odpadów, o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkanego co najmniej przez 120 tys. mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, w tym wykorzystujący nowe dostępne technologie przetwarzania odpadów lub zapewniający: mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych [...], lub przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów [...] lub składowanie odpadów [...].

Rysunek 6.1 Uproszczony schemat przepływu odpadów komunalnych

Do 23.01.2016 r. obowiązywało rozporządzenie o mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu odpadów komunalnych. W obecnych uregulowaniach nie ma wytycznych zastępujących wcześniejszy dokument. Brak jest m.in. podstaw prawnych do określania czasu stabilizacji biologicznej, wykonywania badań kontrolnych stabilizatu, wymagań dla komponentów paliwa czy stabilizatu, zakazu wytwarzania frakcji mineralnej z odpadów komunalnych i wielu innych, uniemożliwiając weryfikację instalacji dla potrzeb planów gospodarki odpadami.

Ministerstwo Środowiska w komunikacie z dn. 22.01.2016 r. stwierdziło, że wymagania dla instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych są określone w ustawie o odpadach oraz dokumencie referencyjnym BAT dla przemysłu przetwarzania odpadów (sierpień 2006 r.). W związku z tym Ministerstwo nie przewiduje w najbliższym czasie nowych przepisów w tym obszarze. Należy jednak zwrócić uwagę, że wyróżnia się dwa dokumenty o różnym charakterze prawnym: dokument referencyjny BAT (BREF) oraz konkluzje BAT. *Dokument referencyjny* (BREF) jest to dokument będący wynikiem wymiany informacji, sporządzony dla określonych rodzajów działalności i opisujący zwłaszcza stosowane techniki, aktualne poziomy emisji i konsumpcji, techniki uwzględniane przy okazji ustalania najlepszych dostępnych technik, a także konkluzje dotyczące BAT oraz wszelkie nowe techniki. Natomiast *Konkluzje dotyczące BAT* to dokument zawierający elementy dokumentu referencyjnego BAT i formułujący konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik, ich opisu, informacji służącej ocenie ich przydatności, poziomów emisji powiązanych z najlepszymi dostępnymi technikami, powiązanego monitoringu, powiązanych poziomów konsumpcji itp. Poziomy emisji powiązane z BAT oznaczają różne poziomy emisji uzyskiwane w normalnych warunkach eksploatacji z wykorzystaniem najlepszej dostępnej techniki opisane w konkluzjach BAT, wyrażone jako średnia w danym okresie w określonych warunkach odniesienia. Należy zwrócić uwagę, że wymagania wynikające z BREF mają charakter wytycznych i nie są prawnie wiążące (ale organy administracyjne powinny je brać pod uwagę przy wydawaniu pozwolenia), natomiast Decyzja Komisji w sprawie konkluzji BAT stanowi bezpośrednią podstawę wydawania decyzji pozwolenia zintegrowanego (A. Skorupińska, 2013).

Ministerstwo, w ww. komunikacie, wylistowało główne kryteria do spełnienia przez instalację MBP, dokumentu referencyjnego: *Zintegrowane Zapobieganie i Kontrola Zanieczyszczeń - Dokument referencyjny nt. najlepszych dostępnych technik - Przemysł Przetwarzania Odpadów*:

1. ulepszyć przetwarzanie mechaniczno-biologiczne poprzez:
 - stosowanie w pełni zamkniętych bioreaktorów;
 - unikanie warunków beztlenowych w trakcie przetwarzania tlenowego poprzez kontrolowanie fermentacji i dostawy powietrza (przy użyciu stabilizowanego obwodu powietrza) oraz poprzez dostosowanie napowietrzania do rzeczywistej działalności biodegradacyjnej;
 - efektywne gospodarowanie wodą;
 - termiczne izolowanie sufitu hali degradacji biologicznej w procesach tlenowych;
 - zminimalizowanie wytwarzania gazu do poziomu 2500 do 8000 Nm³ na tonę;
 - zapewnienie jednolitego materiału wsadowego;
 - recykling wód procesowych lub błotnistych pozostałości w ramach procesu tlenowego w celu całkowitego uniknięcia emisji do wody. W przypadku generowania ścieków należy je oczyścić w celu osiągnięcia wartości wymienionych w BAT;
 - nieustanne nabywanie wiedzy na temat połączenia między kontrolowanymi zmiennymi degradacji biologicznej a zamierzonymi emisjami (gazowymi);
 - redukcja emisji związków azotu poprzez zoptymalizowanie wskaźnika C:N;
2. zaleca się redukcję emisji z przetwarzania mechaniczno-biologicznego do następujących poziomów:
 - odory do 500-6000 (j.o./m³);
 - NH₃ do 1-20 (mgNH₃/m³);
 - pył do 5-20 (mg/m³);przy użyciu odpowiedniej kombinacji następujących technik: utrzymanie właściwego zarządzania, regeneracyjny utleniacz termiczny, usuwanie pyłu;
3. zredukować emisje do wody do poziomów wymienionych w BAT.

Ponadto musi ograniczyć emisje całkowitego azotu, amoniaku, azotanów i azotynów do wody [www.mos.gov.pl].

Brak w komunikacie odniesienia czy obecnie należy wykonywać badania wymienionych w BAT parametrów mierzalnych (zamiast badań stabilizatu). Pominięto szereg innych kryteriów BREF BAT. Oprócz wymienionych BAT 69, 70, 71 istotne z punktu widzenia np. przetwarzania biologicznego mają BAT 65 (techniki magazynowania i obsługi w systemach biologicznych), 67 (techniki przy stosowaniu fermentacji beztlenowej) czy 56 określający parametry emisyjne zrzutu do wód i wiele innych, stanowiących pełne kryteria dla przetwarzania odpadów. Ponownie należy podkreślić, że wymagania BREF BAT nie są prawnie wiążące dla eksploataatorów instalacji, a dla każdej instalacji indywidualnie standardy eksploatacji określone są w warunkach pozwolenia zintegrowanego.

6.2.1 Konkluzje BAT – Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2018/1147

Istotna dla RIPOK jest Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2018/1147 z dn. 10 sierpnia 2018 r. **ustanawiająca konkluzje dotyczące dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do przetwarzania odpadów zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/EU** (notyfikowana jako dokument nr C(2018)5070). Decyzja jest wiążąca dla tych podmiotów, do których jest skierowana (może to być np. państwo UE

lub pojedyncze przedsiębiorstwo), i jest stosowana bezpośrednio.
https://europa.eu/european-union/eu-law/legal-acts_pl

Techniki wymienione i opisane w konkluzjach nie mają ani nakazowego, ani wyczerpującego charakteru. Dopuszcza się stosowanie innych technik, o ile zapewnią one co najmniej równoważny poziom ochrony środowiska.

W załączniku nr 1 do Strategii przedstawiono wykaz wszystkich 53 konkluzji BAT zestawionych w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1147 z dn. 10 sierpnia 2018 r.

Tryb dostosowania zakładów do przedstawionych konkluzji BAT określa ustawa Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 215 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska [t.j. Dz. U. 2018, poz. 799 z późn. zm.] Organ właściwy do wydania pozwolenia dokonuje analizy warunków wydanego pozwolenia zintegrowanego niezwłocznie po publikacji konkluzji BAT odnoszących się do głównej działalności instalacji, lecz nie później niż w ciągu 6 miesięcy od dnia publikacji.

Analiza warunków pozwolenia zintegrowanego ma na celu ocenę zgodności warunków pozwolenia zintegrowanego z wymaganiami określonymi w opublikowanych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej konkluzjach BAT odnoszących się do działalności prowadzonej w instalacji – Decyzja Wykonawcza Komisji (UE) 2018/1147 zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE (Dz. U. UE L.208 z dnia 17 sierpnia 2018 r.).

Mając powyższe na uwadze Organ właściwy do wydania pozwolenia dokonuje analizy warunków pozwolenia zintegrowanego do 17 lutego 2019 r.

Termin dostosowania instalacji do wymagań określonych w konkluzjach BAT (w przypadku, gdy analiza wykaże taką konieczność) jest nie dłuższy niż 4 lata od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej konkluzji BAT. Zatem czas na dostosowanie instalacji do konkluzji BAT został ustalony do 17 sierpnia 2022 r.

Inne konkluzje dotyczące BAT oraz dokumenty referencyjne, które mogą być istotne dla rodzajów działalności objętych konkluzjami WT, dotyczą:

- emisji z magazynowania (EFS) Dokument referencyjny, lipiec 2006
- ekonomii i wzajemnych powiązań pomiędzy różnymi komponentami środowiska (ECM) Dokument referencyjny, maj 2008
- efektywności energetycznej (ENE) Dokument referencyjny, luty 2009
- monitorowania emisji do powietrza i wody z instalacji IED (ROM) Dokument referencyjny, lipiec 2003; JRC Reference Report on Monitoring of Emissions to Air and Water from IED Installations lipiec 2018
- produkcji cementu, wapna i tlenku magnezu (CLM) Decyzja z dn. 26 marca 2013 r. (2013/163/EU)
- wspólnych systemów oczyszczania ścieków/gazów odlotowych i zarządzania nimi w sektorze chemicznym (CWW) Decyzja 2016/902 z dn. 30.05.2016 (sprostowanie z 24.10.2016 r.)
- intensywnego chowu drobiu i świń (IRRP) Dokument referencyjny, lipiec 2003; Decyzja Komisji 2017/302 z dn. 15.02.2017 r.

6.2.2 Przepisy w zakresie magazynowania i ochrony przeciwpożarowej

Uwarunkowania wynikające z ustawy z dn. 20 lipca 2018 r. **o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw** (Dz.U. 2018 poz. 1592):

- Odpady mogą być magazynowane, jeżeli konieczność magazynowania wynika z procesów technologicznych lub organizacyjnych i nie przekracza terminów uzasadnionych zastosowaniem tych procesów, nie dłużej jednak niż przez 1 rok. [art. 25 ust. 4] (było 3 lata);
- Wyjątek - Niezanieczyszczona gleba lub ziemia, wydobyte w trakcie robót budowlanych, stanowiące odpady przeznaczone do wykorzystania do celów budowlanych w związku z budową obiektów liniowych, mogą być magazynowane nie dłużej niż 3 lata. [art 25 4b]
- W ramach zbierania odpadów maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane, nie może przekroczyć połowy maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w okresie roku, określonej w zezwoleniu na zbieranie odpadów lub zezwoleniu na przetwarzanie odpadów lub pozwoleniu na wytwarzanie odpadów uwzględniającym zbieranie lub przetwarzanie. [art. 25 4a];
- zmiany art. 32.: Wstrzymywanie działalności posiadacza odpadów
- zmiany art. 41.: Zezwolenia na zbieranie odpadów i zezwolenie na przetwarzanie odpadów - organem właściwym jest marszałek województwa dla maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów magazynowych w okresie roku powyżej 3000 Mg (dotychczas starosta);
- zmiany art. 41a: zasięgnięcie opinii wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, zezwolenie wydaje się po przeprowadzeniu kontroli WIOŚ oraz komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej (postanowienie); stosuje się także w przypadku istotnej zmiany zezwolenia; z wyjątkiem odpadów niepalnych;
- zmiana art.: 42. We wniosku na zezwolenie na zbieranie odpadów oraz przetwarzanie odpadów zawiera wskazanie:
 - a) miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów,
 - b) maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów,
 - c) maksymalna łączna masa w okresie roku i w jednym czasie,
 - d) całkowita pojemność (wyrażona w Mg) instalacji w zakresie magazynowania
 - e) proponowana forma i wysokość zabezpieczenia roszczeń (dot. magazyn.),
 - f) zaświadczenia o niekaralności (w tym o naruszeniach dot. poprzedniej działalności)
 - g) decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu lub mpzp,
 - h) dokument potwierdzający prawo własności, prawo użytkowania wieczystego, prawo użytkowania lub umowę dzierżawy (akt notarialny),
 - i) operat przeciwpożarowy.
- Uzupełniono kary, w tym załącznik nr 6 do ustawy (sposób obliczania administracyjnej kary pieniężnej) – bryła zgromadzonych odp. w [m³].

Dostosowanie do przepisów:

Prowadzący instalację, który posiada pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów, jest obowiązany, w terminie 1 roku od dnia wejście w życie ustawy, złożyć wniosek o zmianę tego pozwolenia (pod rygorem wygaśnięcia). Dotyczy także posiadaczy odpadów w zakresie zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów.

System kontroli wizyjnej należy dostosować w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

Posiadacz odpadów obowiązany jest do prowadzenia **wizyjnego systemu kontroli** miejsca magazynowania lub składowania odpadów.

- Zapis obrazu przechowuje się przez miesiąc od daty dokonania zapisu.

- Utrwalony obraz podlega udostępnieniu na żądanie organu uprawnionego do kontroli działalności w zakresie gospodarki odpadami, sądu, prokuratury, Policji, Krajowej Administracji Skarbowej, Straży Granicznej, ABW lub CBA.
- System kontroli prowadzi się przy użyciu urządzeń technicznych zapewniających przez całą dobę zapis obrazu i identyfikację osób przebywających w tym miejscu.
- Posiadacz jest obowiązany do właściwego przechowywania i zabezpieczenia zapisu obrazu wizyjnego systemu kontroli zapewnia przed dostępem osób nieuprawnionych oraz jego utratą, w szczególności wskutek zniszczenia lub kradzieży. [art. 25 ust. 6a-6e]

W/w przepisy weszły w życie po upływie sześciomiesięcznego okresu *vacatio legis*, czyli 22 lutego 2019 r.

Ustawodawca powstrzymał się od nadmiernej szczegółowości nowych przepisów, upoważniając w tym zakresie ministra ds. środowiska do wydania rozporządzenia wykonawczego. Minister Środowiska wyda stosowne rozporządzenie w zakresie minimalnych wymagań [art. 25 ust. 8a].

Pomimo opracowania pierwotnej wersji projektu rozporządzenia już w czerwcu 2018 r. (jako załącznik do projektu ustawy skierowanej na posiedzenie Komitetu Stałego Rady Ministrów załączony jest projekt przedmiotowego rozporządzenia opatrzony datą 5 czerwca 2018 r.) do dnia wejścia w życie znowelizowanych przepisów ustawy o odpadach (22 lutego 2019 r.) dotyczących wizyjnego systemu kontroli przedmiotowe rozporządzenie nie zostało wydane.

Operat przeciwpożarowy – uzgodniony w formie postanowienia z komendantem powiatowym (miejskim) PSP – zawiera warunki ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, wykonany przez: rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych lub odpowiednią osobę zgodnie z ustawą o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. 2018 poz. 620). Instalacje, obiekty lub ich części lub inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów są projektowane, wykonywane, wyposażane, uruchamiane, użytkowane i zarządzane w sposób ograniczający powstawania pożaru, a w razie jego wystąpienia zapewniają:

- zachowanie nośności konstrukcji obiektów budowlanych przez określony czas;
- ograniczenie rozprzestrzeniania się ognia i dymu w ich obrębie;
- ograniczania rozprzestrzeniania się pożaru na sąsiednie obiekty i tereny;
- możliwość ewakuacji ludzi lub ich uratowania w inny sposób;
- uwzględnienie bezpieczeństwa ekip ratowniczych i podejmowania przez nich działań gaśniczych;

Art. 48a ustawy o odpadach stanowi, że posiadacz odpadów obowiązany do uzyskania zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów, z wyłączeniem zarządzającego składowiskiem odpadów, jest zobowiązany do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów wykonania zastępczego (nie dotyczy odpadów obojętnych). Wysokość zabezpieczenia oblicza się jako iloczyn największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub miejscu magazynowania odpadów, z uwzględnieniem wymiarów obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, oraz stawki zabezpieczenia roszczeń. Zabezpieczenie roszczeń może mieć formę: depozytu, gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej, polisy ubezpieczeniowej. Forma i wysokość zabezpieczenia roszczeń określa właściwy organ w drodze postanowienia (orzeczenie zwrotu w drodze decyzji). Minister Środowiska określa wysokość stawek w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019 r. w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń (Dz.U. 2019, poz. 256).

Problemy dla RIPOK wynikające z wprowadzanych wymagań:

- Dotyczy głównie RIPOK i PSZOK (czyli tych co łatwo sprawdzić),
- Obciąża finansowo (uczciwych), np. w Szwecji nie dotyczy podmiotów gminnych,
- Zwiększa koszty eksploatacyjne,
- Nie preferuje zabezpieczeń technicznych - koszty zabezpieczenia nie zależą od zabezpieczeń na instalacji tylko ilości magazynowanych odpadów (uwaga ale koszty ubezpieczenia mogą/powinny zależeć od zabezpieczeń);
- Nie rozwiązuje problemu co robić z odpadami kalorycznymi.
- Należy ocenić wielkość magazynów w oparciu o wszystkie wymienione warunki tj. p.poż. (obciążenie ogniowe, strefy, warunki), określając największą masę odpadów magazynowanych w tym samym czasie oraz maksymalny czas ich przetrzymania (określając największe ilości w roku).
- Należy uzupełnić monitoring wizyjny.

6.2.3 Przepisy o Inspekcji Ochrony Środowiska

Uwarunkowania wynikające z ustawy z dn. 20 lipca 2018 r. **o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw** (Dz.U. 2018 poz. 1479):

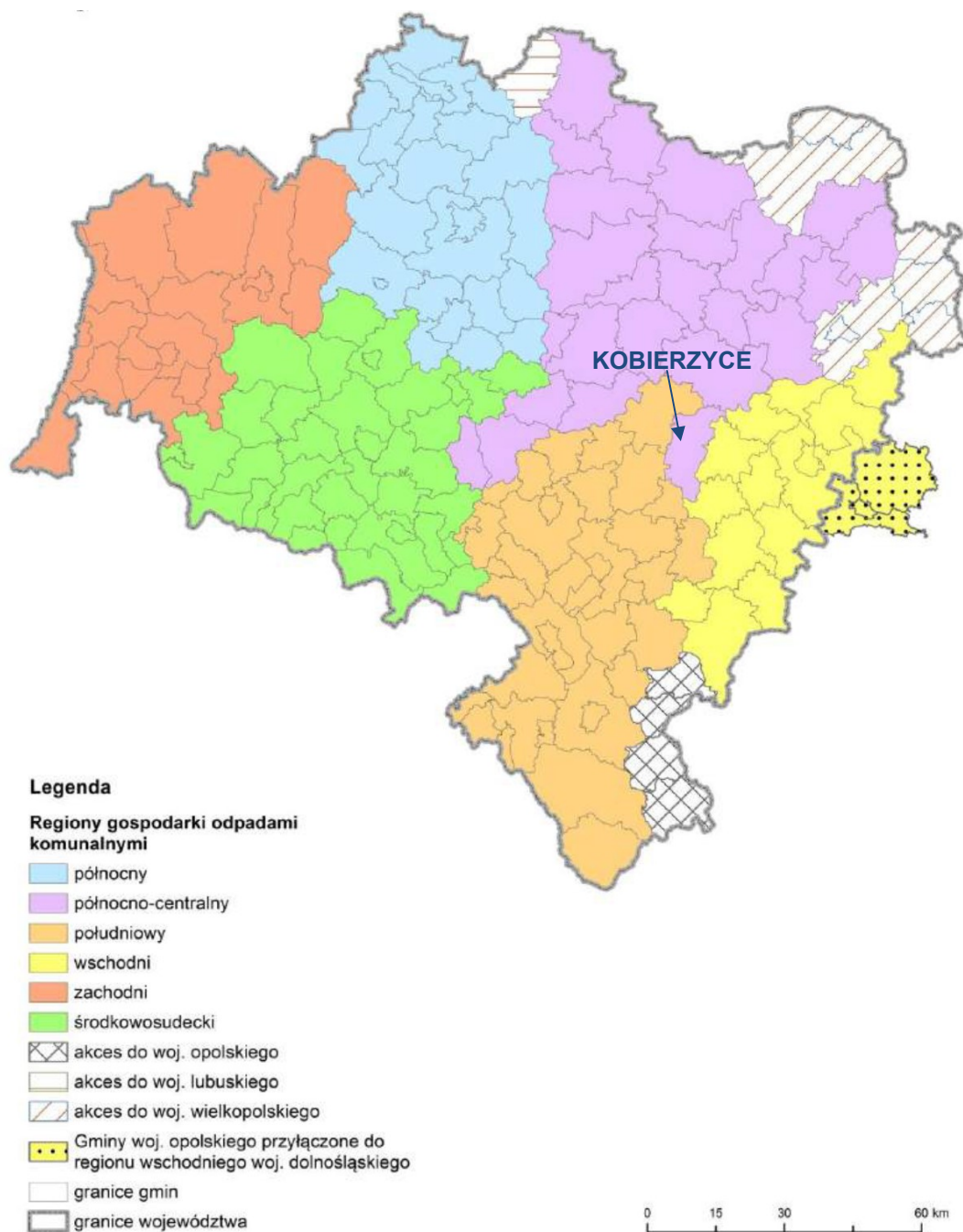
- wzmocnienie działań kontrolnych i monitoringowych - współpraca z innymi organami, działanie całodobowo, kontrole pozaplanowe, krzyżowe, interwencyjne bez uprzedzenia (kontrola rozpoczyna się z chwili okazania legitymacji), na żądanie GIOŚ, wykorzystanie dronów, satelitów, możliwość nakazu włączenia wszystkich urządzeń w celu pomiaru hałasu, żądanie dokumentów w tym finansowych, określenie składu morfologicznego odpadów w oparciu o wiedzę ekspercką,
- ściganie przestępstw przeciwko środowisku,
- zwiększenie wysokości kar - wstrzymanie działalności, rygor natychmiastowej wykonalności, kara za „recydywę”,

zakaz przywozu odpadów do Polski w celu unieszkodliwiania, zakaz przywozu OKZ i 191212 (z wyłączeniem odpadów zebranych selektywnie przeznaczonych do recyklingu (ale nie z MBP).

6.3 Uwarunkowania gospodarki odpadami według zapisów wojewódzkiego planu gospodarki odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2016-2022

W Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2016-2022 przyjętym przez Sejmik Województwa Dolnośląskiego uchwałą nr XLIII/1450/17 z dnia 21 grudnia 2017r. [3] utrzymano podział województwa dolnośląskiego na sześć regionów gospodarki odpadami: wschodni na sześć regionów gospodarki odpadami: wschodni, północno-centralny, południowy, północny, środkowosudecki i zachodni. Tak jak w poprzednim WPGO Gmina Kobierzyce zlokalizowana jest w granicach północno-centralnego regionu gospodarki odpadami komunalnymi, który swym zasięgiem obejmuje aktualnie 25 gmin (w poprzednim WPGO 2012 było 29 gmin). Region zamieszkiwało w 2014 r. - 971 228 mieszkańców.

Rysunek 6.2 Podział województwa dolnośląskiego na regiony gospodarki odpadami komunalnymi (WPGO 2016-2022) [3]



Poniższe tabele przedstawiają wykaz instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalacji zastępczych w regionie północno-centralnym (według WPGO 2016-2022).

Tabela 6.1 Regionalne instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w regionie północno-centralnym (WPGO 2016-2022)

Lp.	Gmina	Nazwa i adres instalacji	Podmiot odpowiedzialny za eksploatację instalacji	Przepustowość części mechanicznej [Mg/rok]	Przepustowość części biologicznej [Mg/rok]
1.	Wąsosz	Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych Rudna Wielka, 56-210 Wąsosz	Chemeko-System Sp. z o.o. Zakład Zagospodarowania Odpadów Wrocław	157 000	55 000 - biologiczne przetwarzanie 100 000 – biologiczne suszenie
2.	Strzegom	Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych Rusko 66, 58-120 Jaroszków	Eneris Ekologiczne Centrum Utylizacji Sp. z o.o. Rusko	100 000	50 000
3.	Środa Śląska	Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych Krynitzno 93, 55-300 Środa Śląska	Przedsiębiorstwo Higieny Komunalnej TRANS-FORMERS Wrocław Sp. z o.o.	105 000	50 000

Tabela 6.2 Regionalne instalacje do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów w regionie północno-centralnym (WPGO 2016-2022)

Lp.	Gmina	Nazwa i adres instalacji	Podmiot odpowiedzialny za eksploatację instalacji	Przepustowość [Mg/rok]
1.	Wrocław (m.p.)	Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów (kompostownia) ul. Janowska 51, 53-633 Wrocław	EKOSYSTEM Sp. z o.o. Wrocław	6 000
2.	Wąsosz	Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów (kompostownia) Rudna Wielka, 56-210 Wąsosz	Chemeko-System Sp. z o.o. Zakład Zagospodarowania Odpadów Wrocław	21 000

Tabela 6.3 Regionalne składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w regionie północno-centralnym (WPGO 2016-2022)

Lp.	Gmina	Nazwa i adres składowiska	Podmiot odpowiedzialny za eksploatację instalacji	Pojemność całkowita [m ³]	Pojemność wypełniona w 2014 r. [m ³]	Pojemność pozostała w 2014 r. [m ³]
1.	Strzegom	Składowisko odpadów komunalnych Rusko 66, 58-120 Jaroszków	Eneris Ekologiczne Centrum Utylizacji Sp. z o.o. Rusko	2 270 000	1 093 339	1 176 661
2.	Wąsosz	Składowisko odpadów komunalnych Rudna Wielka, 56-210 Wąsosz	Chemeko-System Sp. z o.o. Zakład Zagospodarowania Odpadów Wrocław	1 660 000	936 000	724 000

Tabela 6.4 Instalacje przewidziane do zastępczej obsługi regionu północno-centralnego nieposiadające statusu regionalnej instalacji (WPGO 2016-2022)

Lp.	Gmina	Adres instalacji	Podmiot odpowiedzialny za eksploatację instalacji	Przepustowość [Mg/rok] / pojemność pozostała [m ³]
Składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne				
1.	Trzebnica	Marcinowo, 55-100 Trzebnica	Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej Trzebnica - ERGO Sp. z o.o.	134 749
2.	Wołów	ul. Rawicka, 56-100 Wołów	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Wołowie Sp. z o.o.	32 120

7. ILOŚCI ODPADÓW WYTWARZANYCH I ZAGOSPODAROWANYCH Z GMINY KOBIERZYCE

7.1 Ilość odebranych odpadów komunalnych w latach 2012 – 2018

Poniższe wartości określono na podstawie danych zawartych w Sprawozdaniu Wójta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za lata 2012-2018 opracowanego na podstawie kwartalnych Sprawozdań przekazywanych przez podmioty odbierające odpady:

7.1.1 Ilość odpadów komunalnych ulegających biodegradacji

Łączna masa selektywnie odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w latach 2012 - 2018 wyniosła odpowiednio:

Dla **2012 r.** – 1 265,2 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 1 265,2 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Dla **2013 r.** – 820,4 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 820,4 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Dla **2014 r.** – 728,0 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 728,0 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Dla **2015 r.** – 425,8 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 425,8 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Dla **2016 r.** – 617,9 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 617,9 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Dla **2017 r.** – 549,9 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - 0,0 Mg
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów - 549,9 Mg

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

Masa odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do zagospodarowania w **2018 r.** wyniosła 216,35 Mg, w tym:

- przekazanych do składowania na składowisku odpadów - **0,0 Mg**
- nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów, zagospodarowanych w procesie R3 - **216,35 Mg**

100% odebranych odpadów ulegających biodegradacji zostało zagospodarowane w sposób inny niż unieszkodliwianie na składowisku.

7.1.2 Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy

- Masa odpadów komunalnych zmieszanych (20 03 01) odebrana z terenu gminy Kobierzyce wyniosła:

w 2012 r. -	6 493,10 [Mg]
w 2013 r. -	6 353,10 [Mg]
w 2014 r. -	6 441,10 [Mg]
w 2015 r. -	5 042,60 [Mg]
w 2016 r. -	3 356,62 [Mg]
w 2017 r. -	3 266,44 [Mg]
w 2018 r. -	3 181,18 [Mg]

Odpady komunalne zmieszane (20 03 01) odebrane z terenu gminy Kobierzyce w 2018 roku kierowane były do :

- instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych - Ekologicznego Centrum Utylizacji w Rusku (Rusko 66, 58-120 Jaroszków),
- instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w Krynicznie, Kryniczno, Środa Śląska,

- Masa odpadów zielonych (o kodach 20 02 01, 20 03 02) odebrana z terenu gminy Kobierzyce wyniosła:

w 2012 r. -	4,20 [Mg]
w 2013 r. -	193,64 [Mg]
w 2014 r. -	728,00 [Mg]
w 2015 r. -	392,3 [Mg]
w 2016 r. -	373,3 [Mg] (oraz 17,9 Mg zebrane w PSZOK)
w 2017 r. -	301,8 [Mg] (oraz 14,0 Mg zebrane w PSZOK)
w 2018 r. -	216,35 [Mg] (oraz 12,135 Mg zebrane w PSZOK)

- Masa odpadów powstałych po mechaniczno – biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych odebranych gminy Kobierzyce przeznaczona do składowania wyniosła:

w 2012 r. -	188,50 [Mg]
w 2013 r. -	898,11 [Mg]
w 2014 r. -	0,0 [Mg]
w 2015 r. -	321,8 [Mg]
w 2016 r. -	0,0 [Mg]
w 2017 r. -	1,6 [Mg]
w 2018 r. -	58,73 [Mg]

7.2 Poziomy gospodarowania wybranymi rodzajami odpadów osiągnięte w latach 2012 – 2017

Poniższy rozdział stanowi podsumowanie oceny wywiązania się z obowiązku uzyskania określonych prawem limitów gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie:

- ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania,
- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło.

Opierając się na sprawozdaniach o gospodarowaniu odpadami komunalnymi za lata 2012-2018, wstępnie można porównać efekty osiągnięte przed wprowadzeniem obowiązującego systemu gospodarowania odpadami (2012 r.) i po jego wprowadzeniu.

7.2.1 Wymagania prawne w zakresie poziomów gospodarowania wybranymi rodzajami odpadów

Obowiązek wprowadzenia wskazanych limitów stanowi implementację Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów [...] (Dz. U. L. 2008.312.3.). Implementacja postanowień dyrektywy, w zakresie limitów, do ustawodawstwa krajowego nastąpiła poprzez dodanie art. 3b i 3c do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawą z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152/2011, poz. 897). Konieczne do osiągnięcia limity wskazano w poniższej tabeli.

Tabela 7.1 Konieczne do osiągnięcia limity – terminy, podstawa prawna

Rodzaj odpadu	Termin osiągnięcia limitu	Masa	Podstawa prawna	Poziom
papier, metale, tworzywa sztuczne i szkło	31 grudnia 2020r.	co najmniej 50%wagowo	art.3b ust.1 pkt 1 ustawy	poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia
inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	31 grudnia 2020r.	co najmniej 70%wagowo	art.3b ust.1 pkt 2 ustawy	poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami
odpady komunalne ulegające biodegradacji przekazywane do składowania	do 16 lipca 2013r.	do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy*	art.3c ust.1 pkt 1 ustawy	wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania*

Rodzaj odpadu	Termin osiągnięcia limitu	Masa	Podstawa prawna	Poziom
	do 16 lipca 2020 r.	do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy*	art.3c ust.1 pkt 2 ustawy	wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania*

* w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Zgodnie z zapisami w/w ustawy gminy zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło (jako odpady RECYKLINGOWE), odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania (jako odpady BIO).

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia odpadów RECYKLINGOWYCH, oraz BUDOWLANYCH I ROZBIÓRKOWYCH określono w rozporządzeniu z dnia 14 grudnia 2016 r. *w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych* (Dz. U. 2016, poz. 2167) i zestawiono w poniższych tabelach:

Tabela 7.2 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia – papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło [%]

2012r.	2013r.	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
10	12	14	16	18	20	30	40	50

Tabela 7.3 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych [%]

2012r.	2013r.	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
30	36	38	40	42	45	50	60	70

Poziomy ograniczenia deponowania odpadów BIO w stosunku do ilości tych odpadów w roku 1995 [%] określono w rozporządzeniu z dnia 15 grudnia 2017 r. *w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji* (Dz.U.2017, poz.2412) i zestawiono w poniższej tabeli.

Tabela 7.4 Dopuszczalne poziomy składowania odpadów BIO w poszczególnych latach w stosunku do roku 1995 [%]

2017r.	2018r.	2019r.	2020r. – do dnia 16 lipca
45	40	40	35

7.2.2 Poziomy osiągnięte przez gminę Kobierzyce w latach 2012 – 2018

Osiągnięte poziomy zagospodarowania odpadów przez Gminę Kobierzyce:

1. poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wyniósł:

- w 2012 r.	-	18,4%	(limit: nie więcej niż 75%)
- w 2013 r.	-	0,0%	(limit: nie więcej niż 50%)
- w 2014 r.	-	0,0%	(limit: nie więcej niż 50%)
- w 2015 r.	-	0,0%	(limit: nie więcej niż 50%)
- w 2016 r.	-	0,0%	(limit: nie więcej niż 45%)
- w 2017 r.	-	0,0%	(limit: nie więcej niż 45%)
- w 2018 r.	-	3,0%	(limit: nie więcej niż 40%)

2. poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy wyniósł:

- w 2012 r.	-	103,6%	(limit 10%)
- w 2013 r.	-	60,59%	(limit 12%)
- w 2014 r.	-	24,4%	(limit 14%)
- w 2015 r.	-	50,0%	(limit 16%)
- w 2016 r.	-	63,0%	(limit 18%)
- w 2017 r.	-	57,0%	(limit 20%)
- w 2018 r.	-	26,0%	(limit: 30%)

3. poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych z terenu gminy odpadów komunalnych wyniósł:

- w 2012 r.	-	83,75%	(limit 30%)
- w 2013 r.	-	100%	(limit 36%)
- w 2014 r.	-	100%	(limit 38%)
- w 2015 r.	-	99,6%	(limit 40%)
- w 2016 r.	-	99,8%	(limit 42%)
- w 2017 r.	-	100%	(limit 45%)
- w 2018 r.	-	100%	(limit 50%)

W analizowanym 2018 roku gmina Kobierzyce nie wywiązała się z limitu 30% poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy osiągając poziom 26%.

7.2.3 Ocena poziomów osiągniętych przez gminę Kobierzyce

W roku 2018 gmina Kobierzyce nie wywiązała się ze wszystkich limitów. Należy przy tym zwrócić uwagę na następujące elementy:

- w zakresie odpadów recyklingowych odnotowany został dalszy spadek poziomu recyklingu w porównaniu do roku poprzedniego – spadek aż o 31% uzyskanego poziomu.
- ocenia się, że podstawowym problemem jest bardzo mały recykling papieru i tektury. Odpadów tego rodzaju w 2018 r. przekazano do recyklingu jedynie ok. 19 Mg, gdy w 2017 r. było ich ok. 255 Mg. Wyjaśnienia wymaga natomiast fakt, że w 2018 r. zebrano również 255 Mg papieru i tektury, lecz ilość ta została zmagazynowana, a nie przekazana do zagospodarowania.
- w zakresie odpadów budowlanych i rozbiórkowych poziom ich recyklingu utrzymuje się na najwyższym z możliwych 100%).
- w zakresie ograniczenia odpadów biodegradowalnych kierowanych do składowania, wywiązanie się z limitów wynika ze zredukowania do zera ilość odpadów BIO, jaka kierowana jest do składowania. Efekt ten możliwy był do osiągnięcia w zakładzie zagospodarowania odpadów, poprzez skierowanie całego balastu do innego niż składowanie dalszego zagospodarowania (np. wykorzystanie balastu jako paliwa alternatywnego).

Wnioski

1. Przeprowadzona analiza wykazała, że w zakresie odpadów recyklingowych gmina Kobierzyce potencjalnie jest w stanie wypełnić limity na najbliższe lata, pomimo że w 2018 r. poziom nie został osiągnięty.
2. Konieczne jest podjęcie działań organizacyjnych, tak aby zbierane odpady (np. papier) były kierowane do zagospodarowania, a nie magazynowane.
3. W celu wywiązania się z poziomów ograniczenia bio do składowania potrzebne są działania różnokierunkowe, nastawione nie tylko na odpady ulegające biodegradacji, obejmujące:
 - a. ograniczenie strumienia wytwarzanych odpadów poprzez promowanie przydomowych kompostowników;
 - b. ograniczanie strumienia odpadów komunalnych zmieszanych trafiającego na instalację MBP, np. poprzez: zwiększenie selektywnej zbiórki odpadów suchych i innych odpadów,
 - c. ograniczanie ilości balastu powstałego z przetwarzania odpadów komunalnych zmieszanych, np. poprzez: kierowanie większego strumienia frakcji podsitowej do stabilizacji tlenowej w systemach zamkniętych, oraz większe zagospodarowywanie frakcji kalorycznej (nadsitowej) jako komponentów paliwa alternatywnego RDF.
4. Ocenia się, że dopiero szereg uzupełniających się działań pozwoli w sposób bardziej pewny myśleć o wywiązaniu się z docelowego poziomu 35% ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

8. ANALIZA POTRZEB INWESTYCYJNYCH ZWIĄZANYCH Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI

8.1 Zadania inwestycyjne z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w regionie północno-centralnym określone w WPGO 2016-2022

Poniżej przedstawiono zestawienie planowanych inwestycji z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi do zrealizowania w regionie północno-centralnym gospodarki odpadami komunalnymi według WPGO 2016-2022.

Tabela 8.1 Instalacje do przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów planowane do rozbudowy/modernizacji

Region gospodarki odpadami komunalnymi	Lp.	Lokalizacja ²⁾	Rodzaj instalacji ²¹⁾	Czy instalacja posiada status RIPOK ¹²⁾ ? (TAK/NIE)	Czy planowane jest nadanie instalacji statusu RIPOK ¹²⁾ (wypełnić w przypadku odpowiedzi przeczącej w kolumnie 5.)	Planowane po rozbudowie/modernizacji moce przerobowe [Mg/rok] ¹⁾	Planowany rok zakończenia rozbudowy/modernizacji	Kody przetwarzanych odpadów ³⁾	Prognozowana masa odpadów do przetworzenia po rozbudowie/modernizacji [Mg/rok] ²⁰⁾			
									2016 r.	2018 r.	2020 r.	2022 r.
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.
północno-centralny	2.	gmina Wąsosz, Rudna Wielka, 56-210 Wąsosz	kompostownia	TAK	-	21 000	2017	20 01 08 20 02 01 20 03 02	15 494	19 674	20 005	21 000
północno-centralny	3.	gmina Wrocław, ul. Janowska 51	kompostownia	TAK	-	11 000	2020	20 01 08 20 02 01 20 03 02	6 000	6 000	8 298	10 976

Tabela 8.2 Regionalne instalacje mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych planowane do rozbudowy/modernizacji

Region gospodarki odpadami komunalnymi	Lp.	Lokalizacja ²⁾	Planowane po rozbudowie/modernizacji moce przerobowe [Mg/rok]		Planowany rok zakończenia rozbudowy/modernizacji	Prognozowana masa zmieszanych odpadów do przetworzenia po rozbudowie/modernizacji [Mg/rok] ²⁰⁾			
			część mechaniczna (dla odpadów o kodzie 20 03 01)	część biologiczna		2016 r.	2018 r.	2020 r.	2022 r.
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.
północno-centralny	2.	gmina Strzegom, Rusko 66, 58-120 Jaroszków	100 000	50 000	2016	72 718	64 681	54 836	46 832
północno-centralny	3.	gmina Środa Śląska, Kryniczno 93, 55-300 Środa Śląska	105 000	50 000	2017	76 354	67 915	57 578	49 175
północno-centralny	4.	gmina Wąsosz, Rudna Wielka, 56-210 Wąsosz	157 000	55 000	2017	114 167	101 550	86 093	73 527

Tabela 8.3 Składowiska odpadów komunalnych o statusie RIPOK planowane do rozbudowy/modernizacji

Region gospodarki odpadami komunalnymi	Lp.	Lokalizacja ²⁾	Planowana po rozbudowie/modernizacji pojemność całkowita [m ³]	Planowany rok zakończenia rozbudowy/modernizacji	Kod składowanych odpadów ³⁾			
1.	2.	3.	4.	5.	6.			
północno-centralny	1.	gmina Strzegom, Rusko 66, 58-120 Jaroszków	6 220 000 ¹⁾	2018	17 01 01	17 04 01	17 05 08	19 12 09
					17 01 02	17 04 02	17 06 04	19 12 12
					17 01 03	17 04 03	17 08 02	20 02 03
					17 01 07	17 04 04	17 09 04	20 03 03
					17 02 01	17 04 05	19 05 01	20 03 04
					17 02 02	17 04 06	19 05 02	20 03 06
					17 02 03	17 04 07	19 05 03	20 03 99
					17 03 02	17 04 11	19 05 99	
północno-centralny	2.	gmina Wąsosz, Rudna Wielka, 56-210 Wąsosz	1 660 000	2019	17 01 01	17 04 01	17 05 08	19 12 09
					17 01 02	17 04 02	17 06 04	19 12 12
					17 01 03	17 04 03	17 08 02	20 02 03
					17 01 07	17 04 04	17 09 04	20 03 03
					17 02 01	17 04 05	19 05 01	20 03 04
					17 02 02	17 04 06	19 05 02	20 03 06
					17 02 03	17 04 07	19 05 03	20 03 99
					17 03 02	17 04 11	19 05 99	

8.2 Zadania inwestycyjne realizowane przez gminę Kobierzyce

W roku 2018 Gmina Kobierzyce nie realizowała nowych zadań inwestycyjnych z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.

9. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH

Od 1 lipca 2013 r. weszły w życie zapisy ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, które w radykalny sposób zmieniły model postępowania z odpadami komunalnymi. Istotna zmiana zakresu obowiązków Gmin, a także samego systemu gospodarki odpadami, wpłynęła na koszty stworzenia oraz obsługi obowiązującego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Rada Gminy Kobierzyce podjęła uchwałę w sprawie odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Ze względu na powyższe, właściciele wszystkich nieruchomości są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina pobierając od mieszkańców opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, mogła ją przeznaczyć na:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych;
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK-ów);
- obsługę administracyjną tego systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy Kobierzyce w 2018 roku w zakresie wykonania planu dochodów i wydatków z gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r., poniżej przedstawiono informacje o wpływach i wydatkach poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

A. Dochody planowane: 6.000.000,00 zł,

Dochody wykonane: 6.700.735,01 zł (tj. 111,68 %),

w tym:

- 1) dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłacanych przez osoby fizyczne zamieszkałe na terenie gm. Kobierzyce oraz firmy działające na terenie gm. Kobierzyce: plan: 6.000.000,00 zł; wykonanie: 6.676.464,48 zł (tj. 111,27 %)
- 2) grzywny i inne kary pieniężne od osób fizycznych: plan 0 zł, wykonanie 1.699,61 zł;
- 3) grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych: plan 0 zł, wykonanie 1.600,00 zł;
- 4) wpływy z tytułu naliczanych odsetek: plan 0 zł, wykonanie 20.970,92 zł

B. Wydatki planowane: 6.000.000,00 zł,

Wydatki wykonane: 5.172.126,45 zł (tj. 86,20%),

w tym:

- 1) wydatki osobowe: 366,90 zł (tj. 36,69 % planu);
- 2) wynagrodzenia osobowe pracowników: 336.472,01 zł (tj. 83,84 % planu);
- 3) dodatkowe wynagrodzenie roczne: 3.806,87 zł (tj. 100% planu);
- 4) zakup usług pozostałych: 4.768.972,73 zł (tj. 86,70% planu);

(wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym: wydatki za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych przez P.H.U. Komunalnik Sp. z o.o. w wysokości 4.661.200,00 zł, wydatki na ochronę wyrobiska (PSZOK-u) w Tyńcu n/Ślęzą w wysokości 54.058,50 zł, jak również wydatki na usługi pocztowe w wysokości 55.350,00 zł oraz za wykonanie opracowań z gospodarki odpadami komunalnymi w wysokości 35.501,50 zł, poza tym wydatki związane z usuwaniem dzikich wysypisk w wysokości 3.600,00 zł;

- 5) szkolenia pracowników: 3.836,95 zł (tj. 95,92% planu).

10. DALSZE KSZTAŁTOWANIE SYSTEMU ODBIORU I ZAGOSPODAROWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH NA TERENIE GMINY KOBIERZYCE

W 2018 r. Gmina podjęła szereg działań dostosowania systemu do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie *szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów* (Dz.U. z 2017 r. poz. 19), w zakresie segregacji wymienionych frakcji odpadów we wszystkich miejscach ich wytworzenia, podjęcia stosownych uchwał w zakresie gospodarowania odpadami oraz udzielenia zamówienia publicznego na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

W konsekwencji od 1 stycznia 2019 r. w gminie Kobierzyce obowiązuje zaktualizowany, dostosowany do wymogów określonych w/w Rozporządzeniu (Dz.U. z 2017 poz. 19) system gospodarowania odpadami komunalnymi, jak również nastąpiła zmiana podmiotu odbierającego odpady z terenu gminy.

Do najważniejszych zmian systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy zaliczyć odbiór odpadów BIO tj. odpadów zielonych wraz z odpadami kuchennymi (bez mięsa i kości) przez cały rok.

Wykonawcą – podmiotem, wyłonionym w drodze przetargu nieograniczonego na: „Świadczenie usługi polegającej na odbiorze, zbieraniu, transporcie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce oraz zagospodarowania tych odpadów”, który od 1 stycznia 2019 r. odbiera odpady komunalne na terenie gminy Kobierzyce jest Wrocławskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania ALBA SA.

Z uwagi na znaczny wzrost kosztów zagospodarowania niesegregowanych odpadów komunalnych, istotnym celem dalszego prawidłowego kształtowania systemu jest właściwa segregacja odpadów. Kluczowym narzędziem edukacyjnym jest prowadzony przez Gminę serwis poświęcony gospodarce odpadami komunalnymi, uwzględniający także tematykę edukacji w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi (<http://www.ugk.pl/edukacja-ekologiczna>) oraz kontynuacja podejmowanych akcji edukacji ekologicznej mieszkańców.

11. WYKORZYSTANE MATERIAŁY

1. Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014, Ministerstwo Środowiska, 2010 r.
2. Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2012, ATMOTERM S.A., czerwiec 2012 r.
3. Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2016-2022, ATMOTERM S.A., grudzień 2016 r.
4. Analiza stanu istniejącego gospodarki odpadami w gminie Kobierzyce wraz z prognozą zmian, proGEO sp. z o.o., 2012 r.
5. Wytyczne do wprowadzenia znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, proGEO sp. z o.o., 2013 r.
6. Ustawa z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2011 Nr 152, poz. 897, z późn. zm.)
7. Wytyczne dla gmin dotyczące wdrażania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, dr inż. Zbigniew Grabowski, listopad 2011r.
8. Zasady gospodarki odpadami komunalnymi, Poradnik ze wzorami dokumentów, Bogusław Dziadkiewicz, Warszawa 2011r.
9. Krok po kroku, Jak wdrożyć nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, Bogusław Dziadkiewicz, Dziadkiewicz Bogusław Kancelaria Radcy Prawnego, Opole 2012r.
10. Konkurencja na polskim rynku usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, Raport UOKiK, luty 2012r.
11. Ocena strategiczna systemu gospodarki odpadami na terenie aglomeracji wrocławskiej na lata 2010-2020, dr inż. Ryszard Szpadt i inni, Agencja Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej, Wrocław 2011r.
12. Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, „Razem czy osobno?”, Anna Kiepas-Kokot, Przegląd Komunalny, nr 5/2012
13. Zasady gospodarki odpadami komunalnymi – poradnik ze wzorami dokumentów, Bogusław Dziadkiewicz, Warszawa 2011r.
14. Gospodarowanie odpadami komunalnymi – poradnik dla gmin, Jędrzej Klatka, Michał Kuźniak, Warszawa 2012r.
15. SIWZ na realizację zadania p/n „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kobierzyce”
16. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 rok, gmina Kobierzyce
17. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2013 rok, gmina Kobierzyce
18. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2014 rok, gmina Kobierzyce
19. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2015 rok, gmina Kobierzyce
20. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 rok, gmina Kobierzyce
21. www.stat.gov.pl
22. www.mos.gov.pl
23. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Kobierzyce w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi za 2013 r., proGEO sp. z o.o., czerwiec 2014 r.
24. Zmiana do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Kobierzyce; proGEO sp. z o.o., lipiec 2014 r.
25. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Kobierzyce w roku 2015, proGEO sp. z o.o., kwiecień 2016 r.
26. Segreguj odpowiedzialnie. Jak zwiększyć udział mieszkańców przy wdrażaniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – raport, rekomendacje, dobre praktyki, Fundacja ekologiczna Zielona Akcja, 2013 r.
27. Nowy system gospodarki odpadami – wymagania a wdrożenie, Fundacja Ekologiczna Zielona Akcja, Legnica 2013r.
28. Prawo dla samorządu, www.prawodlasamorządu.pl
29. Nowy system prawny w gospodarce odpadami, Efektywne systemy zbiórki selektywnej to wiedza, doświadczenie i efektywna komunikacja z mieszkańcami. Praca zbiorowa pod redakcją prof. zw. dr hab. Marka Górskiego, Warszawa 2013.
30. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Kobierzyce w roku 2017, proGEO sp. z o.o., kwiecień 2018 r.
31. Zmiany systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Kobierzyce, proGEO Sp. z o.o., DS. Consulting, maj 2018 r.