

Projekt

z dnia 14 lipca 2014 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
WÓJTA GMINY KOBIERZYCE**

z dnia 22 lipca 2014 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę p. Tadeusza Winiarskiego na uchwałę Rady Gminy Kobierzyce nr XXIX/393/13 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. poz. 594 z późn. zm.) oraz w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity z 2012 r. Dz. U. poz. 270 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Kobierzyce wnosi o odrzucenie, względnie o oddalenie, skargi p. Tadeusza Winiarskiego na uchwałę Rady Gminy Kobierzyce nr XXIX/393/13 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały, w tym reprezentację w postępowaniu sądowym (z prawem do ustanowienia pełnomocników procesowych) powierza się Wójtowi Gminy Kobierzyce, który zapewni przesłanie niniejszej uchwały do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 23.06.2014 r. złożonym w dniu 24.06.2014 r. bezpośrednio w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym p. Tadeusz Winiarski wniósł skargę na uchwałę Rady Gminy Kobierzyce nr XXIX/393/13 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik. W skardze zarzucono, iż w/w uchwałą Rada Gminy Kobierzyce bez konsultacji z mieszkańcami ustaliła opłaty za wywóz odpadów komunalnych od ilości osób zamieszkałych w danej posesji a nie od faktycznej ilości wyrzucanych odpadów tj. „od kubła”.

Niezależnie od merytorycznej niezasadności skargi należy wskazać, że zgodnie z art. 54 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, skarga na uchwałę winna być obligatoryjnie poprzedzona pisemnym wezwaniem skierowanym do Rady Gminy Kobierzyce do zaprzestania naruszeń, zaś samą skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, a jeżeli organ nie udzielił odpowiedzi na wezwanie, w terminie sześćdziesięciu dni od dnia wniesienia wezwania o usunięcie naruszenia prawa. W tym przypadku skarżący pominął tą obligatoryjną czynność proceduralną, której dopełnienie warunkuje dopuszczalność wniesienia skargi do sądu administracyjnego. Stąd wniesienie skargi należy uznać za niedopuszczalne, zaś sama skarga winna podlegać odrzuceniu.

Na wypadek gdyby Sąd Administracyjny pomimo to przyjął skargę do rozpoznania, Rada Gminy Kobierzyce wnioskuje o jej oddalenie. Zaskarżona uchwała Rady Gminy Kobierzyce XXIX/393/13 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 1, 3 i 4 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm). Podjęcie tej uchwały należało do kompetencji Rady Gminy, a jej uchwalenie zostało poprzedzone dopełnieniem całej procedury określonej powołaną ustawą. Jakkolwiek ustawa nie przewiduje obowiązku prowadzenia konsultacji społecznych, to kwestia metody ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi była przedmiotem licznych rozmów z sołtysami oraz z mieszkańcami gminy Kobierzyce podczas zebrań wiejskich, przeprowadzanych przez przedstawicieli Urzędu Gminy Kobierzyce w większości sołectw położonych na terenie Gminy Kobierzyce. Uchwalone stawki uwzględniają liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę Kobierzyce, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, czyli koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych i obsługi administracyjnej tego systemu.

Trzeba przy tym podkreślić, iż zaskarżona uchwała zawiera wiele stawek, zaś ze skargi nie wynika, który konkretnie zapis uchwały skarżący uważa za niezgodny z prawem. Z uzasadnienia skargi wynika jedynie, że skarżącemu nie odpowiada to, że opłata ustalana jest od ilości osób zamieszkałych na danej posesji, a nie od ilości wyrzucanych odpadów („od kubła”).

Zgodnie z art. 6k w/w ustawy (w brzmieniu obowiązującym w dacie podejmowania skarżonej uchwały) :

Art. 6k. 1. Rada gminy, w drodze uchwały:

- 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;
 - 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.
2. Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:
- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
 - 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
 - 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2;
 - 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.
3. Rada gminy określi niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.
4. Rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2, może

różnicować stawki opłat, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat.

Z kolei art. 6j w/w ustawy (w brzmieniu obowiązującym w dacie podejmowania skarżonej uchwały) stanowił :

Art. 6j. 1. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

2. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

2a. Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

3. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

4. W przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, o której mowa w art. 6c ust. 1, a w części nieruchomość, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z ust. 1-3.

5. W przypadku nieruchomości, o których mowa w ust. 4, rada gminy może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, na mocy której ustali sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie tych nieruchomości zgodnie z ust. 1, 2 lub 3, z tym że w przypadku ustalenia sposobu obliczania opłaty zgodnie z ust. 1 pkt 3 dla części nieruchomości, na której jest prowadzona działalność, uwzględnia się powierzchnię użytkową lokalu.

Zaskarżona uchwała Rady Gminy Kobierzyce nr XXIX/393/13 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki za pojemnik podjęta została w zgodzie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wbrew stanowisku Skarżącego, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy nie mogła być naliczana „od kubła”, gdyż powołany art. 6j ust. 1 ustawy pozwalał Radzie Gminy na zastosowanie wyłącznie jednego z trzech wymienionych w tym przepisie sposobów, tj. przemnożenie ustalonej stawki przez :

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- 2) ilość zużytej wody z danej nieruchomości, albo
- 3) powierzchnię lokalu mieszkalnego.

bądź też na podstawie art. 6j ust. 2. - uchwalenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Natomiast oczekiwana przez Skarżącego opłata naliczana „od kubła” zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy możliwa jest do zastosowania wyłącznie w przypadku nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, co zastosowano w § 2 zaskarżonej uchwały.

W związku z powyższym skarga jest niezasadna, a jako taka winna podlegać oddaleniu.