

**Uchwała Nr V/23/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 29 marca 2010 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobierzyce sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kobierzyce za 2009 rok.**

*Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w sprawie powołania przewodniczących i członków składów orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobierzyce sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2009 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 199 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm., dalej – pufp), w związku z art. 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach – wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia – w terminie do 20 marca roku następującego po roku budżetowym – organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w przedłożonej 19 marca 2010 roku przez Wójta Gminy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za 2009 rok.

II. Badając pod względem formalno – prawnym wyżej wymienione dokumenty stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu za 2009 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w następujących przepisach:

- art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych;
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 ze zm.);
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz.726 z późn. zm.).



Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2009 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

III. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2009 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z podjętych w terminie do dnia 31 grudnia 2009 roku uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych.
3. Plan i wykonanie dotacji celowych z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone jednostce samorządu terytorialnego ustawami są zgodne z wielkościami wynikającymi z wykazu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.
4. Plan i wykonanie subwencji z budżetu państwa są zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów.
5. W wyniku realizacji dochodów budżetowych w kwocie 81.469.570,26 zł (100,7% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 78.878.586,14 zł (95,68% planu), w tym wydatków majątkowych w wysokości 33.242.579,18 zł (95,83% planu), budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 2.590.984,12 zł przy planowanym deficycie w kwocie 1.536.675 zł.
6. W 2009 roku przychody wyniosły 15.788.822 zł, w tym: zaciągnięte kredyty i pożyczki 1.276.800 zł, nadwyżka z lat ubiegłych 5.362.022,35 zł wolne środki pieniężne pozostające na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 9.150.000 zł. Natomiast rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek zrealizowano w kwocie 1.500.000 zł. W sprawozdaniu opisowym zapisano, iż "wolne środki zostały ulokowane w lokatach terminowych" co nie znajduje odzwierciedlenia w złożonych sprawozdaniach budżetowych.
7. Dług gminy na koniec 2009 roku - wykazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych - wyniósł 8.926.800 zł i dotyczy kredytów i pożyczek długoterminowych. Wskaźnik relacji długu do wykonanych dochodów budżetowych osiągnął poziom 10,96%. i nie przekroczył ustawowego progu 60% (art. 170 ust. 1 pufp). Natomiast tzw. wskaźnik obsługi długu, czyli udział łącznej kwoty wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek wraz z prowizją oraz odsetek od samorządowych papierów wartościowych (kwota 196.492,29 zł) plus rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek (kwota 1.500.000 zł), w wykonanych dochodach budżetowych wyniósł 2,08% przy ustawowym progu 15 % (art. 169 ust. 1 pufp).
8. W okresie sprawozdawczym nie stwierdzono - na podstawie danych rocznego sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych - przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. W okresie sprawozdawczy poniesiono wydatki z tytułu zapłaty odsetek zwłoki na kwotę 153,85 zł.
9. Na podstawie złożonego sprawozdania Rb-33 i Rb-27S stwierdzono włączenie do budżetu 2009 roku środków z GFOŚiGW w kwocie 395.720,71 zł bez stosownego upoważnienia ustawowego, bowiem likwidacja GFOŚiGW nastąpiła z dniem 1 stycznia 2010 roku.

Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw należności i zobowiązania



powiatowych funduszy i gminnych funduszy, w tym nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania, stają się odpowiednio należnościami i zobowiązaniami budżetów powiatów albo budżetów gmin. Środki pieniężne zgromadzone na rachunkach bankowych powiatowych funduszy i gminnych funduszy stają się odpowiednio dochodami budżetów powiatów i budżetów gmin oraz podlegają przekazaniu na rachunki odpowiednio budżetów powiatów i budżetów gmin. Środki te oraz odzyskane należności pomniejszone o zobowiązania przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32, 38-42 ustawy Prawo ochrony środowiska. A zatem zachodzi konieczność przeznaczenia ww. środków (włączonych do nadwyżki 2009 roku) na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska w 2010 roku.

10. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera omówienie przesłanek warunkujących wykonanie budżetu w 2009 roku, z podkreśleniem tych, które zadecydowały o poziomie realizacji zaplanowanych dochodów i wydatków budżetowych. Przedstawiono wykonanie przychodów i rozchodów budżetu w okresie sprawozdawczym.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów z wykonania budżetu gminy postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2009 roku, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Rudlo