

SEKRETARIAT PRZESŁA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ we Wrocławiu	
Wpł. wysł.	1 6. 06. 2009
L.dz.....	Zał.....

Kobierzyce, 16 czerwca 2009 r.

GMINA KOBIERZYCE
Aleja Pałacowa 1
55-040 Kobierzyce

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu
Ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne z dnia 24 kwietnia 2009 r. dot. kontroli prawidłowości ponoszenia przez Gminę Kobierzyce wydatków związanych z ochroną zdrowia, Gmina Kobierzyce informuje, że:

Odnosząc się do nakazu przestrzegania obowiązku udzielania zamówień na realizację programów zdrowotnych na podstawie wyników przeprowadzonego konkursu ofert zgodnie z art. 48 ust. 4 ustawy z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych Gmina Kobierzyce wskazuje, że w przeszłości nie udzielała zamówień na programy zdrowotne, a tym samym nie naruszała powyższego obowiązku.

Dodatkowo informuje się, że Gmina zlecając usługi medyczne, w niektórych przypadkach błędnie nazywała je programem zdrowotnym, pomimo że nie miały one takiego charakteru. W tym kontekście trzeba mieć na uwadze definicję ustawową programu zdrowotnego wyznaczoną przepisem art. 5 pkt 30) ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, program zdrowotny to zespół zaplanowanych i zamierzonych działań z zakresu opieki zdrowotnej ocenianych jako skuteczne, bezpieczne i uzasadnione, umożliwiających w określonym terminie osiągnięcie założonych celów, polegających na wykrywaniu i zrealizowaniu określonych potrzeb zdrowotnych oraz poprawy stanu zdrowia określonej grupy świadczeniobiorców, finansowany ze środków publicznych. Aby zespół działań zmierzających do osiągnięcia określonego celu móc określić jako „program” – podejmowane w jego ramach działania powinny zostać uprzednio zaplanowane i ujęte w określoną strukturę. Dodatkowymi przesłankami pozwalającymi uznać, że dany zespół działań można określać jako program zdrowotny są:

- a) określenie jego celu i założeń,
- b) wyznaczenie środków i sposobów zmierzających do osiągnięcia wyznaczonego celu,
- c) zaplanowanie ich,
- d) kontrola efektywności realizacji potrzeb i skuteczności wybranych środków.

Działania, których nie można ująć w takie ramy, nie można uznać za program zdrowotny w rozumieniu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Programy profilaktyczne realizowane przez Gminę Kobierzyce i będące przedmiotem umów z Niepublicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej nie posiadały cech programu zdrowotnego.

Jednocześnie Gmina zapewnia, że w przypadku zlecenia w przyszłości programów zdrowotnych będzie ona każdorazowo przestrzegała obowiązku zlecenia tych programów w drodze konkursu przeprowadzonego na podstawie art. 48 ust. 4 ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych.

Odnosząc się do nakazu przestrzegania obowiązku udzielania zamówień na realizację świadczeń zdrowotnych na podstawie wyników przeprowadzonego konkursu ofert na udzielenie zamówienia zgodnie z przepisami art. 35a ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, Gmina wskazuje na **niejednoznaczność tego przepisu, w przypadku gdy Gmina nie jest organem**

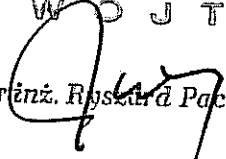
założycielskim Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej, oraz na istnienie dość dużych rozbieżności w doktrynie i praktyce w tym zakresie.

Dla przykładu wskazać można powoływany już przez Gminę wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 października 1998 r. (sygn. akt I S.A. 674/08), który zawiera tezę zgodnie z którą „**Organy, które utworzyły publiczny zakład opieki zdrowotnej, mają prawo do udzielenia zamówienia na świadczenia zdrowotne określonym podmiotom, które muszą spełniać ustalone (przepisami ustawy i aktów wykonawczych) wymagania. Oczywiście jest, że owego zamówienia na świadczenie usług organ może udzielić wówczas, gdy utworzył i prowadzi zakład opieki zdrowotnej. Z upoważnienia bowiem wynikającego z art. 35 ust. 1 ustawy z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej nie można korzystać dlatego, że jest się organem wymienionym w art. 8 ust. 1 pkt 1-3 tylko z tego powodu, że będąc tym organem utworzyło się i prowadzi publiczny zakład opieki zdrowotnej.**” Ta teza wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego, jest powoływana w doktrynie i raczej uznawana jako obowiązująca oraz wiążąca. Dla przykładu wskazać można komentarz do ustawy o zakładach opieki zdrowotnej autorstwa M. Dejcza i T. Reka oraz pozycję T. Zimny „Zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej”.

Mając na uwadze złożoność tego zagadnienia Gmina dnia 25 maja 2009 r. wystąpiła do Ministerstwa Zdrowia z prośbą o wyrażenie pisemnej opinii dotyczącej trybu, w jakim Gmina powinna udzielać zamówień na świadczenia zdrowotne.

Gmina Kobierzyce oświadcza, iż będzie w przyszłości przestrzegała obowiązku udzielania zamówień na realizację świadczeń zdrowotnych na podstawie wyników przeprowadzonego konkursu ofert na udzielenie zamówienia zgodnie z przepisami art. 35a ustawy z 30 lipca 1991 r. o zakładach opieki, przy zastosowaniu zasad zawartych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 13 lipca 1998 r. w sprawie umowy o udzielanie zamówienia na świadczenia zdrowotne, chyba, że w świetle powyższych wątpliwości, z opinii oraz wytycznych otrzymanych od Ministerstwa Zdrowia będzie wynikało co innego.

Ponadto oświadczam, że Gmina Kobierzyce podejmie działania mające na celu rozwiązanie umowy zawartej dnia 18 grudnia 2006 nr RoISO-8031-0007/06-001/06, dotyczącej realizacji świadczeń zdrowotnych na rzecz mieszkańców Gminy.

W O J T

mgr inż. Ryszard Pacholik