

Nazwa jednostki kontrolowanej:
Urząd Gminy w Kobierzycach
Al. Pałacowa 1, 55-040 Kobierzyce

Kierownik jednostki kontrolowanej:
Wójt Gminy Ryszard Pacholik

Nazwa organu sprawującego nadzór:
Wojewoda Dolnośląski

Protokół z kontroli problemowej.

Kontrola została przeprowadzona w dniu 26 marca 2008 r., przez pracownika Wydziału Spraw Obywatelskich Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu Elżbietę Trębacz, starszego inspektora wojewódzkiego d/s nadzoru nad usc, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 06 marca 2008 r. nr SO.I.0939-22/08 /w załączeniu/.

Przedmiotem kontroli była realizacja ustawy z dnia 29 września 1986 r - Prawo o aktach stanu cywilnego /t.j. Dz. U. z 2004 r Nr 161, poz. 1688/ i rozporządzenia wykonawczego do ustawy, oraz ustawy z dnia 15 listopada 1956 r o zmianie imion i nazwisk /t.j. Dz. U. z 2005 r Nr 233, poz. 1992/, za okres od dnia 1 stycznia 2007 r do dnia kontroli.

Kontrolę zgłoszono Wójtowi Gminy Panu Ryszardowi Pacholikowi. Termin i zakres przedmiotowy kontroli wpisano do Książki kontroli pod poz. 4/2008.

Ustalenia kontroli.

Kontroli poddano rejestrację stanu cywilnego, dokonywaną przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Kobierzycach, ze szczególnym uwzględnieniem rejestracji małżeństw wyznaniowych ze skutkiem cywilnym jako formy zawarcia małżeństwa, wprowadzonej ustawą z dnia 24.07.1998 r o zmianie ustaw-Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kodeks postępowania cywilnego, Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w RP oraz niektórych innych ustaw /Dz. U. Nr 117, poz.757, która weszła w życie od dnia 15.11.1998 r oraz zaświadczenia i decyzje wydawane na podstawie przepisów ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego, Kodeks rodzinny i opiekuńczy. Kontrola objęła także realizację przepisów ustawy o zmianie imion i nazwisk, w związku z faktem, iż od dnia 03 maja 2005 r Kierownik USC jest organem uprawnionym do wydawania decyzji administracyjnych w tym zakresie. Poprzednia kontrola /w ramach kontroli kompleksowej/ przeprowadzona dnia 28.08.2005 r. nie wykazała uchybień; zaleceń pokontrolnych nie wydano.

Wyjaśnień udzielała Pani Barbara Świerczyńska - Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego, powołana na to stanowisko z dniem 03 lipca 1997 r., stosowną uchwałą Rady Gminy Kobierzyce. Zastępcą Kierownika USC jest Pani Wiesława Suchecka, powołana na to stanowisko uchwałą Rady Gminy Kobierzyce Nr LXIII/684/06, z dniem 31 sierpnia 2006 r.

W okresie kontrolowanym sporządzono:

- **urodzenia: 2007 r. - 5** aktów urodzenia, w tym: 4 akty - na podstawie decyzji o transkrypcji zagranicznych aktów urodzenia do polskich ksiąg, 1 akt - na podstawie postanowienia Sądu Rejonowego w Oleśnicy nakazującego sporządzenie nowego aktu urodzenia /przysposobienie pełne/.

w 2008 r. /do dnia kontroli/ - sporządzono 3 akty urodzenia, na podstawie decyzji o transkrypcji.

Podstawą wpisania zagranicznych aktów urodzenia do polskiej księgi były wnioski stron oraz zagraniczne odpisy aktów wraz z urzędowym tłumaczeniem. Transkrypcje aktów urodzenia sporządzono zgodnie z treścią dokumentów przedstawionych do wpisu. Stwierdzono, że akty transkrybowane nie zawierają wszystkich danych określonych w ustawie - Prawo o aktach stanu cywilnego i nie są uzupełnione zgodnie z treścią art. 36 tej ustawy. Kierownik USC oświadczył, że każdorazowo ustnie informował strony o konieczności uzupełnienia treści aktu urodzenia. Na decyzjach o transkrypcji aktu, wydanych w 2008 r., umieszczone są adnotacje dot. uzupełnienia treści danego aktu urodzenia.

- **małżeństwa: 2007 r - 95** aktów małżeństwa, w tym: 39 aktów sporządzono na podstawie oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński złożonych przed Kierownikiem USC, 8 aktów - na podstawie decyzji o transkrypcji zagranicznego aktu małżeństwa, 48 aktów dotyczyło małżeństw wyznaniowych ze skutkiem cywilnym, w **2008 r. /do dnia kontroli/** sporządzono **11** aktów małżeństwa, w tym: 2 akty dotyczyły małżeństw wyznaniowych ze skutkiem cywilnym, 9 aktów sporządzono na podstawie oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński, złożonych przed Kierownikiem USC. Akty małżeństw wyznaniowych sporządzono w terminie określonym w art. 61a ust. 2 ustawy-Prawo o aktach stanu cywilnego. Ustalono, że w transkrybowanych aktach małżeństwa /zwłaszcza niemieckich/ w decyzji oraz rubryce IV aktu małżeństwa, Kierownik USC wpisał nazwisko dzieci pochodzących z małżeństwa mimo, iż akt niemiecki takiej informacji nie zawierał. Akty te zawierają także wzmianki dodatkowe o nazwisku dzieci, zgodnie z art. 88 paragraf 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. W tych przypadkach należało wykreskować pkt. 3 rubryki IV aktu, a następnie nanieść wzmiankę dodatkową.

- **zgony: 2007 r.** - sporządzono **66** aktów zgonu, w tym **3** akty na podstawie decyzji o transkrypcji zagranicznego aktu zgonu, a w **2008 r. /do dnia kontroli/ - 17** aktów zgonu /typowe/.

Akty stanu cywilnego sporządzane są w terminie ustawowym, komputerowo, prawidłowo, w większości aktów naniezione są przypiski. Akty sporządzone na podstawie decyzji Kierownika USC, zawierają stosowną adnotację w rubryce „Uwagi”. Akty zgonów sporządzane są na podstawie karty zgonu. Zgony „nietypowe” /np. wypadek drogowy/ sporządza się na podstawie karty zgonu i zezwolenia Prokuratury Rejonowej Wrocław-Krzyki-Zachód. Akty małżeństwa nie zawierające danych wymaganych przez ustawę-Prawo o aktach stanu cywilnego lub zawierające błędy, są uzupełniane i prostowane decyzjami Kierownika USC, który na tej podstawie nanosi stosowne wzmianki na marginesie aktu.

Małżeństwa cywilne zawierane są w terminie określonym w art. 4 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. W okresie kontrolowanym, Kierownik tamt. USC nie wydawał zezwoleń na skrócenie tego terminu.

Akta zbiorowe kompletowane są prawidłowo, zgodnie z obowiązującymi przepisami - znajdują się w nich dokumenty mające wpływ na treść lub ważność danego aktu stanu cywilnego /np. zapewnienia, zaświadczenia wydane na podstawie art. 4¹ Kro, odpisy aktów stanu cywilnego, zaświadczenia o zdolności prawnej cudzoziemca do zawarcia małżeństwa w RP, odpisy zagranicznych aktów stanu cywilnego wraz z urzędowym tłumaczeniem, decyzje Kierownika USC/. Księgi urodzeń, małżeństw i zgonów z 2007 roku są zamknięte stosowną adnotacją oraz zawierają adnotację o otwarciu danej księgi na rok 2008 - zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26.10.1998 r w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów /Dz. U. Nr 136, poz.884, z późn. zm./.

Księgi stanu cywilnego i akta zbiorowe przechowywane są w specjalnych metalowych szafach, w oddzielnym pomieszczeniu, zabezpieczonym przed dostępem osób trzecich /zamykane drzwi z kratą metalową oraz zakratowane okna/. W pomieszczeniu jest gaśnica przeciwpożarowa, natomiast brak jest urządzeń kontrolujących temperaturę i wilgotność powietrza, co jest niezgodne z przepisem paragrafu 22 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego.

Skorowidze alfabetyczne są założone dla każdego zdarzenia i roku oddzielnie oraz aktualizowane. Terminy określone w obowiązujących przepisach, są zachowane.

Zaświadczenia wydane przez Kierownika USC na podstawie art. 4¹ Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego i art. 71 ustawy-Prawo o aktach stanu cywilnego.

W 2007 roku Kierownik USC w Kobierzycach wydał 68 zaświadczeń na podstawie art. 4¹ Kriop, a w 2008 r - 13 zaświadczeń. Zaświadczenia wydano prawidłowo, na obowiązujących drukach, po skompletowaniu wymaganych dokumentów. Nie stwierdzono przypadków zawarcia małżeństwa po upływie 3 miesięcznego okresu ważności zaświadczenia.

Zaświadczenia zawierają pieczęć z datą wpływu zaświadczenia do tamtejszego USC. Na tej podstawie ustalono, że został zachowany 5 dniowy termin /art. 8 paragraf 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego/ przekazania zaświadczenia przez duchownego do USC, celem sporządzenia aktu małżeństwa.

Ponadto w 2007 roku wydano 6 zaświadczeń do zawarcia małżeństwa za granicą /art.71 Prawa o asc/, a w 2008 r /do dnia kontroli/ nie wydano zaświadczeń. Zaświadczenia wydano na urzędowych drukach, do czterech wydanych zaświadczeń skompletowano wymagane dokumenty. Stwierdzono, że dwa zaświadczenia Nr 18/2007/ZAP na nazwisko Majewski Ireneusz Szczepan i Nr 20/2007/ZAP na nazwisko Minta Alina Małgorzata nie zawierają odpisów aktów urodzenia i aktu małżeństwa wnioskodawcy z adnotacją o rozwodzie. W dokumentach Kierownik USC zamieścił jedynie adnotację o numerze aktu i nazwie urzędu stanu cywilnego, w którym ten akt został sporządzony.

Decyzje, wydane przez Kierownika USC, na podstawie przepisów ustawy-Prawo o aktach stanu cywilnego, oraz ustawy-Kodeks rodzinny i opiekuńczy.

W okresie kontrolowanym, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Kobierzycach wydał następujące decyzje:

- o transkrypcji zagranicznego aktu stanu cywilnego /art.73 Prawa o aktach stanu cywilnego/: 2007 r. - 15 decyzji, 2008 r - 3 decyzje,
- o uzupełnieniu treści aktu stanu cywilnego /art.36 Prawa o asc/: 2007 r - 8 decyzji, 2008 r - 4 decyzje,
- o sprostowaniu oczywistych błędów pisarskich /art.28 Prawa o asc/: 2007 r - 20 decyzji, 2008 r - 3 decyzje.

Ogółem w okresie kontrolowanym wydano 53 decyzje na wniosek stron, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego. Decyzje zawierają właściwą podstawę prawną oraz inne składniki określone w Kodeksie postępowania administracyjnego. Decyzje doręczono stronom osobiście /pokwitowanie na kopii decyzji/ lub za pośrednictwem poczty /zwrotne potwierdzenie odbioru w aktach sprawy/. Na podstawie decyzji naniesiono wzmianki dodatkowe oraz adnotacje w rubryce „Uwagi” właściwego aktu stanu cywilnego.

Decyzje wydane na podstawie przepisów ustawy o zmianie imion i nazwisk.

Od dnia 03 maja 2005 r kierownik urzędu stanu cywilnego jest organem I instancji w sprawach określonych w ustawie z dnia 15 listopada 1956 r o zmianie imion i nazwisk /t.j. Dz. U. z 2005 r Nr 233, poz. 1992/.

W 2007 r. Kierownik USC w Kobierzycach przyjął 4 wnioski o zmianę nazwiska oraz 2 wnioski o ustalenie pisowni nazwiska. W 2008 r. nie przyjął żadnego wniosku na podstawie ustawy o zmianie imion i nazwisk. Organ I instancji wydał 5 decyzji pozytywnych oraz 1 decyzję o umorzeniu postępowania z powodu wycofania wniosku przez stronę.

Ustalono, że decyzje Nr USC 5139/1/2007 i Nr USC 5139/2/2007/ zawierają nieaktualną podstawę prawną tj. Dz. U. z 1963 r Nr 59 poz. 328 z późn. zm. Od grudnia 2005 r obowiązuje tekst jednolity ustawy z dnia 15 listopada 1956 r. o zmianie imion i nazwisk - Dz. U. Nr 233 poz. 1992.

W decyzji Nr USC 5139/5/2007 powołano art. 2 i 8 ustawy o zmianie imion i nazwisk. Decyzja dotyczyła zmiany nazwiska małoletniej Mai Wiktorii Galiczak, na wniosek rodziców. Należało powołać art. 5 ust. 4 ustawy o zmianie imion i nazwisk.

Pozostałe składniki decyzji są prawidłowe.

Decyzje doręczono stronom i właściwym urządům stanu cywilnego, które sporządziły akty urodzenia i małżeństwa stron. Inne organy wymienione w art. 11 ust. 1 ustawy o zmianie imion i nazwisk otrzymały stosowne zawiadomienia. Tylko w jednym przypadku /decyzja Nr USC 5139/4/2007 – ustalenie pisowni nazwiska „Rużyło” na „Różyło”/ w rozdzielniku decyzji brak jest adnotacji o przekazaniu jej do USC Kąty Wrocławskie, który sporządził akt małżeństwa Marii Rużyło pod Nr 120/48/G. W aktach sprawy brak także zwrotnego potwierdzenia odbioru decyzji przez tamt. USC.

W sprawie Nr USC 5139/1/2007 dot. zmiany nazwiska „Rosół” na „Rosol”, strona nie dołączyła kserokopii dowodu osobistego z Belgii, którego numer podała we wniosku o zmianę. Tym samym nie wykazała faktu posługiwania się nazwiskiem „Rosol” /art. 2 ust. 2 pkt. 2 ustawy o zmianie imion i nazwisk/. Kierownik USC nie potwierdził na w/w wniosku miejsca pobytu stałego wnioskodawcy.

Na tym kontrolę Urzędu Stanu Cywilnego zakończono.

WNIOSKI POKONTROLNE.

Uchybienia wymienione w protokole, nie rzutują negatywnie na prawidłową rejestrację stanu cywilnego prowadzoną w tamt. Urzędzie. Uchybienia te omówiono z osobą kontrolowaną i polecono ich usunięcie. Kierownikowi USC udzielono także instruktażu dot. właściwego stosowania przepisów ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego i rozporządzenia wykonawczego oraz ustawy o zmianie imion i nazwisk.

W związku z powyższym, zaleceń pokontrolnych nie wydaje się.

Pouczenie

1. Kierownik jednostki kontrolowanej lub osoba przez niego upoważniona może złożyć w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, pisemne wyjaśnienie co do ustaleń w nim zawartych i jednocześnie podpisać protokół /paragraf 72 Regulaminu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu/.
2. Kierownik jednostki kontrolowanej lub osoba przez niego upoważniona może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania pisemne wyjaśnienie przyczyn odmowy /paragraf 73 Regulaminu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego/.
3. Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do realizacji ustaleń kontroli i skierowania wystąpienia pokontrolnego /paragraf 73 ust. 4 Regulaminu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu/.

Data i podpis kontrolowanego

ZUP. WOJTA

08.04.2008
mgr. Maria Wilk
Sekretarz Gminy

Data i podpis kontrolującej

ST. INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

02/04/08
Elżbieta Trębacz