

**Projekt**

z dnia 14 stycznia 2014 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY KOBIERZYCE**

z dnia ..... 2014 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Osłonowego Gminy Kobierzyce na lata 2014-2020  
„Pomoc rzeczowa dla potrzebujących”.**

Na podstawie art. 18, ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz.594 z późn. zm.) oraz art.17 ust.2 pkt.4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz.182 z późn. zm.) Rada Gminy w Kobierzycach uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się lokalny Program Osłonowy Gminy Kobierzyce „Pomoc rzeczowa dla potrzebujących” na lata 2014-2020, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Program „Program Osłonowy Gminy Kobierzyce” jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110, ust.10 ustawy o pomocy społecznej dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, dotyczącej pomocy rzeczowej.

**§ 3.** Podmiotem realizującym program jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobierzycach.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi gminy Kobierzyce.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

**PROGRAM OSŁONOWY GMINY KOBIERZCE**  
**„ POMOC RZECZOWA DLA POTRZEBUJĄCYCH ”**  
**Na lata 2014-2020.**

Lokalny Program osłonowy jest prowadzony w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kobierzycach. Program Osłonowy Gminy Kobierzycy „Pomoc rzeczowa dla potrzebujących” jest Programem realizowanym w latach 2014 - 2020 roku w sferze szeroko pojętej gminnej polityki społecznej<sup>1</sup>.

**I. CELE PROGRAMU**

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa. Jej celem jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Pomoc społeczna wkracza więc w sytuację osób i rodzin wtedy, gdy nie są one w stanie pokonać trudności życiowych własnym działaniem.

Mając powyższe na względzie, niniejszy Program uzupełni i rozszerzy działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w zakresie realizacji zadań obowiązkowych gminy a w szczególności art. 39 i art. 48 ust.3 ustawy o pomocy społecznej. Przepis pierwszy stanowi, iż zasiłek celowy jest świadczeniem fakultatywnym, mającym formę pieniężną. Taki zapis nie zezwala na realizację tego świadczenia w formie innej, np. rzeczowej. Przepis art. 48 ust. 3 zobowiązuje gminę do przyznania osobie potrzebującej niezbędnego ubrania poprzez dostarczenie jej bielizny, odzieży i obuwia, jeżeli jest tego pozbawiona. Enumeratywne wyliczenie form w jakich świadczenie ma być realizowane nie zezwala na rozszerzanie jego zakresu. Realizacja niniejszego Programu zapewni możliwość stosowania pomocy rzeczowej w określonych sytuacjach życiowych w stosunku do m.in.:

- osób w wieku poprodukcyjnym,
- osób chorych,
- osób niepełnosprawnych,
- osób samotnych i samotnie zamieszkałych,
- osób i rodzin bezdomnych,
- rodzin wielodzietnych i niewydolnych wychowawczo,
- matek samotnie wychowujących dzieci.

W ramach pomocy rzeczowej mającej charakter świadczenia niepieniężnego przewiduje się przyznawanie w drodze decyzji administracyjnej, w szczególności :

- łóżek polowych,

- koców,
- kołder,
- bielizny pościelowej,
- ręczników
- środków czystości
- opału z transportem do miejsca zamieszkania,
- żywności,
- leków, sprzętu rehabilitacyjnego
- drobnych remontów w mieszkaniu,
- art. gospodarstwa domowego
- opłat za wywóz śmieci
- opłaty za czynsz
- opłaty za energię
- opłaty za wodę
- usługi opiekuńcze

Celem Programu jest także wsparcie osób i rodzin w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb bytowych i umożliwienie im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka.

Program jest elementem polityki społecznej Gminy Kobierzycę w zakresie poprawy poziomu życia najniżej uposażonych grup społecznych.

## **II. OCENA SYTUACJI WARUNKUJĄCA REALIZACJĘ PROGRAMU**

Na terenie Gminy Kobierzycę zamieszkuje około 290 osób i rodzin wymagających wsparcia w postaci pomocy rzeczowej. Z diagnozy tut. Ośrodka wynika, iż w skrajnym ubóstwie żyje około 212 rodzin. Dziedziczenie biedy, stan zdrowia, samotność i niewydolność wychowawcza nie pozwalają im na zabezpieczenie tak podstawowych potrzeb bytowych jak opał na zimę, czy też pościel, leki, itd.

Wobec skrajnego niedostatku, występującego w opisanych w dziale I grupach społecznych, przesłanie pieniężnego zasiłku celowego, nie gwarantuje jego wydatkowania na cel wskazany przez Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w decyzji administracyjnej. Realizacja niniejszego Programu pozwoli na eliminację takich zjawisk. Doświadczenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z lat poprzednich, w zakresie realizacji pomocy rzeczowej wskazują, iż takie formy w odbiorze społecznym, postrzegane są jako najbardziej właściwe i gwarantujące zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych osób i rodzin potrzebujących. W tym stanie rzeczy staje się jak najbardziej zasadne wprowadzenie niniejszego Programu Ośłonowego, bowiem odpowiedzialność za właściwe wsparcie osób chorych, niepełnosprawnych w wieku poprodukcyjnym i samotnych spoczywa głównie na organach władzy samorządowej.

### **III. PODMIOTY REALIZUJĄCE PROGRAM**

Podmiotem realizującym Program będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobierzycach, współpracując w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa, z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowym oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Do zadań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej należy :

- koordynacja i nadzór nad realizacją Programu,
- przedstawianie sprawozdania Wójtowi oraz Radzie Gminy Kobierzyce z jego wykonania w terminie właściwym dla sprawozdania z wykonania budżetu Gminy,
- planowanie wysokości środków finansowych na realizację Programu,
- diagnoza środowisk i grup społecznych wymienionych w części I Programu,
- zabezpieczenie przed okresem zimowym, wytypowanych do pomocy rzeczowej osób i rodzin w opał , koce, kołdry itp.
- przygotowanie danych dotyczących realizacji Programu i przekazanie w oznaczonym terminie Wójtowi Gminy Kobierzyce.

### **IV. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU**

Realizacja Programu następować będzie równocześnie z realizacją przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej innych zadań zapisanych w ustawie o pomocy społecznej. Pracownicy socjalni wnioskować będą na drodze postępowania administracyjnego w pomocy społecznej, do Dyrektora Ośrodka, o przyznanie pomocy rzeczowej. Każdy wniosek poprzedzony zostanie dogłębną analizą sytuacji rodzinnej, zdrowotnej i materialnej osób i rodzin. Nie należy bowiem zapominać, iż podstawowymi przesłankami udzielania wsparcia w ramach pomocy społecznej, jest znalezienie się w trudnej sytuacji życiowej i niemożność jej pokonania mimo uprzedniego wykorzystania własnych środków, możliwości i uprawnień.

Procedura przyznawania pomocy rzeczowej odbywać się będzie zgodnie z przepisami ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz.182 z późn. zm.) a w szczególności dotyczącym udzielania świadczeń. Procedura ewidencjonowania zakupów w ramach Programu odbywa się na zasadach ewidencji magazynowej. Wydawanie pomocy rzeczowej ewidencjonowane będzie w rejestrach. Beneficjenci będą kwitować własnoręcznie podpisem odbiór pomocy rzeczowej.

### **V. FINANSOWANIE PROGRAMU I ZASADY PRYZNAWANIA POMOCY**

Program Ośłonowy Gminy Kobierzyce na lata 2014-2020 „Pomoc rzeczowa dla potrzebujących ” będzie finansowany ze środków samorządowych. Przewiduje się również możliwość pozyskiwania środków finansowych lub w naturze z innych źródeł , np. darowizn.

## **V.1. ZASADY UDZIELANIA POMOCY W RAMACH PROGRAMU**

1. Pomoc w ramach Programu przyznawana jest w zależności od sytuacji dochodowej osoby lub rodziny przy jednoczesnym wystąpieniu, co najmniej jednego z powodów wymienionych w art. 7 pkt 2 – 15 ustawy o pomocy społecznej lub innych okoliczności uzasadniających udzielenie pomocy społecznej.
2. Jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej, osoby w rodzinie lub rodziny nie przekracza 100 % kryterium dochodowego określonego zgodnie z art.8 ust. 1 pkt. 1 – 3 ustawy o pomocy społecznej, beneficjenci Programu mogą korzystać z pomocy rzeczowej nieodpłatnie.
3. Jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej, osoby w rodzinie bądź rodziny przekracza 100 % kryterium dochodowego określonego zgodnie z art.8 ust.1 pkt. 1-3 ustawy o pomocy społecznej, udzielenie pomocy w formie świadczenia rzeczowego może odbywać się na zasadzie zwrotu kosztów przyznanego świadczenia lub na podst. Art. 41 cyt. ustawy, który nie podlega zwrotowi. Przyznanie pomocy rzeczowej następuje na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego bądź innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego.  
Pomoc rzeczowa może być udzielana z urzędu.
4. Przyznanie pomocy rzeczowej następuje w drodze decyzji administracyjnej Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej

**Koszt programu: 50.000 złotych.**

## **Uzasadnienie**

Podstawą realizacji Programu Osłonowego Gminy Kobierzyce „Pomoc rzeczowa dla potrzebujących”, zwanego dalej „Programem” jest art. 17, ust. 2 ,pkt. 4 oraz art. 110 , ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz.182 i poz.509 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej”.

Przepis ten zezwala Gminie na podejmowanie innych niż wymienione w ust.1, zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb, w tym tworzenie i realizację programów osłonowych, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych. Są to beneficjenci, których nie stać jest na zapewnienie potrzeb wymienionych w/w programie, gdyż muszą najpierw zapewnić podstawowe potrzeby życiowe i aby nie dochodziło do zadłużeń wobec podmiotów, które mogą podjąć działania eksmisyjne lub windykacyjne. Działania takie mogą doprowadzić beneficjentów do zagrożenia wykluczeniem społecznym. Aby uniknąć pogarszania się egzystencji m.in. osób starszych, schorowanych i ubogich, proponujemy program dla tych grup. Podjęcie zatem uchwały jest zasadne.