

**Projekt**

z dnia 14 listopada 2012 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY KOBIERZYCE**

z dnia 14 listopada 2012 r.

**w sprawie częściowego uwzględnienia oraz częściowego nieuwzględnienia skargi na Uchwałę Rady Gminy Kobierzyce Nr XXI/249/12 z dnia 31 sierpnia 2012 r. w sprawie opłat oraz zasad odpłatności, zwolnień i ulg za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego na terenie gminy Kobierzyce a także sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** 1. Postanawia się uwzględnić skargę na Uchwałę Rady Gminy Kobierzyce Nr XXI/249/12 z dnia 31 sierpnia 2012 r. w sprawie opłat oraz zasad odpłatności, zwolnień i ulg za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego na terenie gminy Kobierzyce a także sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych złożoną dnia 2 listopada 2012 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego w części dotyczącej zaskarżenia §1 ust. 3 i 4, §2 ust. 2 i 5 oraz §13 ust. 1.

2. Postanawia się nie uwzględnić skargi na Uchwałę Rady Gminy Kobierzyce Nr XXI/249/12 z dnia 31 sierpnia 2012 r. w sprawie opłat oraz zasad odpłatności, zwolnień i ulg za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego na terenie gminy Kobierzyce a także sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych złożonej dnia 2 listopada 2012 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego w części dotyczącej zaskarżenia §1 ust. 5, §2 ust. 6 oraz §13 ust. 2-5.

**§ 2.** Odpowiedź na skargę stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie niniejszej uchwały w tym reprezentację w postępowaniu sądowym z prawem do udzielania dalszych pełnomocnictw powierza się Wójtowi Gminy Kobierzyce, który zapewni przesłanie niniejszej uchwały do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr .....  
Rady Gminy Kobierzyce  
z dnia 14 listopada 2012 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
we Wrocławiu  
ul. Św. Mikołaja 78/79  
50-126 Wrocław

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski, pl. Powstańców Warszawy 1, 50-951 Wrocław

Strona przeciwna: Rada Gminy Kobierzyce, Al. Pałacowa 1, 55-040 Kobierzyce

#### Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.) organ składa odpowiedź na skargę złożoną przez Wojewodę Dolnośląskiego z dnia 30 października 2012 r. (data doręczenia 2 listopada 2012 r.) na Uchwałę Rady Gminy Kobierzyce Nr XXI/249/12 z dnia 31 sierpnia 2012 r. w sprawie opłat oraz zasad odpłatności, zwolnień i ulg za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego na terenie gminy Kobierzyce a także sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych oraz wnosi o:

- 1) oddalenie skargi w części dotyczącej zaskarżenia §1 ust. 5, §2 ust. 6 oraz §13 ust. 2-5.,
- 2) umorzenie postępowania w części dotyczącej zaskarżenia §1 ust. 3 i 4, §2 ust. 2 i 5 oraz §13 ust. 1.
- 3) zasądzenie od strony przeciwnej kosztów postępowania w tym kosztów zastępstwa przed Sądem według norm przepisanych.

#### Uzasadnienie

Dnia 30 października 2012 r. Wojewoda Dolnośląski zaskarżył Uchwałę Rady Gminy Kobierzyce Nr XXI/249/12 z dnia 31 sierpnia 2012 r. w sprawie opłat oraz zasad odpłatności, zwolnień i ulg za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego na terenie gminy Kobierzyce a także sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych, wnosząc o stwierdzenie nieważności §1 ust. 3, 4 i 5, §2 ust. 2, 5 i 6 oraz §13 Uchwały.

Organ nadzoru stwierdził, że wskazane powyżej zapisy uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 5 lipca 2001 r. o cenach (Dz. U. z 2001 r. Nr 97 Poz. 1050 ze zm.) oraz art. 46 ust. 1 pkt. 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5 poz. 13) w związku z art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 Poz. 483 ze zm.) Zdaniem organu nadzoru mocą regulacji §1 ust. 3, 4 i 5, §2 ust. 2, 5 i 6 oraz §13 Uchwały Rada dookreśliła zasady dotyczące warunków i sposobu korzystania z usług przewozowych w publicznym transporcie zbiorowym na terenie Gminy Kobierzyce. Rada Gminy określiła bowiem w opinii organu nadzoru:

- sposób wykonania usługi przez przewoźnika (§1 ust. 3)
- sposób zawierania umowy przewozu osób i bagażu (§1 ust. 4)
- sposób wnoszenia opłaty za bilety przewozowe (§1 ust. 5)
- kiedy ważny jest bilet jednorazowy (§2 ust. 2)
- kwestie związane ze sprzedażą biletów jednorazowych.

Zdaniem organu nadzoru powyższe regulacje nie stanowią ustalenia cen, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o cenach, nie mogą być także uznane za wymagane na mocy art. 34a ust. 2 w zw. z ust. 1 ustawy Prawo przewozowe. Organ nadzoru podkreślił, że zaskarżone regulacje stanowią poszczególne składowe

regulaminu korzystania z usług publicznego transportu drogowego. Organ nadzoru podkreślił, że podmiotem właściwym do nadania tego regulaminu jest operator, z uwagi na zapis §1 ust. 2 Uchwały.

Rada Gminy Kobierzyce pośrednio uznała już skargę w zakresie dotyczącym zaskarżenia §1 ust. 3 i 4, §2 ust. 2 i 5 oraz §13 ust. 1. Uchwały. W dniu 26 października 2012 r. Rada Gminy podjęła stosowaną uchwałę nr XXIII/285/12 w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Kobierzyce Nr XXI/249/12 z dnia 31 sierpnia 2012 r. w sprawie opłat oraz zasad odpłatności, zwolnień i ulg za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego na terenie gminy Kobierzyce a także sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych, w której uchyliła ww. przepisy. W załączeniu Rada Gminy przekazuje przedmiotową uchwałę.

Strona nie zgadza się natomiast ze stanowiskiem organu nadzoru w odniesieniu do pozostałych zaskarżonych przepisów. Zgodnie z art. 47 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym *w regulaminie przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 9, określa się w szczególności warunki obsługi podróżnych, warunki odprawy oraz przewozu osób i bagażu, a także wskazuje się podmiot właściwy do przyjmowania skarg i reklamacji wynikających z realizacji usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego oraz terminy rozpatrywania skarg i reklamacji.*

Przepisy zawarte w §1 ust. 5 oraz §2 ust. 6 Uchwały (precyzujące, że opłaty za usługi przewozowe są wnoszone za pomocą biletów oraz, że wysokość opłaty znajduje się na bilecie) nie dotyczą kwestii, które powinny znaleźć się w Regulaminie przewozu, gdyż nie odnoszą się do warunków przewozu i obsługi podróżnych, a związane są bezpośrednio z ponoszeniem opłat za przejazd.

W paragrafie 13 Rada Gminy uregulowała sposób ustalania wysokości opłat dodatkowych. Zgodnie z art. 34a ustawy Prawo przewozowe *1. Minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia:*

- 1) ***sposób ustalania wysokości opłat dodatkowych pobieranych w razie:***
  - a) ***braku odpowiedniego dokumentu przewozu,***
  - b) ***braku ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu,***
  - c) ***niezapłacenia należności za zabrane ze sobą do środka przewozu rzeczy lub zwierzęta albo naruszenia przepisów o ich przewozie,***
  - d) ***spowodowania, bez uzasadnionej przyczyny, zatrzymania lub zmiany trasy środka transportu - mając na uwadze zróżnicowanie wysokości opłat dodatkowych w zależności od strat poniesionych przez przewoźnika i powodu nałożenia opłaty dodatkowej;***
- 2) ***sposób ustalania wysokości przysługującej przewoźnikowi opłaty manipulacyjnej, mając na uwadze ponoszone koszty czynności związanych ze zwrotem lub umorzeniem opłaty dodatkowej.***

**2. W odniesieniu do gminnego, powiatowego i wojewódzkiego regularnego przewozu osób, przepisy, o których mowa w ust. 1, określają odpowiednio rada gminy, rada powiatu albo sejmik województwa, a w mieście stołecznym Warszawie - Rada miasta stołecznego Warszawy.**

Organ nadzoru nie wyjaśnił w żaden sposób dlaczego jego zdaniem skarżone regulacje zawarte w §13 ust. 2-5 Uchwały nie mogą być uznane za wymagane na mocy art. 34a ust. 2 w zw. z ust. 1 ustawy Prawo przewozowe. Nie sposób zgodzić się ze stanowiskiem organu nadzoru, iż niniejsze regulacje uchwały stanowią poszczególne składniki Regulaminu, korzystania z usług publicznego transportu zbiorowego. Jak już wyżej wskazano. Nie można uznać by zapisy § 13 2-5 przedmiotowej uchwały mieściły się w wymaganiach zawartych w art. 47 ustawy o transporcie publicznym. Trzeba zatem jednoznacznie podkreślić, iż organ stanowiący Gminy Kobierzyce wprowadzając do Uchwały przedmiotowe zapisy w jednoznaczny sposób wypełnił dyspozycję zawartą w art. 34 a ust. 2 w związku z ust. 1 ustawy Prawo przewozowe. Ewidentnym potwierdzeniem powyższego, stanowi fakt, iż Rada Gminy w omawianym zapisie uchwały uregulowała kwestie powierzone jej w art. 34 ust. 2 ustawy Prawo przewozowe, w analogiczny sposób do tego w jaki uczynił to Minister Infrastruktury w Rozporządzeniu z dnia 20 stycznia 2005 roku: „w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych z tytułu przewozu osób, zabranych ze sobą do przewozu rzeczy i zwierząt oraz wysokości opłaty manipulacyjnej” (Dz.U.2005.14.117), wypełniając upoważnienie z art. 34 ust. 1 ustawy Prawo przewozowe. Trzeba zaznaczyć, iż Minister wydał niniejsze rozporządzenie normując analogiczną materię w odniesieniu do krajowego regularnego przewozu osób. Tym samym należy stwierdzić, iż zapisy §13 ust. 2-5 Uchwały zostały podjęte zgodnie z przepisami obowiązującego prawa.

Z uwagi na powyższe Strona wnosi jak na wstępie.

Załącznik :

1) uchwała Rady Gminy Kobierzyce nr ... z dnia .....

Otrzymują:

1) Sąd x2

2) A/a

## Uzasadnienie

## **Uzasadnienie**

Dnia 31 sierpnia 2012 r. Rada Gminy Kobierzyce podjęła Uchwałę Nr XXI/249/2012 w sprawie w sprawie opłat oraz zasad odpłatności, zwolnień i ulg za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego na terenie gminy Kobierzyce a także sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych. Dnia 2 listopada 2012 r. na ręce Rady Gminy Kobierzyce wpłynęła skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, w której Wojewoda Dolnośląski wnosi o stwierdzenie nieważności §1 ust. 3, 4 i 5, §2 ust. 2, 5 i 6 oraz §13 Uchwały.

Rada Gminy Kobierzyce pośrednio uznała już skargę w zakresie dotyczącym zaskarżenia §1 ust. 3 i 4, §2 ust. 2 i 5 oraz §13 ust. 1. Uchwały. W dniu 26 października 2012 r. Rada Gminy podjęła stosowaną uchwałę nr XXIII/285/12 w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Kobierzyce Nr XXI/249/12 z dnia 31 sierpnia 2012 r. w sprawie opłat oraz zasad odpłatności, zwolnień i ulg za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego na terenie gminy Kobierzyce a także sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych, w której uchyliła ww. przepisy. W związku z powyższym uwzględnienie skargi w zakresie wskazanym w pkt 1 uchwały jest zasadne.

W pozostałej części twierdzenia organu nadzoru zawarte w uzasadnieniu skargi Rada Gminy uznaje za niezasadne, wobec czego Rada Gminy Kobierzyce w pkt 2 postanowiła nie uwzględniać skargi w opisanym zakresie